

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 27 апреля 2017 года № 338р

ОТЧЕТ  
о результатах деятельности Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
в 2016 году

Отчет о результатах деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики в 2016 году подготовлен в соответствии со статьей 13 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49).

При осуществлении деятельности Правительство Приднестровской Молдавской Республики руководствуется Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики», иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

I. Деятельность Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
в экономической сфере

1. Основные макроэкономические показатели  
Приднестровской Молдавской Республики за 2016 год

В отчетный период экономическая ситуация в Приднестровье была подвержена значительному влиянию негативных тенденций, выраженных в том числе, в жестком геополитическом давлении, в совокупности с нестабильностью мировых экономик в 2016 году. Данные тенденции во взаимосвязи с неустойчивостью мировых рынков обусловили дальнейшее ослабление внешнего спроса на отдельные товары приднестровского экспорта, и как следствие снижение производственной активности в ключевых отраслях индустрии.

Давление внешних факторов в общей сумме с внутренними проблемами, усугубившимися дефицитом иностранной валюты и вызванными им курсовыми колебаниями, обусловили сужение показателей производственной и инвестиционной активности, а также социальной сферы.

Совокупный объем внешнеторгового оборота в 2016 году составил 1 388,2 долл. США, что на 20,6% ниже показателя 2015 года.

Воздействие со стороны соседних государств в виде установления ограничительных барьеров на индустриальный сектор республики, при одновременном падении спроса на отечественную продукцию как на внутреннем, так и на внешних рынках, привели к тому, что товарный выпуск промышленных предприятий республики (без учета субъектов малого предпринимательства) в 2016 году в текущих ценах сложился на 10,3% ниже сопоставимого показателя 2015 года и на 23,4% ниже уровня 2014 года.

Объем промышленного производства по полному кругу предприятий (с учетом субъектов малого предпринимательства, промышленных подразделений при непромышленных организациях) в 2016 году на 10,1% не достиг базового показателя 2015 года и на 23,6% сложился ниже показателя 2014 года.

Спад деловой активности хозяйствующих субъектов повлек за собой и снижение поступлений в бюджеты всех уровней республики. В доходную часть консолидированного бюджета (без учета поступлений средств гуманитарной помощи Российской Федерации) поступило 2 159 млн. руб., что на 160 155 022 руб. (6,9%) меньше фактических поступлений за 2015 год. Всего в консолидированный бюджет за 2016 год (с учетом поступлений средств гуманитарной помощи Российской Федерации) поступило 2 337 млн. руб.

Фактические расходы бюджетов всех уровней за обозначенный период составили 3 993 млн. руб., превысив доходы республики на 71%.

### Валовой внутренний продукт (ВВП)

Ключевой показатель развития экономики валовой внутренний продукт (ВВП) на фоне производственных, финансовых и конъюнктурных вызовов в 2016 году составил 11 464,6 млн. руб., что на 1 811,3 млн. руб. выше уровня 2015 года.

Реальный прирост экономики (ВВП в сопоставимых ценах) в течение рассматриваемого периода варьировал от прироста в 3,4% в 2014 году до существенного падения в 2015 году («-» 20,2%), на этом фоне в 2016 году определился прирост на 17,8%.

Основное влияние на фиксируемый прирост реального ВВП в 2016 году оказала:

а) выплата кредиторской задолженности по оплате труда (с учетом начислений) работникам бюджетной сферы, сложившейся в результате действия в 2015 году особого порядка финансирования данных расходов,

размер которой по состоянию на 1 января 2016 года составил 293,9 млн. руб.;

б) снижение доли промежуточного потребления в отраслях материального производства (с 73,02% до 60,66%).

Структура ВВП в рассматриваемом периоде характеризовалась преобладанием добавленной стоимости сферы услуг, доля которой варьировала от 60,80% в 2014 году до 64,39% в 2015 году, в 2016 году долевое участие инфраструктурных отраслей сузилась до 61,23%. На отрасли товарного производства в структуре ВВП в 2014 году приходилось 34,56% добавленной стоимости. В 2015 году на фоне структурных кризисных явлений и слабой экономической конъюнктуры для хозяйствующих субъектов республики, долевое представление добавленной стоимости отраслей товарного производства понизилось до 32,67%. В 2016 году на фоне опережающего падения промежуточного потребления («-»23,6%) относительно сокращения валового выпуска («-»9,7%) при преобладании инфраструктурных отраслей в структуре валового внутреннего продукта отмечается повышение удельного веса отраслей материального производства до 38,81%.

Таким образом, результативность экономики в течение последних двух лет на фоне падения мировых цен на сырье и материалы в совокупности с нарастанием кризисных тенденций в экономике, определялась эффективностью деятельности отраслей материального производства, а также необходимостью участия государства в распределительном процессе услуг.

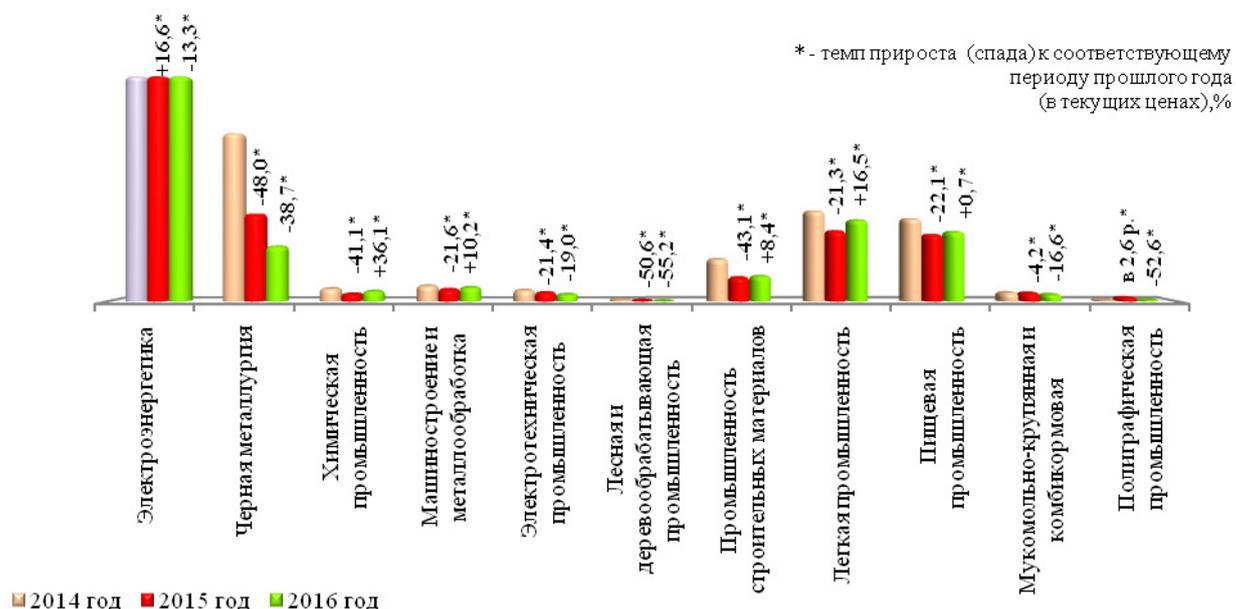
## Промышленность

Товарный выпуск промышленных предприятий республики (без учета субъектов малого предпринимательства) в 2016 году в текущих ценах сложился на 10,5% ниже сопоставимого показателя 2015 года и на 19,9% ниже уровня 2014 года.

Объем промышленного производства по полному кругу предприятий (с учетом субъектов малого предпринимательства, промышленных подразделений при непромышленных организациях) в 2016 году на 9,9% не достиг базового показателя 2015 года и на 20% сложился ниже показателя 2014 года.

В разрезе отраслей динамика промышленного производства в 2014-2016 годах выглядела следующим образом:

## Динамика промышленного производства в 2014-2016 годов



Практически во всех ключевых отраслях индустрии на фоне неустойчивой рыночной конъюнктуры сырьевых и отпускных цен в 2016 году параметры выпуска были ниже базисных показателей 2014 года.

Однако положительная динамика показателя промышленного производства в 2016 году по отношению к 2015 году отмечена в таких отраслях промышленности, как химическая промышленность («+»36,1%), машиностроение и металлообработка («+»10,2%), промышленность строительных материалов («+»8,4%), легкая промышленность («+»16,5%), пищевая промышленность («+»10,7%).

Превышение объемов промышленного производства в 2016 году по отношению к базовым показателям 2014 года демонстрировали предприятия электроэнергетики («+»11,1%) и полиграфии («+»21,1%).

Учитывая сужение спроса на внутреннем потребительском рынке, а также продолжающееся воздействие внешнеполитических и экономических барьеров в отношении хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики, государство оказывало на протяжении 2015-2016 годов государственную поддержку предприятиям реального сектора экономики, помимо иных нормативных актов, предусматривающих льготы и преференции в отношении хозяйствующих субъектов, в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых государственных мерах, направленных на повышение макроэкономической и социально-экономической устойчивости Приднестровской Молдавской Республики» в части снижения налога на доходы, а также в рамках полномочий Правительства Приднестровской Молдавской Республики на предоставление

господдержки в качестве установления льготных тарифов на услуги естественных монополий.

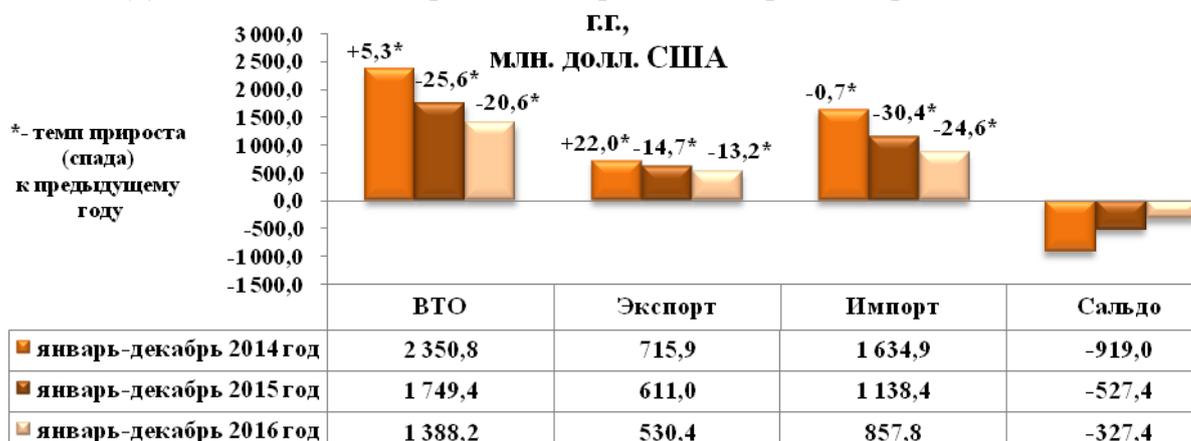
Таким образом, достигнутые значения показателей промышленного производства за 2016 год в сравнении с показателями 2015 года позволяют говорить о наличии некоторых позитивных тенденций в экономике республики.

В тоже время нельзя не отметить, что разновекторная динамика сырьевых и отпускных цен, защита внутреннего рынка некоторыми государствами при помощи антидемпинговых пошлин, дисбаланс на валютном рынке Приднестровской Молдавской Республики в совокупности с внутренними проблемами (значительный физический и моральный износ основных фондов, устаревшая структура промышленного производства, невысокая доля в выпуске наукоемкой, высокотехнологичной продукции, техническое и технологическое отставание отечественных предприятий от мирового уровня и др.) в отчетном периоде продолжили оказывать отрицательное влияние на функционирование предприятий индустрии Приднестровья.

#### Внешнеэкономическая деятельность (данные представлены без учета физических лиц)

На протяжении 2014-2016 годов помимо воздействия неблагоприятного тренда ценовой конъюнктуры мировых рынков, внешнеполитических вызов и негативных внешнеэкономических изменений, как в соседних государствах, так и в странах дальнего зарубежья, приднестровские экономические агенты столкнулись с существенным дефицитом иностранной валюты, а также рядом трудностей введенных сопредельными государствами в сфере таможенного оформления грузов и транспортной логистики. Ситуация усугубилась целым рядом односторонних мер, предпринятых в 2015-2016 гг. Кишиневом и Киевом, в частности запретом на перемещение через приднестровские пункты пропуска подакцизных товаров, и нацеленных на разрушение ранее действовавших схем экспортно-импортных и транзитных операций через территорию Приднестровья. Данные факторы предопределили в 2016 году снижение экспортных поставок из республики относительно уровня 2015 года на 13,1% до 530,4 млн. долл. США (для сравнение снижение экспорта в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило 14,6%). При этом неполная загруженность производственных мощностей, сужение внутреннего потребления и инвестиционного спроса, способствовали сокращению потребности в импортируемых сырьевых материалах и продукции в отчетном периоде по сравнению с предыдущим годом на 24,6% до 857,8 млн. долл. США, однако при этом в 2015 году по сравнению с 2014 годом потребность в импортируемом сырье и продукции сократилась на 30,4%.

## Динамика внешнеторгового оборота в январе-декабре 2014 - 2016



Сальдо внешнеторгового оборота в 2016 году составило «-» 327,4 млн. долл. США, против «-» 527,4 млн. долл. США в 2015 году.

В анализируемом периоде в товарной структуре экспорта в результате снижения мировых цен на металлы, объем поставок за рубеж продукции черной металлургии в 2016 году сократился к сопоставимому уровню 2015 года на 34,3%, а их долевое представительство в товарной структуре экспорта сузилось до 16,2% против 21,3% в 2015 году.

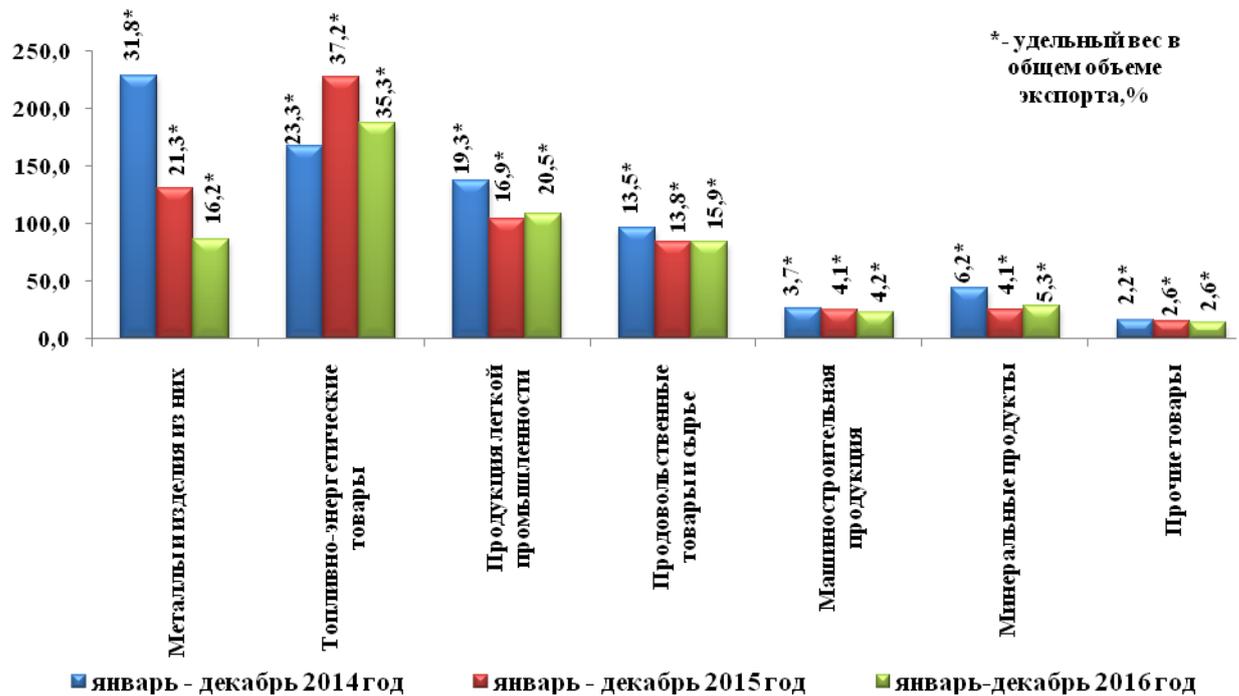
В товарной структуре экспорта в 2016 году ведущую позицию неизменно сохраняли топливно-энергетические товары (35,3%), при этом в денежном эквиваленте их объем сократился к базовому уровню 2015 года на 17,6%, а долевое участие в товарной структуре сузилось на 1,9 процентных пункта.

Также одну из лидирующих позиций приднестровского экспорта занимали товары легкой промышленности (текстильные материалы, одежда, текстильные изделия, обувь). Объем реализации за рубеж данной товарной категории увеличился на 4,8%, а долевое представительство в товарной структуре экспорта расширилось на 3,6 процентных пункта до 20,5%, преимущественно это произошло в результате увеличения продаж текстильных материалов и одежды на 14,3% и 34,6% соответственно.

Экспорт продовольственных товаров и сырья остался практически на уровне 2015 года («-» 0,1%), при этом их вклад в структуру экспорта расширился на 2,1 процентных пункта до 15,9%.

В 2016 году объем поставляемых за рубеж минеральных продуктов возрос на 11,8%, а долевое участие в товарной структуре экспорта составило 5,3 процентных пункта против 4,1 в январе-декабре 2015 года.

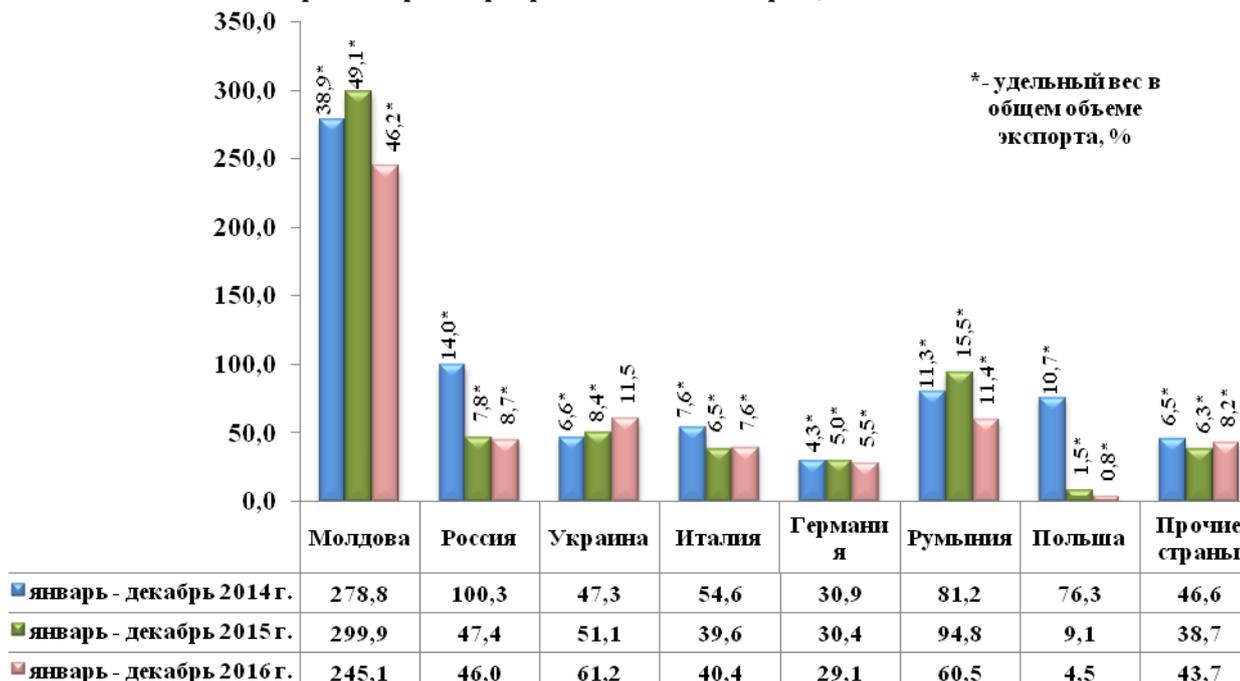
## Товарная структура экспорта, млн. долл. США



Экспорт машиностроительной продукции по отношению к уровню 2015 года снизился на 9,2%, увеличив долевое представление в товарной структуре экспорта на 0,1 процентный пункт до 4,2%.

Основными торговыми партнерами Приднестровья по экспортным поставкам, обеспечивших 90,9% всех поставок за рубеж, на протяжении рассматриваемого периода оставались: Республика Молдова (46,2% совокупного экспорта, «-» 18,3% к базовому значению 2015 года), Украина (11,5% совокупного экспорта, «+» 19,6% к базовому значению 2015 года), Румыния (11,4% совокупного экспорта, «-» 36,2% к базовому значению 2015 года), Российская Федерация (8,7% совокупного экспорта, «-» 3,0% к базовому значению 2015 года), Италия (7,6% совокупного экспорта, «+» 1,9% к базовому значению 2015 года), Германия (5,5% совокупного экспорта, «-» 4,3% к базовому значению 2015 года).

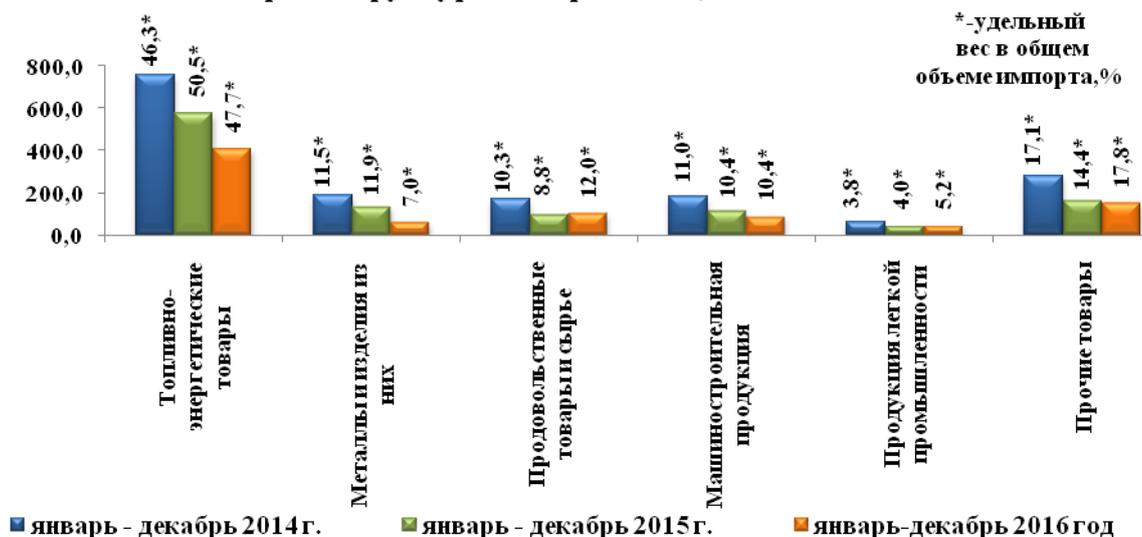
### Экспорт товаров в разрезе основных стран, млн. долл. США



В 2016 года отрицательная динамика импортных операций существенно превышала темпы снижения экспорта, оказывая негативное воздействие на снижение совокупного объема внешнеторгового оборота республики. Понижение зафиксировано практически по всем категориям товарной структуры импорта.

Так, ввоз топливно-энергетических товаров, являющихся крупнейшей статьёй приднестровского импорта (47,7%), сократился на 28,9% к уровню 2015 года, а долевое представительство в товарной структуре сузилось на 2,8 процентных пункта.

### Товарная структура импорта ПМР, млн. долл. США



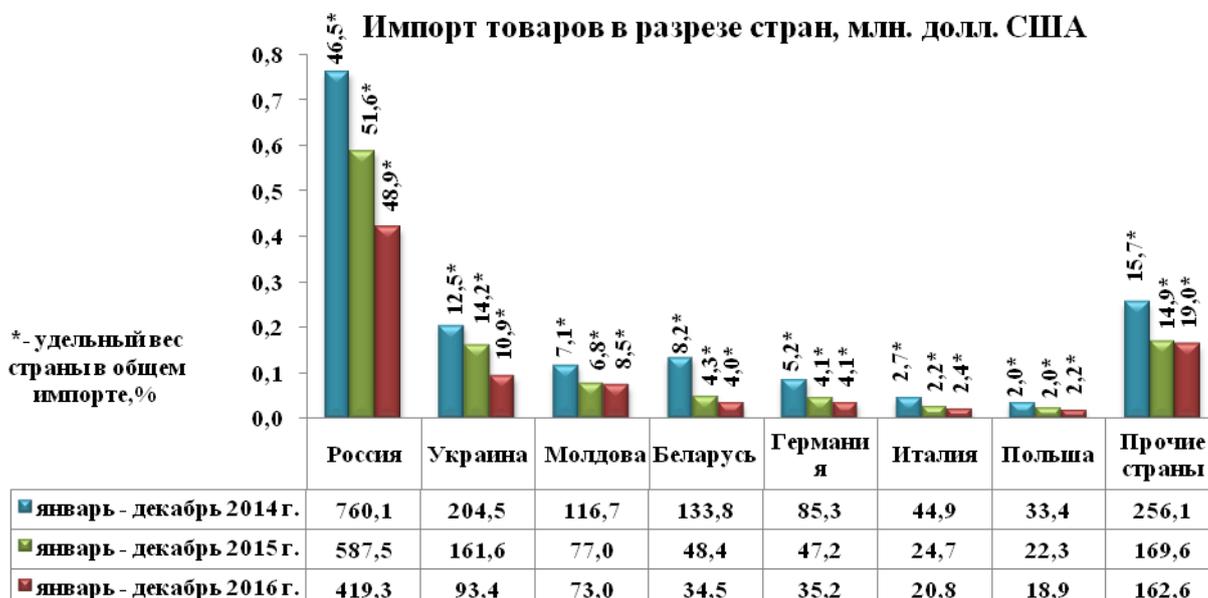
Поставки из-за рубежа машиностроительной продукции в денежном эквиваленте сократились на 25,0%, при этом долевое представительство в товарной структуре импорта осталось на уровне 2015 года, составив 10,4%.

Снижение производственной активности ОАО «Молдавский металлургический завод» привело к сокращению потребности предприятия в сырьевых материалах, в результате чего импорт металлов и изделий из них сократился на 55,8% к уровню 2015 года, сузив долевое представительство в товарной структуре на 4,9 процентных пункта до 7,0%.

В 2016 году импорт товаров легкой промышленности сократился к сопоставимому значению минувшего года на 2,0%, а долевое участие в товарной структуре импорта достигло 5,2% против 4,0% в 2015 году.

Импорт продовольственных товаров (сырья) в рассматриваемом периоде возрос на 2,8% к базовому уровню 2015 года, при этом в товарной структуре импорта на их долю пришлось 12,0% против 8,8% в 2015 году.

Основными торговыми партнерами Приднестровья по импортным поставкам в обозначенном периоде выступали контрагенты из Российской Федерации (48,9% совокупного импорта, «-»28,6% к базовому уровню 2015 года), Украины (10,9% совокупного импорта, «-»42,2% к базовому уровню 2015 года), Республики Молдова (8,5% совокупного импорта, «-»5,2% к базовому уровню 2015 года), Германии (4,1% совокупного импорта, «-»25,4% к базовому уровню 2015 года), Республики Беларусь (4,0% совокупного импорта, «-»28,7% к базовому уровню 2015 года).



### Инвестиционная сфера

В инвестиционной деятельности организации третий год подряд испытывают ограничивающее влияние кризисных явлений, характеризующих состояние экономики. Недостаточный спрос на

продукцию, высокие процентные ставки по банковским кредитам, а также неопределенность экономической и политической ситуации и как следствие перспектив хозяйственной деятельности в ключевых отраслях реального сектора экономики определили сдержанное поведение экономических агентов в сфере инвестиций в основной капитал.

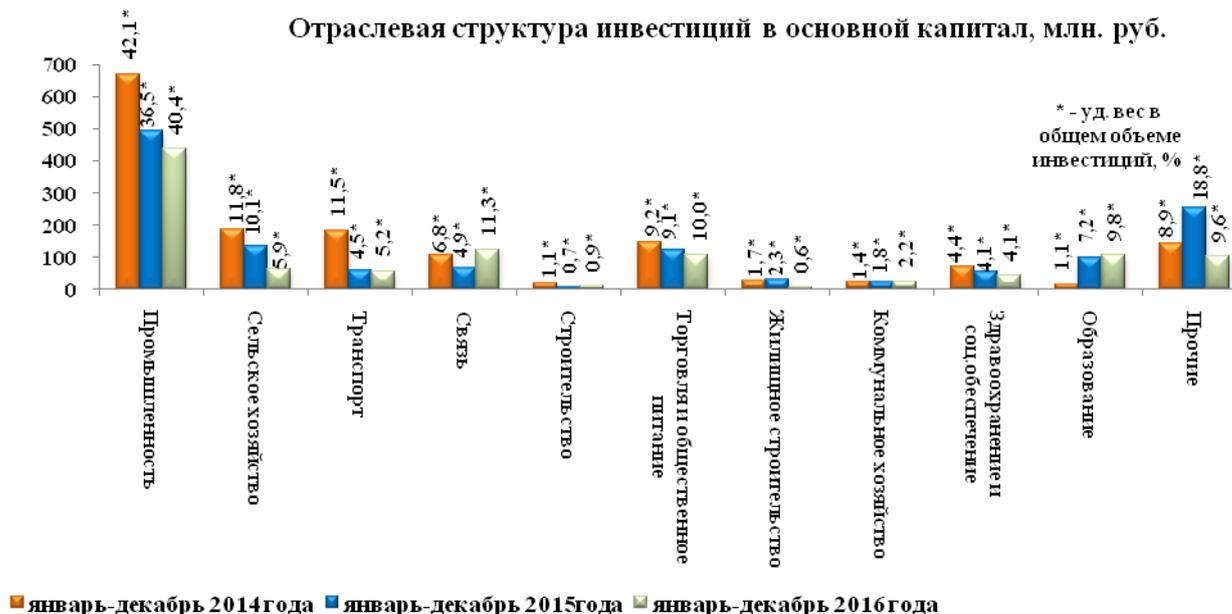


В результате совокупная величина вложений в основной капитал (в части новых и приобретенных по импорту основных средств) по организациям всех форм собственности (без субъектов малого предпринимательства) за последние три года оценивается в сумме 4 028,4 млн. руб., при этом объем инвестиций в экономику республики в 2016 году составил 1 085,4 млн. руб. или 80,3% к показателю 2015 года и 68,2% к показателю 2014 года.

Основным источником инвестиций на протяжении последних трех лет оставались собственные средства предприятий, долевое участие которых имело понижающий тренд и варьировало в пределах 86,0-84,0%.

На фоне масштабного строительства в социальной сфере в предыдущие годы, в 2016 году отмечается снижение вложений в строительно-монтажные работы по отношению к уровню 2015 года и 2014 года более чем на треть («-» 33,3% ежегодно), при этом инвестирование ресурсов в обновление машин, оборудования, транспортных средств в 2016 году по отношению к 2014 году сократилось на 34,4%.

В инвестиционной деятельности организации третий год подряд испытывают ограничивающее влияние кризисных явлений, характеризующих состояние экономики. В 2016 году на фоне резкого уменьшения притока средств в экономику отмечается падение финансирования вложений в долгосрочное развитие практически по всем отраслям экономики.



Реализации социальных проектов в рамках гуманитарной помощи Российской Федерации на обновление инфраструктуры и основных средств в сферу образования за три последних года было направлено 219,1 млн. руб. инвестиций в основной капитал, при этом объем вложений в данную отрасль в 2016 году (103,7 млн. руб.) в 6,0 раз превысил показатель 2014 года и обеспечил 9,9% всех инвестиций по республике.

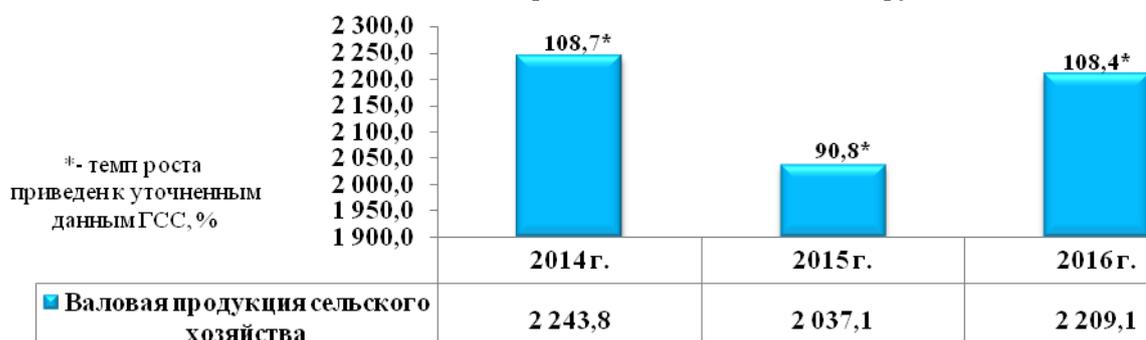
### Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – сельское хозяйство – являются ведущими системообразующими сферами экономики, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Агропромышленный комплекс Приднестровской Молдавской Республики – многоотраслевая система, включающая в себя более 1500 сельскохозяйственных организаций и крестьянские (фермерские) хозяйства, более 20 предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, материально-технического обеспечения и агросервисного обслуживания, научно-исследовательские учреждения, учреждение государственной ветеринарной и фитосанитарной сети.

Благоприятные агроклиматические условия, а также предпринимаемые со стороны государства меры поддержки хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса способствовали увеличению объема валовой продукции сельского хозяйства в 2016 году к уровню 2015 года на 8,4%, но при этом ее величина сложилась на 1,5% ниже базового показателя 2014 года.

**Валовая продукция сельского хозяйства в хозяйствах  
всех категорий за 2014-2016 годы, млн.руб.**



Положительные тенденции, связанные с благоприятными погодными условиями 2016 года, способствовали получению высоких показателей в растениеводческой отрасли, рост урожайности и валового сбора отмечен практически по всем культурам. Вместе с этим, наблюдалась отрицательная динамика валового сбора картофеля («-»18,2%) и винограда («-»27,5%) к уровню 2014 года, обусловленная сокращением отведенных посадочных площадей и низких амплитудных температур весной, что спровоцировало развитие болезни многолетних насаждений.

В последние годы наблюдается рост количества землепользователей, решающих заниматься орошаемым земледелием. Для обеспечения полива в объемах, предусмотренных заключенными договорами по оказанию услуг на цели орошения, в 2016 году была подготовлена 51 насосная станция. По всем запланированным к поливу насосным станциям были реализованы мероприятия по ремонту и ревизии насосно-силового оборудования, обследования технического состояния водозаборных сооружений, проведению пуско-наладочных работ, а также аттестации обслуживающего персонала насосных станций.

В 2016 году ГУ «Приднестровские оросительные системы» было заключено 55 договоров с хозяйствами-водопользователями на оказание услуг по подаче воды для целей орошения (в 2015 году - 53 договора). Плановый охват поливом физических площадей составил 11,4 тыс. га.

Наиболее проблемной отраслью сельского хозяйства остается животноводство. По предварительным данным по состоянию на 1 января 2017 года к соответствующей дате 2015 года зафиксирован спад поголовья крупного рогатого скота («-»10,1%), свиней («-»3,9%), овец и коз («-»1,9%), птицы («-»3,6%). Также в 2016 году по отношению к уровню 2014 года наблюдается снижение производства молока коровьего и яиц куриных соответственно на 5,7% и на 77,7%, что обусловлено сокращением поголовья коров молочного стада и поголовья кур-несушек. При этом в рассматриваемом периоде возрос объем реализации скота и птицы на убой (в живом весе) на 76,5%.

## Потребительский рынок

В 2016 году в условиях скрытой девальвации на валютном рынке, сжатия потребительского спроса в совокупности с реальными антиинфляционными мерами со стороны государства, потребительский рынок отреагировал максимальным ростом цен на товары и услуги за последние три года. В результате сводный индекс потребительских цен по итогам 2016 года зафиксирован на уровне 104,44%, против дефляции 98,23% в 2015 году, и инфляции 100,98% в 2014 году.

Динамика основных составляющих инфляции, %



Минимальное инфляционное давление в 2014 году, переходящее в дефляционные процессы в 2015 году по большинству видов товаров в продовольственном сегменте потребительского рынка в 2016 году сменились инфляцией в размере 3,8%.

В 2016 году по группе непродовольственных товаров после фиксируемой дефляции в 2014-2015 годах отмечен рост цен на уровне 6,88%.

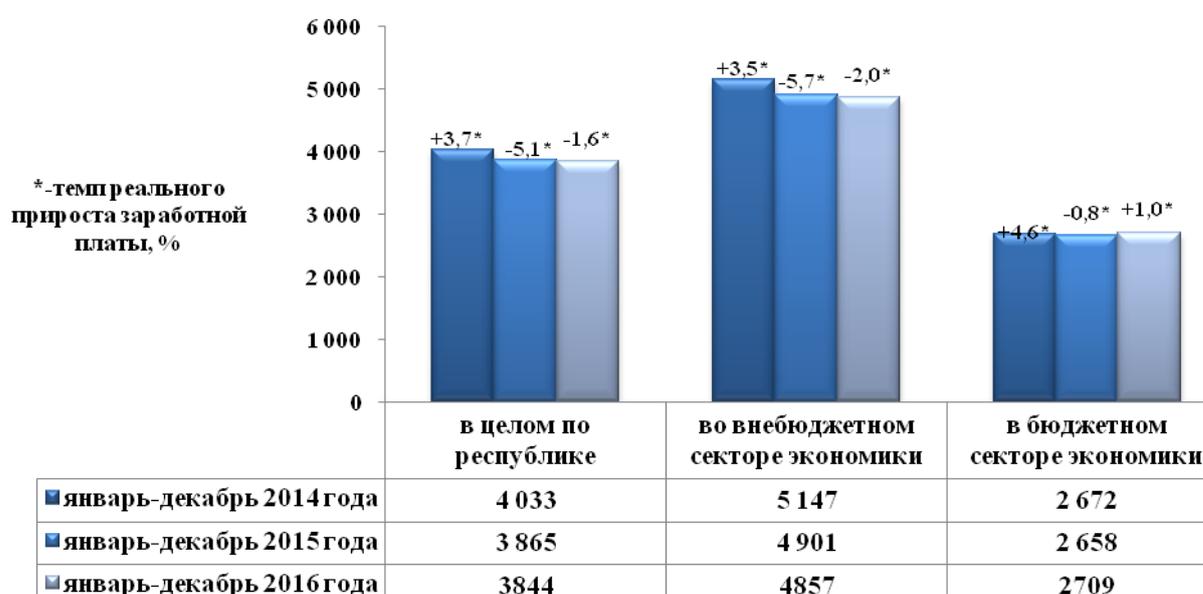
В сфере услуг в 2016 году был зафиксирован минимальный прирост тарифов («+»1,48% против «+»5,92% в 2015 году и «+»7,65% в 2014 году), что стало следствием принятых на государственном уровне решений о неосуществлении в 2016 году корректировок стоимости ключевых потребительских услуг в целях минимизации инфляционной нагрузки на население в условиях экономического кризиса.

## Уровень жизни населения

Усугубление ситуации в последние годы в экономике рядом факторов (снижение промышленного производства, падение спроса на продукцию, недопоступление налоговых платежей в бюджет государства) определило динамику параметров уровня жизни населения.

Номинальная среднемесячная заработная плата одного работника в целом по республике (кроме субъектов малого предпринимательства и без учета силовых структур) на протяжении последних лет сокращается. Так, по итогам 2015 года снижение составило 4,3% к уровню 2014 года, в 2016 году заработная плата сократилась по отношению к параметрам 2015 года на 0,5% до 3 844 руб. (341 долл. США). С учетом удорожания жизни реальная величина заработной платы работающих в 2016 году сократилась по отношению к базовому периоду 2014 года на 5,6%.

#### Динамика оплаты труда, руб. ПМР



Во внебюджетных организациях в 2016 году среднемесячная заработная плата сложилась на отметке 4 857 руб., что на 0,9% ниже уровня 2015 года и на 5,6% ниже уровня 2014 года, при этом у работников отраслей бюджетной сферы ее размер составил 2 709 руб. что на 1,9% выше уровня 2015 года и на 1,3% выше уровня 2014 года. С учетом корректировки на инфляционный фактор в 2016 году реальный размер заработной платы в данных сферах по отношению к базовому показателю 2014 года сократился на 6,5% и вырос на 0,4% соответственно.

В тоже время значимым обстоятельством напряженности в обществе, несмотря на некоторое сокращение, продолжает выступать степень дифференциации размера заработной платы в высокооплачиваемых и низкооплачиваемых отраслях экономики (превышение в 4,9 раз в 2016 году против 5,0 раз в 2014 году), не претерпевшая существенных структурных изменений на протяжении рассматриваемого периода. Так, традиционно самый высокий уровень заработной платы оставался у работников таких отраслей экономики, как «Электро и радиосвязь» (9 695 руб. руб., увеличение к уровню 2014 года на 1,6%), «Банки и кредитование» (7 331 руб.,

сокращение к уровню 2014 года на 13,1%), «Страхование» (6 931 руб., увеличение к уровню 2014 года на 22,5%), где превышение среднереспубликанского уровня варьировало в пределах 2,5 – 1,8 раза.

Уровень регистрируемой безработицы в среднем по республике по состоянию на 1 января 2017 года сократился по отношению к базовому показателю 2015 года на 0,36 процентных пункта до 3,15%. Трудовая миграция в сочетании со структурной безработицей, при которой на фоне прогрессирующего дефицита квалифицированных рабочих, непрестижности рабочих специальностей, значительная численность безработных сочетается с сокращением потребности организаций в работниках, порождает острый дефицит рабочей силы. Коэффициент напряженности на рынке труда (отношение численности населения, не занятого трудовой деятельностью к числу вакантных должностей) по состоянию на 1 января 2017 года составил 4,6 человека на 1 вакантное место (на 1 января 2016 года – 4,0 человека на 1 вакантное место, на 1 января 2015 года – 3,7 человека на 1 вакантное место).

#### Анализ основных показателей деятельности субъектов малого предпринимательства за период 2014-2016 года

Малое предпринимательство является одним из важнейших структурных сфер экономики Приднестровской Молдавской Республики, которое призвано обеспечить повышение занятости населения и создание новых рабочих мест, насыщение рынка товарами и услугами, укрепление доходной части бюджета.

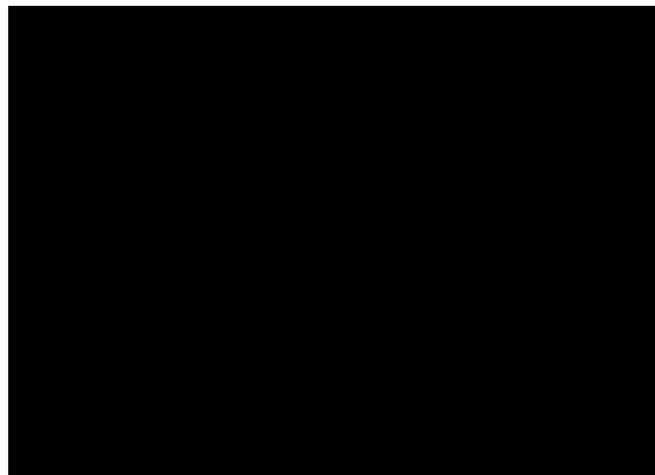
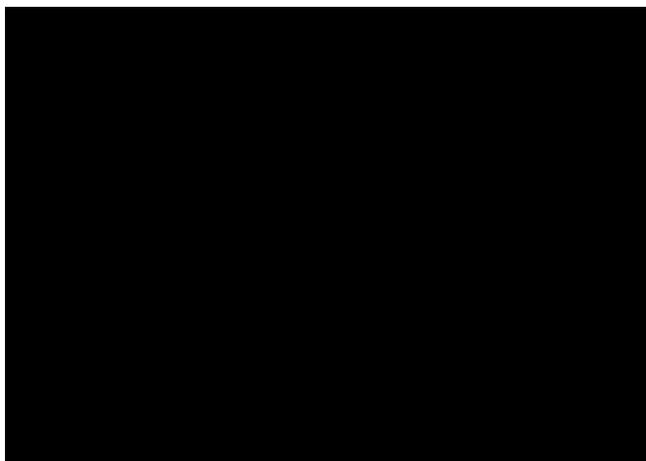
Функционируя в условиях макроэкономической и политической нестабильности, малое предпринимательство Приднестровской Молдавской Республики не оказывает существенного влияния на социальное и экономическое развитие республики, создавая от 9,32-10,10%% ВВП, тогда как в промышленно развитых странах Западной Европы, Америки и Юго-Восточной Азии на его долю приходится 60-70% валового национального продукта. В Российской Федерации вклад малого бизнеса в экономику составляет около 20%, в Республике Молдова – около 30% и в Украине – около 11%.

В 2016 году количество субъектов малого бизнеса сократилось на 8,9% по отношению к базовому показателю 2015 года, составив 3 949 организации, при этом порядка 88,6% (3 499 организаций) всех субъектов малого предпринимательства являются микропредприятиями. Негативное влияние на динамику оказали острый дефицит иностранной валюты, а также девальвация национальной валюты в сопредельных государствах, и как следствие более низкие цены на товары по сравнению с внутренним рынком республики.

Торговля и общепит остается наиболее привлекательной сферой малого бизнеса (49,1% от общего количества). В промышленности, строительстве и

сельском хозяйстве сосредоточено порядка 26,7% общего количества организаций малого бизнеса республики.

**Структура организаций малого предпринимательства  
в разрезе отраслей экономики  
(количество организаций, удельный вес %)**



В соответствии со структурой распределения организаций малого предпринимательства по отраслям экономики в 2016 году наибольшее количество занятых приходится на следующие отрасли: торговля и общепит – 5 059 человек («-»5,5% по сравнению с предыдущим годом); промышленность – 2 243 работников («-»6,6%); строительство – 1 335 трудящихся («-»15,0%); сельское хозяйство – 1 677 человек («+»12,0%); строительство – 1 335 занятых («-»15,0%).

В целом средняя численность работников на конец 2016 года сократилась на 720 человек или на 5,2% к уровню 2015 года и составила 13 211 человек, из них 50,7% (6 702 человека) заняты в малом бизнесе, численность которых сократилась на 5,0%, и соответственно 49,3% (6 509 человек) заняты на микропредприятиях («-»5,4% к уровню минувшего года).

Следует отметить, что в 2016 году наблюдается сокращение доли занятых в организациях малого предпринимательства в общей численности занятых в экономике до 9,9% против 13,0% в 2015 году.



В отчетном году номинальная среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в организациях малого бизнеса незначительно сократилась (на 0,6%) по отношению к 2015 году и составила 3 120,3 руб. При этом необходимо отметить, что оплата труда в сфере малого бизнеса остается на низком уровне и составляет 81,2% от среднереспубликанского уровня заработной платы одного работника (3 844 руб.) и 64,2% от средней величины заработной платы во внебюджетном секторе (4 857 руб.).

Наиболее высокий уровень заработной платы отмечен в таких отраслях как: «Заготовки», «Общая коммерческая деятельность», «Связь», «Здравоохранение и социальное обеспечение», «Образование».

В 2016 году субъекты малого предпринимательства демонстрируют существенное увеличение капитальных вложений. По итогам отчетного года инвестиции в основной капитал (в части новых и приобретенных по импорту основных средств) выросли по сравнению с минувшим годом на 36,7% до 248,0 млн. руб. и сформировали 18,0% от общего объема инвестиций в основной капитал по республике (в 2015 году – 12,6%).

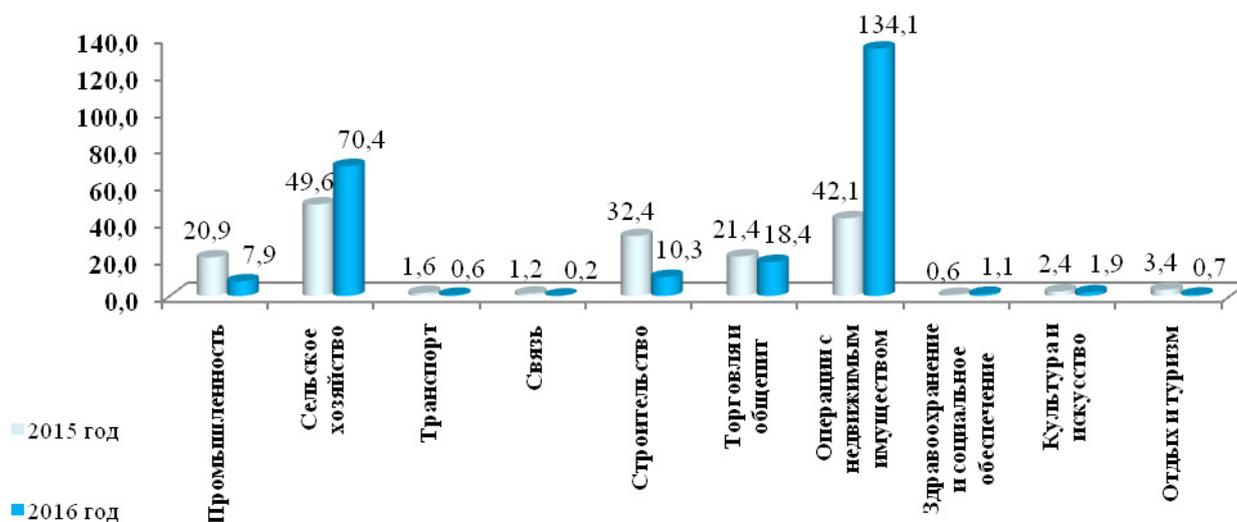
Отрицательная динамика была характерна для большинства направлений малого предпринимательства. Уменьшение инвестиционной активности в 2016 году по отношению к базовому году было отмечено по организациям промышленности, объем средств адресованных на долгосрочное развитие которых снизился на 62,1% до 7,9 млн. руб. Объем капитальных вложений по организациям транспорта сократился на 62,5% до 0,6 млн. руб., по организациям строительства – на 68,3% до 10,3 млн. руб., по отрасли «Торговля и общепит» - на 14,0% до 18,4 млн. руб.

Вместе с этим, в анализируемом году увеличение инвестиционных вложений отмечается по организациям отрасли «Операции с недвижимым

имуществом» в 3,2 раза до 134,1 млн. руб., «Сельское хозяйство» в 1,4 раза до 70,4 млн. руб., «Здравоохранение и социальное обеспечение» в 1,7 раза до 1,1 млн. руб.

Из общего объема инвестиционных вложений в основной капитал предприятий малого предпринимательства порядка 34,6% было осуществлено малыми предприятиями и соответственно 65,4% микропредприятиями.

**Инвестиции в основной капитал (в части новых и приобретенных по импорту основных средств), млн. руб.**



Объем произведенной продукции (работ, услуг) (в текущих ценах) организациями малого бизнеса за 2016 год увеличился по отношению к минувшему году на 23,4% и составил 2 044,5 млн. руб., из него 54,9% произведено малыми предприятиями.

Доход от продаж (выручка), полученный организациями малого предпринимательства за 2016 год составил 3 928,4 млн. руб., увеличившись по отношению к 2015 году на 11,1%. Стоит отметить, что на доход от продажи товаров приходится порядка 58,7% всех доходов или 2 306,3 млн. руб., что выше на 2,8% базисного уровня 2015 года.

Результатом финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства (без физических лиц) явилась чистая прибыль в размере 314,9 млн. руб. что выше в 5,1 раз уровня 2015 года. При этом с прибылью сработали и малые предприятия (84,9 млн. руб. или 27,0% от совокупного показателя) и микропредприятия (230,0 млн. руб. или 73,0% от совокупного показателя).

В рассматриваемом периоде 2016 года с прибылью в сумме 487,4 млн. руб. сработали 37,7% (от общего числа) организаций малого бизнеса. Наибольший ее размер был сформирован в организациях, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, организациях торговли и общественного питания, а также в организациях сельского хозяйства: 42,4%, 18,6%, и 18,6% совокупного объема прибыли соответственно.

Вместе с тем, самые большие убытки приходятся на такие отрасли, как: торговля и общепит, промышленность и сельское хозяйство (38,3, 23,2% и 14,0% совокупного размера убытков соответственно). В целом суммарный убыток, полученный организациями малого предпринимательства, сложился в размере 172,5 млн. руб., а количество нерентабельных организаций составило 43,4% от общего числа, 18,9% организаций не осуществляли хозяйственную деятельность, в связи с чем не получили финансового результата.

В целом за 2016 год организациями малого предпринимательства в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды фактически внесено налогов и платежей в сумме 306,1 млн. руб., что на 1,1% ниже сопоставимого показателя базового года, доля которых в общей сумме налоговых поступлений консолидированного бюджета за 2016 год составила 18,5%. При этом, удельный вес налоговых платежей, поступающих от малых предприятий составляет 59,3% (181,5 млн. руб.) от общего объема по предприятиям малого бизнеса, а их фактическая величина сократилась по сравнению с 2015 годом на 1,9%. Микропредприятиями за рассматриваемый период в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды фактически внесено 124,6 млн. руб. (40,7% общего объема налоговых платежей субъектов малого предпринимательства), оставшись при этом на уровне минувшего года.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых поступлений обеспечивают:

- а) налог на доходы организаций – 31,8% или 97,2 млн. руб.;
- б) единый социальный налог – 24,8% или 75,8 млн. руб.

Кроме организаций негосударственной формы собственности малый бизнес представлен и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность по патенту.

Количество индивидуальных предпринимателей за 2016 год составило 23 212 человек, что на 10,4% ниже базового года (в 2015 году – 25 910 человек).

Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей осуществляющих свою деятельность в Приднестровской Молдавской Республике в 2016 году насчитывается в г. Тирасполе и г. Днестровск - 28,2% от общего количества индивидуальных предпринимателей по республике, в г. Бендеры – 18,8%, в г. Рыбница и Рыбницком районе – 16,5%, в г. Слободзея и Слободзейском районе – 11,3%, в г. Дубоссары и Дубоссарском районе – 10,0%, в г. Григориополь и Григориопольском районе – 9,3%, в г. Каменка и Каменском районе – 5,8%.

## Основные показатели деятельности индивидуальных предпринимателей за 2015-2016 годы

Отрасль экономики	Численность индивидуальных предпринимателей, чел		Доля занятых индивидуальных предпринимателей по отраслям экономики за 2016 год, %
	2015 год	2016 год	
<b>Всего по ПМР</b>	<b>25 910</b>	<b>23 212</b>	<b>100,0</b>
Торговля и общепит	15 822	13 847	59,7
Сфера услуг	6 236	5 532	23,8
Сельское хозяйство	2 567	2 685	11,6
Производство	1 285	1 148	4,9
Районы республики	Сумма поступивших в доход местного бюджета и Единого государственного фонда социального страхования отчислений средств от платы за патент по городам и районам ПМР, тыс. руб.		Доля поступлений в доход местного бюджета и Единого государственного фонда социального страхования, в разрезе районов республики за 2016 год, %
	2015 год	2016 год	
<b>Всего по районам</b>	<b>75 737 289</b>	<b>62 161 124</b>	<b>100,0</b>
г. Тирасполь и г. Днестровск	26 373 024	21 709 671	34,9
г. Бендеры	17 214 083	13 537 271	21,8
г. Рыбница и Рыбницкий район	9 809 692	8 598 569	13,8
г. Дубоссары и Дубоссарский район	5 230 359	4 092 636	6,6
г. Слободзея и Слободзейский район	11 069 628	9 201 862	14,8
г. Григориополь и Григориопольский район	3 697 127	3 353 826	5,4
г. Каменка и Каменский район	2 343 376	1 667 288	2,7

Основное количество индивидуальных предпринимателей, по-прежнему, задействовано в сфере торговли и общепита (59,7% от общей численности выданных патентов против 61,1% в 2015 году). Другими приоритетными направлениями, в которых осуществляют свою деятельность индивидуальные предприниматели, являются: сфера услуг – 23,8% (в 2015 году – 24,1%), сельское хозяйство – 11,6% (9,9% соответственно) и производство, доля которого осталась на уровне прошлого года – 4,9%.

Несмотря на созданные к настоящему времени в республике экономические и правовые основы, малое предпринимательство развивается темпами, недостаточными для удовлетворения потребностей экономики.

Основными проблемами, сдерживающими развитие малого предпринимательства, являются:

1) ограниченность собственных средств у малых предприятий, с одной стороны, и отсутствие на рынке доступных финансово-кредитных ресурсов для малых предприятий на приемлемых для них условиях с другой;

2) нестабильность ситуации на валютном рынке, связанная с невозможностью приобретения валюты экономическими агентами республики;

3) неравномерность отраслевого развития малого предпринимательства по видам деятельности с высокой степенью концентрации и размещением основной доли по крупным городам и виду деятельности торговля;

4) отсутствие стабильности в спросе на продукцию, услуги на внутреннем рынке и нестабильность внешней конъюнктуры;

5) низкая инновационная активность малого предпринимательства.

## 2. Основные меры, принятые Правительством Приднестровской Молдавской Республики в сфере экономики

### **а) В области макроэкономического анализа и прогнозирования социально-экономического развития**

1) с целью выявления внешних и внутренних факторов, влияющих на макроэкономическую ситуацию, постоянно проводилась работа по анализу социально-экономического положения в отраслях экономики, в том числе о основных макроэкономических показателях. Подготовлены доклады о социально-экономическом развитии Приднестровской Молдавской Республики по итогам 2015 года и I полугодия 2016 года, ежемесячно анализировалась динамика объемов промышленного производства и реализации продукции (работ, услуг), внешнеторгового оборота, налоговых поступлений в бюджет, инфляционных процессов и т.д. Аналитическая информация являлась основой принимаемых управленческих решений, а также служила базовым материалом для формирования проектных документов, составленных в рамках бюджетного процесса республики;

2) для определения направлений по стабилизации ситуации в 2017 году в соответствии с Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» разработаны и направлены в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 июля 2016 № 533р «О проекте постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики

на 2017 год» и Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 июля 2016 № 540р «О проекте постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2017 год и среднесрочную перспективу»;

3) ежеквартально проводился мониторинг финансово-хозяйственной деятельности предприятий с целью выявления проблем при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности, в том числе экспортно-импортных операций (более 100 предприятий). По крупным предприятиям, на которых ухудшились показатели финансово-хозяйственной деятельности, а также отслеживалась ситуация по снижению налоговых выплат, проводились встречи с руководством предприятий;

4) Во исполнение Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2015 года № 30 «Об утверждении Плана некоторых дополнительных мер, направленных на содействие стабилизации социально-экономической ситуации Приднестровской Молдавской Республики», с целью минимизации кризисных явлений в экономике республики ежемесячно проводился мониторинг исполнения данного плана. По итогам мониторинга Правительством Приднестровской Молдавской Республики был разработан, а Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 мая 2016 года № 120-3-VI «О некоторых дополнительных государственных мерах, направленных на минимизацию негативного воздействия внешних экономических факторов» (САЗ 16-19).

5) в целях получения статистической информации о численности и территориальном распределении населения, его социально-демографических, экономических, национальных и языковых характеристиках, необходимых для планирования, управления и развития экономики республики, на основании Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 22 января 2015 года № 11 «Об организации и проведении переписи населения Приднестровской Молдавской Республики 2015 года» в 2015 году на территории республики была проведена перепись населения.

В отчетном периоде подведены предварительные итоги переписи населения ПМР 2015 года и подготовлена мультимедийная презентация по основным итогам переписи.

По данным переписи населения Приднестровской Молдавской Республики 2015 года учтено 475 665 человек, постоянно проживающих на территории республики. По сравнению с данными переписи 2004 года население Приднестровья сократилось на 79682 человек, или на 14,3%.

Удельный вес мужчин в общей численности населения составил 45,4%, тогда как в 2004 году этот показатель равнялся 46%. Удельный вес женщин зафиксирован на уровне 54,6%, а в 2004 году – 54%. Как следствие, на 1000 мужчин приходится 1201 женщина, в 2004 году – 1172 женщины.

Число мужчин по сравнению с переписью 11-летней давности сократилось на 39 595 человек, или на 15,5%, женщин – на 40 087 человек, или на 13,4%.

Удельный вес населения, проживающего в городской местности, составил 69,9%, в сельской местности – 30,1%. По данным предыдущей переписи, соответственно 68% и 32%.

В настоящее время подводятся окончательные итоги переписи населения по разделам Программы итогов переписи населения ПМР 2015 года и формируется сводный аналитический отчет «Итоги переписи населения ПМР 2015 года».

## **б) В области внешнеэкономической деятельности и торговли**

1) В соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 16 февраля 2016 года №103р «Об организации и проведении Четвертого Приднестровского инвестиционно-экономического форума» 19-20 мая 2016 года был проведен Четвертый Приднестровский инвестиционно-экономический форум.

Основная миссия Форума – выработка в ходе его проведения практических решений для обеспечения поступательного развития экономики Приднестровской Молдавской Республики, сопровождающегося улучшением бизнес-климата и поддержки предпринимательства, активизацией инвестиционной деятельности, привлечением иностранных инвесторов в экономику Приднестровья. Количество участников Форума составило около 800 человек, в том числе представители органов власти, университетов и банков, спонсоры и партнеры, представители приднестровских предприятий малого и крупного бизнеса, а также иностранные участники из 43 организации.

На Форум приехали участники из 18 стран мира: Россия, Украина, Беларусь, Молдова, Абхазия, Италия, Франция, Великобритания, США, Чехия, Румыния, Швеция, Швейцария, Германия, Польша, Словакия, Венгрия.

На пленарном заседании и 5 дискуссионных площадках было представлено 34 выступления представителей органов власти ПМР и бизнеса, а также иностранных экспертов.

Были рассмотрены проблемы и возможности выхода предприятий Приднестровья на европейские рынки и рынки евразийского экономического союза; плюсы и минусы действующей налоговой системы и объективная необходимость перехода на классическую систему налогообложения; особенности привлечения инвестиций в условиях кризиса и первые инициативы по созданию технопарков и проектов государственно-частного партнерства; состояние бизнес-климата республики и возможные пути активизации экономики через поддержку предпринимательской активности; дан анализ национальной системы технического регулирования, предложена

стратегия ее развития на основе гармонизации с лучшими международными системами.

Российские эксперты поделились опытом деятельности институтов бизнес-омбудсменов и действующими механизмами поддержки малого и среднего предпринимательства в РФ.

В рамках работы Форума прошел круглый стол по проблематике государственно-частного партнерства при участии представителей Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики. В рамках работы данного круглого стола обсудили актуальные вопросы в сфере реализации механизмов государственно-частного партнерства в Приднестровской Молдавской Республике, а также ознакомились с лучшими практиками реализации проектов государственно-частного партнерства на территории Российской Федерации.

Также, была организована биржа деловых контактов, на которой иностранные гости смогли пообщаться с представителями предприятий республики.

На Форуме было подписано соглашение о сотрудничестве и партнерстве между Торгово-промышленной палатой Приднестровья и Молдо-Итальянской Торгово-промышленной палатой.

2) с целью защиты внутреннего производителя и развития программы импортозамещения разработаны нормативные акты, которыми:

- в целях увеличения объемов ввоза и, как следствие, увеличения поступлений в государственный бюджет были снижены временно (до 1 июля 2016 года) ставки таможенных пошлин на ввозимое мясо и рыбу. Проведенный анализ показал, что за январь-май 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года ввоз мяса куриного увеличился на 62,3%, а свиного – на 54,2%. В этой связи принято решение о продлении действия сниженных ввозных таможенных пошлин до 1 сентября 2016 года.

- предусмотрено временное снижение (до 1 июля 2016 года) в 2 раза специальных импортных таможенных пошлин на кондитерские изделия, молочную продукцию, муку пшеничную, воду минеральную и пр. В связи с недостижением ожидаемого экономического эффекта (произошло снижение объемов ввоза), принято решение действие сниженных пошлин не продлевать.

- введена специальная таможенная пошлина на ввозимые свежие грибы (шампиньоны) в размере 0,4 долларов США за кг в целях поддержки отечественного производителя.

- введена специальная таможенная пошлина на ввоз кабельно-проводниковой продукции в республику в размере 10% в целях поддержки единственного отечественного производителя кабельно-проводниковой продукции.

– введена сезонная таможенная пошлина на ввозимые горох и сахарную кукурузу консервированные, в размере:

а) горох – 10%, но не менее 0,35 долл. США за 1 кг;

б) сахарная кукуруза – 10%, но не менее 0,40 долл. США за 1 кг.

Данное Постановление действовало до 31 декабря 2016 года и было направлено на поддержку местных производителей и увеличение объемов реализации отечественной продукции.

– в целях оказания поддержки ОАО «Тираспольский молочный комбинат» в реализации нового продукта и освоении рынка сбыта в Перечень импортозамещающей продукции в ПМР внесен товар - молоко цельное сгущенное с сахаром.

– в целях минимизации последствий сложившейся ситуации на валютном рынке и создания условий для выравнивания конкурентных условий реализации продуктов отечественного и импортного производства, Правительством разработаны, а Президентом подписаны соответствующие нормативные правовые акты, направленные на снижение ставок акцизов на бензин и дизельное топливо на 10%.

– разработаны и приняты Постановление Правительства ПМР от 22 сентября 2016 года № 253 «Об утверждении на 2017-2018 годы Таможенного тарифа на товары, экспортируемые из Приднестровской Молдавской Республики» в целях установления рационального соотношения ввоза и вывоза товаров, создания условий для изменений в структуре производства и потребления и Постановление Правительства ПМР от 22 сентября 2016 года № 254 «Об утверждении на 2017-2018 годы Таможенного тарифа на товары, импортируемые на территорию Приднестровской Молдавской Республики, и Товарной номенклатуры, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности, и Пояснений к Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности», подготовленное на основании результатов проведенных в течение 2015-2016 годов анализов целесообразности изменения уровня ставок ввозных таможенных пошлин по инициативам хозяйствующих субъектов, а также по итогам проведенных совещаний.

Постоянно ведется работа по анализу оптимальности таможенных пошлин как с точки зрения формирования доходной части бюджета, так и с учетом необходимости реализации мероприятий по импортозамещению;

3) с целью поддержки отечественного производителя проводилась работа по формированию Реестра хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики, производящих импортозамещающую продукцию на территории Приднестровской Молдавской Республики. Включение в Реестр необходимо участникам тендеров (отечественным производителям) ввиду того, что является условием их информирования (тендерная комиссия направляет приглашения исключительно данным субъектам), а также является основанием заключения с ними договоров на поставку продукции для государственных нужд

организациями, финансируемыми за счет средств государственного и муниципальных бюджетов;

4) велась активная работа с Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики по проведению переговорного процесса о выработке нового механизма торговли со странами Европейского союза, которая сопровождалась соответствующими расчетами возможных потерь экономических агентов, а также работа в экспертной рабочей группе в рамках переговорного процесса с Республикой Молдова по устранению административных барьеров и ограничений при осуществлении внешнеэкономической деятельности экономическими агентами Приднестровской Молдавской Республики.

Проводилась работа по привлечению российских компаний для закупки приднестровской продукции, итогом которой явилось заключение договоров на поставку сельскохозяйственной продукции (овощи и фрукты, в том числе консервированные) в торговые сети Российской Федерации.

В рамках активизации сотрудничества с Российской Федерацией выработаны и практически реализованы решения, направленные на дополнительное стимулирование экспорта приднестровских товаров в Российскую Федерацию путем возмещения ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых контрагентами приднестровских организаций таможенным органам Российской Федерации при ввозе данных товаров на таможенную территорию Российской Федерации.

5) В условиях продолжающейся региональной и мировой экономической нестабильности, снижения валютных поступлений от экспортных операций, и как следствие возникающих диспропорций на валютном рынке республики принято решение об отмене постановлений Правительства № 253 «Об оперативных мерах регулирования импорта отдельных товаров, работ, услуг на территорию Приднестровской Молдавской Республики» и № 254 «О введении специальных таможенных пошлин».

#### **в) В сфере инвестиционной и инновационной деятельности, промышленной политики**

1) продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность производственных свободных экономических зон.

По данному направлению деятельности принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2016 г. № 1-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых государственных мерах, направленных на повышение макроэкономической и социально-экономической устойчивости Приднестровской Молдавской Республики», в рамках которого введен в правовое поле новый тип свободной экономической зоны – туристско-

рекреационной, расширен перечень резидентов производственных свободных экономических зон посредством включения в него организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, колл-центров, увеличен срок функционирования созданных производственных свободных экономических зон до 5 лет.

На протяжении 2016 года в качестве резидента производственной свободной экономической зоны «Протягайловка» (ПСЭЗ) зарегистрирована одна организация – ООО «Рилла». Вместе с тем работа уполномоченных исполнительных органов государственной власти в области развития и популяризации производственных свободных экономических зон продолжается;

2) в целях достижения устойчивого развития промышленного комплекса республики путем реализации имеющегося потенциала с последующим наращиванием объемов производства, улучшения конкурентных преимуществ промышленности и активизации инвестиционной и инновационной деятельности продолжена реализация Концепции промышленной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2015-2019 годы, однако сложная внешнеэкономическая и внешнеполитическая ситуация, негативно отразившаяся на результатах деятельности хозяйствующих субъектов промышленного сектора республики, не позволила в текущем году в полном объеме реализовать промышленный потенциал государства;

3) в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых государственных мерах, направленных на повышение макроэкономической и социально-экономической устойчивости Приднестровской Молдавской Республики» с целью предоставления льготы в части уменьшения текущих обязательств по уплате налога на доходы организаций, начисленного по основному (производственному) виду деятельности, для организаций, осуществляющих производственную деятельность и экспортирующих продукцию собственного производства, в течение 2016 года реализовывались соглашения о государственной поддержке с пятью предприятиями.

Также сообщаю, что на основании обращения ОАО «Рыбницкий молочный комбинат» в сентябре 2016 года на заседании Правительства Приднестровской Молдавской Республики был положительно рассмотрен вопрос об оказании государственной поддержки данному предприятию в виде уменьшения текущих обязательств по уплате налога на доходы организаций по основному виду деятельности в размере 50%. Правительством в сентябре 2016 года было подготовлено и направлено на подпись в адрес ОАО «Рыбницкий молочный комбинат» соответствующее Соглашение, однако от предприятия ответа не поступило.

Кроме того в соответствии с постановлениями Правительства ПМР, об установлении на отчетный год стоимости природного газа (газовой составляющей), учитываемой в предельных уровнях тарифов на услуги

газоснабжения, предприятиям республики может быть снижена стоимость природного газа (газовой составляющей).

В первоочередном порядке рассматривается возможность оказания государственной поддержки организациям, осуществляющим экспорт продукции, произведенной на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, в 2016 году данный вид государственной поддержки предоставлялся восьми организациям.

Ежемесячно в рамках заключенных соглашений осуществлялся контроль исполнения обязательств в соответствии с условиями заключенных соглашений о мерах государственной поддержки по снижению тарифов на энергоресурсы и соглашений о предоставлении господдержки хозяйствующим субъектам Приднестровской Молдавской Республики в виде уменьшения текущих обязательств по уплате налога на доходы организаций

Всего с 2013 по 2016 год в обозначенных двух направлениях общая сумма государственной поддержки по снижению налога на доходы и снижению тарифов на газ составила 5 427 066 тыс. руб.;

4) в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 июня 2005 года № 579-3-III «О государственной поддержке инновационных видов деятельности» (САЗ 05-25) в отчетном периоде было продолжено оказание государственной поддержки четырем хозяйствующим субъектам в виде льготы по налогу на доходы организаций;

5) в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 января 2015 года № 32-3-V «О государственно-частном партнерстве» продолжено совершенствование нормативной правовой базы, направленной на развитие темы правового регулирования обозначенного Закона. В частности утверждены:

а) форма примерного соглашения государственно-частного партнерства в отношении объектов образования;

б) состав Экспертного совета по государственно-частному партнерству при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики;

в) Положение о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики при организации работы по реализации проектов на основе государственно-частного партнерства;

г) Положение о конкурсной комиссии по выбору частного партнера;

д) Положение о содержании конкурсной документации для проведения конкурса по выбору частного партнера;

е) Порядок опубликования сообщения о проведении и результатах конкурса по выбору частного партнера;

ж) Порядок подачи и приема заявок на участие в конкурсе по выбору частного партнера и их оценки;

з) Порядок проведения предварительного отбора участников конкурса по выбору частного партнера.

## **г) В области аграрно-промышленного комплекса и земельных отношений**

1) При финансовой поддержке Российской Федерации Правительством Приднестровской Молдавской Республики в 2016 году начата реализация инвестиционной программы «Реконструкция, восстановление и развитие оросительных систем, задействованных в структуре агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики». На первом этапе за счет выделенных 32 млн. руб. РФ подготовлена проектно-сметная документация.

2) В целях стимулирования рационального использования земель, а также повышения эффективности экономической политики государства в сфере землепользования в 2016 году продолжилось заключение Соглашений об инвестиционных обязательствах хозяйствующих субъектов при предоставлении им земель сельскохозяйственного назначения в пользование (аренду). По состоянию на 1 января 2017 года инвестиционными соглашениями и договорами охвачено 84,4 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Общая сумма предполагаемых инвестиций согласно заключенным соглашениям и договорам долгосрочного пользования составляет 175,3 млн. руб., из них в материальные и внеоборотные активы сельскохозяйственных организаций будет направлено – 165,3 млн. руб., в инфраструктуру сел – 10 млн. руб. Всего в 2016 году было заключено 241 Соглашение об инвестиционных обязательствах на общую сумму 25,490 млн. руб.

3) В 2016 году продолжилось кредитование хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса республики из средств помощи, полученной от Российской Федерации в 2008 и 2011 годах, кредитными организациями через Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики. Наблюдательным советом Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики было принято решение о выделении хозяйствующим субъектам агропромышленного комплекса республики беспроцентных займов (кредитов) в сумме 90,8 млн. руб. РФ против 5,75 млн. руб. РФ в 2015 году. Кредитование осуществлялось в разрезе следующих направлений:

а) Закладка многолетних насаждений – 20 млн. руб. РФ на приобретение саженцев, техники, оборудования для капельного орошения;

б) Приобретение сельскохозяйственной техники в сфере растениеводства – 34,2 млн. руб. РФ;

в) Животноводство – 25,1 млн. руб. РФ;

г) Мелиорация – 11,5 млн. руб. РФ.

Кроме того, на развитие личного подсобного хозяйства физическим лицам выделено 10 млн. руб. ПМР, что на 3,4 млн. руб. больше, чем в 2015 году.

Также в отчетном периоде Правительством Приднестровской Молдавской Республики была поддержана инициатива Фонда

государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики об увеличении сумм для кредитования субъектов агропромышленного комплекса и малого бизнеса. Необходимость в увеличении сумм была обусловлена значительной девальвацией российского рубля. В сфере животноводства рост допустимой суммы займа произошел с 15 млн. рублей РФ до 20 млн. рублей РФ. По направлению развития крупного рогатого скота предусмотрена ставка 4% годовых на 7 лет, для развития свиноводства 5% на 5 лет, для птицеводства, кролиководства и овцеводства – 6% на 3 года.

В сфере овощеводства и для проведения мероприятий по закладке многолетних насаждений сумма кредитования увеличена с 7 млн. до 10 млн. рублей РФ, причем по второму направлению срок определен до 5 лет, а ставка 5% годовых.

Для субъектов, занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции и продукции первичной обработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья, а также на цели финансирования капитальных вложений в строительство, ремонт, реконструкцию оросительных систем и приобретение дождевальных машин сумма кредитования была повышена с 15 до 20 млн. рублей РФ. По первому направлению условия кредита включают 5% сроком до 5 лет, по второму – ставка 4% на 7 лет.

Также, была увеличена сумма кредитования и для субъектов малого предпринимательства. Для этой категории принято решение увеличить сумму с 3 до 7 млн. рублей РФ, чтобы по нынешнему курсу валют она была эквивалентна первоначальной сумме в 100 тысяч долларов США. Для малого бизнеса ставка будет составлять 5%, а срок возвращения кредита – до 5 лет.

Для индивидуальных предпринимателей предел кредитования на развитие собственного производства был увеличен с 300 тысяч рублей РФ до 600 тысяч.

4) В целях поддержки производителей и переработчиков животноводческой продукции были установлены льготные тарифы на услуги по газоснабжению и на услуги в сфере электроэнергетики.

5) Оказание поддержки сельскохозяйственным предприятиям также выражается в мерах, способствующих снижению себестоимости произведенной продукции:

а) льготный тариф на оказание услуги по подаче поливной воды на орошение: 70 копеек за один метр кубический и без оплаты в засушливый период (в засуху);

б) снижение таможенных пошлин и их обнуление на номенклатуру товаров для сельскохозяйственного производства – тракторов, сельскохозяйственных машин и механизмов;

в) упрощение оформления товаров, используемых в технологическом процессе: семян, удобрений, посадочного материала, средств защиты растений.

б) В целях государственной поддержки землепользователям в 2016 году предоставлялись преференции в виде полного освобождения от уплаты налогов, а именно:

а) при посадке многолетних насаждений до вступления их в плодоношение;

б) при раскорчевке многолетних насаждений;

в) при образовании крестьянских (фермерских) хозяйств с момента их государственной регистрации.

7) В целях снижения налоговых ставок за пользование недрами и отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы для отечественных предприятий ведущих добычу пильного известняка разработан, проект Закона Приднестровской Молдавской Республики о внесении изменений и дополнений в Закон ПМР «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (принят Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в 2017 году).

8) Продолжено совершенствование актов законодательства, регламентирующих правоотношения, связанные с правом граждан на земельную долю (пай):

а) в целях упорядочения процесса выплат материального вознаграждения гражданам, получившим право на земельную долю (пай) по наследству, установлены сроки регистрации ежегодно до 1 октября текущего года. Граждане, получившие право на земельную долю (пай) по наследству, зарегистрированные после 1 октября текущего года, правом на получение материального вознаграждения в денежном выражении смогут воспользоваться с 1 декабря следующего года

б) в целях реализации прав работников коллективных сельскохозяйственных предприятий, не получивших право на земельную долю (пай) в период их реформирования, чей трудовой стаж в этих организациях составляет 20 и более лет, установлены сроки и порядок проведения регистрации указанной категории граждан

в) для работников государственных сельскохозяйственных предприятий (совхозов, совхозов-техникумов), которые не успели в 2015 году зарегистрироваться в срок, установлены дополнительные сроки регистрации.

9) В связи с выявлением африканской чумы свиней на территории Украины и Р.Молдова, а также с целью поддержания эпизоотического благополучия и недопущения заболевания африканской чумы свиней на территории Приднестровской Молдавской Республики, были разработаны и подписаны Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 2016 года № 652р «О внесении изменения в Распоряжение Правительства ПМР от 29 октября 2015 года № 762р «Об усилении контроля за ввозом живых животных, продуктов, сырья животного и растительного происхождения в связи с регистрацией африканской чумы

свиней в Украине» и Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 октября 2016 г. № 763р «Об усилении контроля за ввозом живых животных, продуктов, сырья животного и растительного происхождения в связи с регистрацией африканской чумы свиней в Республике Молдова». Введенные ограничения позволили снизить риск заноса вируса африканской чумы свиней на территорию Приднестровской Молдавской Республики, а также дали возможность ввоза безопасной продукции в ветеринарном отношении с благополучных территорий.

#### **д) В области малого предпринимательства**

В целях улучшения предпринимательского климата в республике, создания условий для развития малого бизнеса в отчетном периоде разработаны Правительством Приднестровской Молдавской Республики и приняты Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законодательные инициативы:

1) о снижении платы за патент на местном уровне в пределах минимально допустимых действующим законодательством (по всем городам и районам были пересмотрены и уменьшены ставки платы за патент); снижении РУ МЗП для исчисления стоимости индивидуального предпринимательского патента в 2017-2019 годах – на производство товаров (работ, услуг) в размере 4 (четыре) рублей и на осуществление розничной торговли в размере 6 (шесть) рублей;

2) о продлении действия патента сроком до 3-х лет (ранее до 1 года) без обращения в налоговые органы за исключением патентов на выходные и праздничные дни, на ведение крестьянского (фермерского) хозяйства;

3) о приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством ПМР к субъектам малого предпринимательства, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;

4) об освобождении от предоставления статистической отчетности организаций, перешедших на упрощенный режим налогообложения на период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года;

5) о предоставлении возможности индивидуальным предпринимателям осуществлять деятельность на основании индивидуального предпринимательского патента не по месту выдачи патента, при условии, что плата за патент будет производиться по ставкам, установленным органами местного самоуправления той административно-территориальной единицы, в которой индивидуальный предприниматель планирует осуществлять деятельность;

б) о предоставлении членам многодетных семей льготы при расчете и внесении платы за патент в виде 100 процентов снижения платы за патент.

В целях оптимизации (сокращения) государственной статистической отчетности в 2016 году был разработан соответствующие нормативные правовые документы, а с 1 января 2017 года:

а) введен в действие упрощенный порядок ведения и составления товарного отчета без указания количественных показателей для микропредприятий (в суммовом учете);

б) отменены 8 форм статистической отчетности;

в) изменена в сторону увеличения периодичность сдачи трех статистических отчетов;

г) по одной из статистических форм упрощено количество показателей (уменьшено с 312 единиц до 86 единиц);

д) изменено 28 форм статистической отчетности в сторону сокращения количества ведомств, кому предоставляется отчетности.

Результатом реализации Концепции развития малого предпринимательства на 2015-2020 годы, принятой в середине 2015 года, явились конкретные меры по приоритетным направлениям, нацеленные на поддержку предпринимательства, принятые Правительством Приднестровской Молдавской Республики, а именно основные из них:

1) сокращена периодичность проведения производственного контроля соблюдения санитарных правил и выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (с 2 до 1 раза в год), сокращен перечень объектов, по которым не требуется проведение санитарно-противоэпидемических исследований, сокращена периодичность осуществления гигиенического обучения лиц, работающих во вредных условиях труда (1 раз в 3 года вместо 1 раза в 2 года), сокращены сроки выдачи санитарно-эпидемиологических заключений (3 дня, если не требуется проведение лабораторных исследований; 15 дней, если требуется проведение лабораторных исследований);

2) в целях упрощения порядка получения разрешений на технологическое присоединение к электрическим сетям снижена стоимость услуг по выдаче технических условий для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (в размере, не превышающем 300 руб. ПМР), а также сокращен срок выдачи технических условий для потребителей, использующих энергию для бытовых нужд (не более 10 рабочих дней вместо 30 рабочих дней);

3) изменена периодичность проведения мероприятий по внеочередному контролю (надзору) в области охраны труда с 1 раза в год до 1 раза в 5 лет; отмена для руководителей ряда организаций малого бизнеса по обучению охране труда в специализированных организациях ввиду возможности самоподготовки (например, посредством сети Интернет) (Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля

2016 года № 14 «Об утверждении Положения о порядке обучения охране труда и проверки знаний охраны труда работниками организаций»);

4) предоставлена возможность проведения аттестации рабочих мест в организациях однородного вида деятельности путем создания объединенных комиссий по охране труда из представителей данных организаций (например, руководители трех организаций осуществляют аттестацию рабочих мест созданной совместной комиссией друг у друга); аттестация рабочих мест по условиям труда и оценки травмоопасности может проводиться собственными силами без привлечения сторонних организаций (Постановление Правительства ПМР Постановление от 1 февраля 2016 года № 15 «О внесении изменений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 сентября 2013 года № 221 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда»);

5) отменено требование повторного обучения и проверки знаний при переходе из одной организации в другую (Постановление Правительства ПМР от 1 февраля 2016 года № 16 «О внесении дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 9 января 2014 года № 3 «Об утверждении Положения о порядке профессиональной подготовки и переподготовки работников для получения допуска на право выполнения работ в области промышленной безопасности»);

б) отменено обязательное техническое обслуживание контрольно-кассовых аппаратов, а также предусмотрена возможность смены марки-пломбы по мере ее изнашивания, а не ежегодно, как предусматривалось ранее.

Кроме того, в целях обеспечения прав и защиты интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Приднестровской Молдавской Республики Президентом Приднестровской Молдавской Республики в 2016 году, с учетом предложений Правительства Приднестровской Молдавской Республики, был учрежден институт Уполномоченного при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по защите прав предпринимателей.

#### **е) В области ценовой и тарифной политики, антимонопольной деятельности и развития конкуренции**

##### **Тарифная политика в сфере естественных монополий**

За период 2014-2016 годы экономический эффект от установления предельных уровней тарифов на услуги в сфере естественных монополий на уровне ниже, предложенных субъектами ценообразования, при прогнозируемых объемах оказываемых услуг составил 1 155 027 140 руб. ПМР (данный эффект по годам и направлениям оказываемых услуг приведён в таблице ниже).

(руб. ПМР)

№ п/п	Сфера услуг субъектов естественных монополий	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5
1.	Газоснабжение	25 316 773	33 948 146	29 385 203
2.	Электроснабжение	359 333 900	156 206 400	163 920 634
3.	Теплоснабжение	33 657 301	43 365 644	52 488 855
4.	Водоснабжение (водоотведение)	216 803 008	–	35 823 946
5.	Перевозка пассажиров электротранспортом	–	1 765 560	–
6.	Услуги железнодорожного транспорта	549 000	673 100	1 789 670
7.	<b>ИТОГО</b>	<b>635 659 982</b>	<b>235 958 850</b>	<b>283 408 308</b>

Размер фактических инвестиций в сфере естественных монополий за период 2014-2016 годы составил 503 298 501 руб. ПМР.

(руб. ПМР)

№ п/п	Сфера услуг	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5
1.	Газоснабжение	41 258 160	3 520 332	51 068 852
2.	Электроснабжение	42 690 870	133 115 341	72 980 000
3.	Теплоснабжение	17 865 470	32 956 205	51 372 455
4.	Водоснабжение (водоотведение)	13 411 027	20 092 619	22 967 170
5.	<b>ИТОГО</b>	<b>115 225 527</b>	<b>189 684 497</b>	<b>198 388 477</b>

Результаты проведенного анализа статистических показателей (экономических, социальных), характеризующих направление в области регулирования цен (тарифов) на социально значимые товары (работы, услуги), услуги государственных и муниципальных учреждений, услуги и работы по стандартизации, метрологии и обязательной сертификации за 2014-2016 годы приведены в нижеследующей таблице.

№ п/п	Наименование	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5
<b>I.</b>	<b>Проведены экспертизы по формированию регулируемых цен (тарифов):</b>	<b>76</b>	<b>76</b>	<b>89</b>
1.	Услуги государственных и муниципальных учреждений (количество услуг), из них:	6 168	7 128	7 716
1.1.	новые виды услуг	987	1 113	714
1.2.	услуги, по которым тарифы не пересмотрены	1 726	2 004	5 519
1.3.	экономический эффект от установления предельных уровней цен (тарифов) на уровне ниже, предложенных субъектами ценообразования, руб.	4 542 751	5 249 915	6 283 561
2.	Социально значимые товары, работы и услуги (количество товаров, работ и услуг), из них:	339	337	420
2.1.	товары, работы и услуги, по которым цены (тарифы) не пересмотрены	104	97	58
2.2.	экономический эффект от установления предельных уровней цен (тарифов) на уровне ниже, предложенных субъектами ценообразования, руб.	29 416 849	31 974 836	24 726 590
3.	Стандартизация, метрология и обязательная сертификация (количество услуг), из них:	817	815	815
3.1.	экономический эффект от установления предельных уровней тарифов на уровне ниже, предложенных субъектами ценообразования, руб.	114 517	43 653	394 985
<b>II.</b>	<b>Выдано Предписаний об отмене приказов хозяйствующих субъектов об установлении регулируемых цен (тарифов) на социально значимые товары (работы, услуги)</b>	<b>15</b>	<b>16</b>	<b>18</b>
1.	Экономический эффект от исполнения Предписаний по снижению цен (тарифов), руб.	980 364	1 000 371	4 003 397

Предельные уровни тарифов на услуги, оказываемые в сфере естественных монополий, сформированы на 2016 год с учетом норм действующего законодательства в области ценообразования, а также следующих факторов:

а) изменения цен на сырье и материалы, тарифов на энергоносители;  
б) влияния прогнозируемой инфляции;  
в) фактических результатов деятельности субъектов естественных монополий по итогам работы за прошедший расчетный период регулирования;

г) сокращения разницы между контрактной ценой приобретения природного газа и ценой природного газа, учитываемой для внутреннего рынка Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 декабря 2015 года № 322 «О стоимости природного газа (газовой составляющей), учитываемой в предельных уровнях тарифов на услуги газоснабжения на 2016 год».

Так, с 1 марта 2016 года с целью оказания дополнительной государственной поддержки отечественным производителям основных продуктов питания (мяса, молока, куриных яиц), улучшения условий для выпуска конкурентоспособной продукции с учетом девальвации национальной валюты в сопредельных государствах и сохранения рабочих мест введена категория потребителей услуг газоснабжения и услуг в сфере электроэнергетики «организации, осуществляющие производство мяса (выращивание скота, птиц), молока, куриных яиц, переработку мясомолочного сырья, в общем объеме дохода от продаж (выручки) или в общем объеме произведенной (выполненных, оказанных) продукции (работ, услуг) которых доля дохода от продаж (выручки) или доля объема произведенной продукции собственного производства по итогам последнего отчетного периода составляет не менее 50 процентов». Также с целью создания условий повышения привлекательности сельских населенных пунктов (сельских поселений) и приостановления оттока населения из сельских населенных пунктов (сельских поселений) с 1 мая 2016 года снижены тарифы на услуги газоснабжения и на услуги в сфере электроэнергетики для населения, проживающего в сельских населенных пунктах (сельских поселениях), а с 1 декабря 2016 года снижены тарифы на услуги газоснабжения и на услуги в сфере электроэнергетики для прочих потребителей сельских населенных пунктов (сельских поселений).

Следует отметить, что по некоторым группам потребителей Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 декабря 2015 года № 322 «О стоимости природного газа (газовой составляющей), учитываемой в предельных уровнях тарифов на услуги газоснабжения на 2016 год» (в текущей редакции) снижена стоимость природного газа, учитываемая при формировании тарифов на услуги газоснабжения, в результате чего снижены применяемые тарифы на услуги газоснабжения и на услуги в сфере электроэнергетики.

В 2016 году в соответствии с Распоряжениями Министерства регионального развития Приднестровской Молдавской Республики от 25 декабря 2015 года № 128, от 30 марта 2016 года № 33, от 29 апреля 2016 года № 44, от 23 июня 2016 года № 46 «Об оптимизации тарифной политики» тарифы на услуги газоснабжения, на услуги в сфере электроэнергетики для всего населения, а также на услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды) для социальной категории населения снижены на 7 процентов, относительно тарифов, установленных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 мая 2015 года № 120 (в текущей редакции).

#### Услуги газоснабжения

На 1 января 2016 года по сравнению с 2015 годом тарифы на природный газ, транспортируемый по магистральным трубопроводам,

распределительным сетям, по некоторым категориям потребителей не изменились, а по остальным изменились не более, чем на 1 процент.

В течение 2016 года тарифы на природный газ, транспортируемый по магистральным трубопроводам, распределительным сетям, по некоторым категориям потребителей были снижены:

а) бытовые потребители сельских населенных пунктов (сельских поселений) за объем природного газа, потребленный в пределах лимита – с 0,81 руб. за куб. м. до 0,65 руб. за куб. м. (снижение на 19,75 процентов);

б) организации, осуществляющие производство мяса (выращивание скота, птиц), молока, куриных яиц, переработку мясомолочного сырья, в общем объеме дохода от продаж (выручки) которых доля дохода от продаж (выручки) или в общем объеме произведенной (выполненных, оказанных) продукции (работ, услуг) которых доля дохода от продаж (выручки) или доля объема произведенной продукции собственного производства по итогам последнего отчетного периода составляет не менее 50 процентов – 1 717,16 руб. за 1 тыс. куб. м. до 1 308,75 руб. за 1 тыс. куб. м. (снижение на 23,78 процентов);

в) прочие потребители, зарегистрированные в сельском населенном пункте (сельском поселении) и осуществляющие потребление природного газа исключительно в сельском населенном пункте (сельском поселении) – с 2 329,78 руб. за 1 тыс. куб. м. – 1 855,69 руб. за 1 тыс. куб. м. (снижение на 20,35 процентов).

#### Услуги по снабжению электрической энергией

Тарифы на услуги в сфере электроэнергетики по категориям потребителей в 2016 году установлены в следующих размерах:

а) промышленные потребители:

1) присоединенные к передающим сетям с 0,60 руб. за 1 кВтч до 0,73 руб. за 1 кВтч (снижение до 3 процентов);

2) присоединенные к распределительным сетям с 0,86 руб. за 1 кВтч до 0,99 руб. за 1 кВтч (снижение до 1 процента);

б) государственные коммерческие организации:

1) присоединенные к передающим сетям 0,73 руб. за 1 кВтч;

2) присоединенные к распределительным сетям 0,99 руб. за 1 кВтч;

в) муниципальные коммерческие организации:

1) присоединенные к передающим сетям 0,75 руб. за 1 кВтч;

2) присоединенные к распределительным сетям 1,01 руб. за 1 кВтч;

г) организации и учреждения, финансируемые из бюджетов всех уровней – 0,57 руб. за 1 кВтч;

д) организации городского электрического транспорта – 0,58 руб. за 1 кВтч;

е) население на бытовые нужды:

1) за объем электрической энергии, потребленный в пределах установленного лимита в месяц – с 0,46 руб. за 1 кВтч до 0,53 руб. за 1 кВтч;

2) за объем электрической энергии, потребленный свыше установленного лимита – 0,72 руб. за 1 кВтч;

ж) организации, осуществляющие управление многоквартирным жилым домом (общедомовым), товарищества собственников жилья, жилищные и жилищно-строительные кооперативы (на общедомовые нужды в жилищном фонде) – 0,72 руб. за 1 кВтч;

з) прочие потребители:

1) присоединенные к передающим сетям с 0,59 руб. за 1 кВтч до 0,8 руб. за 1 кВтч;

2) присоединенные к распределительным сетям с 0,85 руб. за 1 кВтч до 1,06 руб. за 1 кВтч.

#### Услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды)

Тарифы на услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды) в течение 2016 года не изменялись. При этом указанные тарифы для населения всех городов и районов Приднестровской Молдавской Республики (за исключением потребителей г. Днестровск и с. Незавертайловка) сохранились на уровне тарифов, действующих в 2015 году.

По остальным категориям потребителей (кроме населения) по всем городам и районам Приднестровской Молдавской Республики (за исключением потребителей г. Бендеры, г. Днестровск и с. Незавертайловка) в 2016 году по сравнению с 2015 годом тарифы изменились следующим образом:

а) по промышленным и прочим потребителям – с 590,65 руб. за 1 Гкал до 600,43 руб. за 1 Гкал (увеличение на 1,66 процента);

б) по бюджетным организациям - с 575,22 руб. за 1 Гкал до 573,81 руб. за 1 Гкал (снижение на 0,25 процента).

По г. Бендеры в 2016 году по сравнению с 2015 годом тарифы изменились по следующим категориям:

а) по промышленным и прочим потребителям – с 596,35 руб. за 1 Гкал до 589,85 руб. за 1 Гкал (снижение на 1,09 процента);

б) по бюджетным организациям - с 580,42 руб. за 1 Гкал до 578,59 руб. за 1 Гкал (снижение на 0,32 процента).

По потребителям г. Днестровск и с. Незавертайловка в 2016 году по сравнению с 2015 годом тарифы изменились по следующим категориям:

а) «иные физические лица» - с 334,48 руб. за 1 Гкал до 337,69 руб. за 1 Гкал (увеличение на 0,96 процента);

б) по промышленным и прочим потребителям – с 596,35 руб. за 1 Гкал до 667,52 руб. за 1 Гкал (увеличение на 11,94 процентов);

в) по бюджетным организациям - с 580,42 руб. за 1 Гкал до 648,15 руб. за 1 Гкал (увеличение на 11,67 процентов).

#### Услуги водоснабжения и водоотведения (канализация)

Тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения (канализация) в течение 2016 года сохранялись для населения и организаций и учреждений, финансируемых из бюджетов всех уровней, на уровне 4,52 руб. за 1 куб. м. и 3,89 руб. за 1 куб. м., соответственно.

Для промышленных и прочих потребителей тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения (канализация), установленные на уровне 5,52 руб. за 1 куб. м. и 4,86 руб. за 1 куб. м. соответственно, также сохранялись в течение 2016 года.

#### Услуги на перевозку пассажиров электрическим транспортом и услуги железнодорожного транспорта в местном сообщении

В 2016 году МУП «Бендерское троллейбусное управление» и МУП «Тираспольское троллейбусное управление» применялись тарифы на перевозку пассажиров электрическим транспортом на уровне тарифов, действующих в 2015 году. Так, стоимость перевозки пассажиров электрическим транспортом составила:

а) на перевозку пассажиров электрическим транспортом, за исключением троллейбусов пассажирских низкопольной модели, на регулярно действующих городских маршрутах 2,00 руб.ПМР;

б) на перевозку пассажиров троллейбусами пассажирскими низкопольной модели на регулярно действующих городских маршрутах 2,50 руб.ПМР;

в) на перевозку пассажиров электрическим транспортом, за исключением троллейбусов пассажирских низкопольной модели, на маршрутах Тирасполь-Бендеры и Бендеры-Тирасполь 2,50 руб.ПМР;

г) на перевозку пассажиров троллейбусами пассажирскими низкопольной модели на маршрутах Тирасполь-Бендеры и Бендеры-Тирасполь 3,00 руб.ПМР.

Предельные уровни тарифов на услуги железнодорожного транспорта в местном сообщении в 2016 году по сравнению с предельными уровнями тарифов, утвержденными в 2015 году, увеличены на 4,0 %.

#### Ценовая тарифная политика в сфере социально значимых товаров (работ, услуг)

Ценовая и тарифная политика на 2016 год в сфере социально значимых товаров (работ, услуг) сформирована с учетом норм действующего

законодательства в области ценообразования и влияния следующих факторов:

- изменения цен на сырье и материалы, тарифов на энергоносители;
- влияния инфляционных процессов в 2015 - 2016 годах;
- изменения среднегодового минимального размера оплаты труда на соответствующий расчетный период регулирования;
- фактических результатов деятельности хозяйствующих субъектов, производящих (осуществляющих, оказывающих) социально значимые товары (работы, услуги), по итогам работы за прошедшие расчетные периоды регулирования.

а) мука для хлебопечения:

С 1 января 2016 года предельные отпускные цены на муку для хлебопечения по сравнению с предельными отпускными ценами, действовавшими с 1 января 2015 года, снижены на:

- муку пшеничную высшего сорта на 4,4 процента;
- муку пшеничную сорта «Днестровский» на 9,9 процентов;
- муку пшеничную первого сорта на 3,6 процентов;
- муку пшеничную второго сорта на 2,1 процент;
- муку ржаную на 0,4 процента.

Основным фактором снижения цены на муку для хлебопечения в 2016 году по сравнению с 2015 годом явилось снижение стоимости 1 тонны зерна продовольственной пшеницы на 10,2 процентов.

б) хлеб и хлебобулочные изделия:

С 1 января 2016 года предельные отпускные цены на хлеб и хлебобулочные изделия по сравнению с предельными отпускными ценами, действовавшими в 2015 году, изменились следующим образом:

- по ЗАО «Тираспольский хлебокомбинат» цены не изменились на хлеб из муки пшеничной 1 сорта и на хлеб из смеси муки пшеничной 1 и 2 сорта. Цены на батон из муки высшего сорта снижена на 3,4 процента;
- по ГУП «Бендерский хлеб» цены не изменились на хлеб из смеси муки пшеничной 1 и 2 сорта. Цены снижены на хлеб из муки пшеничной 1 сорта и батон из муки высшего сорта снижена на 3,0 процента и 3,15 процентов соответственно;
- по ЗАО «Рыбницкий хлебокомбинат» цены на регулируемые виды хлеба не изменились.

Основными факторами снижения цены на хлебобулочные изделия в 2016 году по сравнению с 2015 годом является:

- снижение цены на муку для хлебопечения;
- снижение уровня рентабельности, предусмотренного при формировании регулируемых видов хлеба на 5 процентов.

в) услуги телефонной сети и телеграфной связи:

С 1 января 2016 года предельные уровни тарифов на услуги телефонной сети увеличены в среднем на 4,35 процентов по сравнению с

действовавшими тарифами в 2015 году. Предельные уровни тарифов на услуги телеграфной связи с 1 января 2016 года увеличены в среднем на 6,34 процента по сравнению с действовавшими тарифами в 2015 году.

г) услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных маршрутах и услуги по продаже проездных документов

В 2016 году предельные уровни тарифов на услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных маршрутах и услуги по продаже проездных документов по сравнению с тарифами, действовавшими в предыдущем расчетном периоде регулирования, не изменились.

д) услуги по найму государственной и муниципальной жилой площади  
С 1 января 2016 года предельный уровень тарифов на услуги по найму государственной и муниципальной жилой площади по сравнению с тарифом, действовавшим в 2015 году, увеличен на 5,9 процентов.

е) услуги по содержанию и ремонту (включая капитальный) жилищного фонда, санитарному содержанию зданий и прилегающих территорий

Предельный уровень тарифа на услуги по содержанию и ремонту (включая капитальный) жилищного фонда, санитарному содержанию зданий на 2016 год признан экономически обоснованным в размере 1,96 руб./кв. м жилого помещения в месяц (без учета услуги санитарное содержание придомовых территорий), что на 10,5 процентов ниже установленного на 2015 год предельного уровня тарифа на данные услуги.

Необходимо отметить, что в 2015 году тариф на услугу «капитальный ремонт лифтов» входил в структуру тарифа на услугу «капитальный ремонт строительных конструкций зданий, лифтов».

Учитывая изношенность лифтового оборудования в жилищном фонде и необходимость проведения капитального ремонта лифтов, отслуживших 25-летний срок, с целью формирования денежных средств целевого назначения, услуга по капитальному ремонту лифтов выделена из общей структуры услуги – «капитальный ремонт строительных конструкций зданий, лифтов». При этом предельный уровень тарифа на услугу по капитальному ремонту лифтов в размере 0,21 руб./кв. м жилого помещения в месяц применяется исключительно в зданиях, оборудованных лифтами.

Предельный уровень тарифа на услугу по уборке лестничных клеток, холлов, коридоров и других мест общего пользования зданий установлен в размере 0,08 руб./кв. м жилого помещения в месяц, что на 14,3 процента или на 0,01 руб./кв. м жилого помещения в месяц выше установленного на 2015 год предельного уровня тарифа на данную услугу.

Предельный уровень тарифа на услугу по санитарному содержанию придомовых территорий на 2016 год признан экономически обоснованным в размере 0,50 руб./кв. м жилого помещения в месяц, что на 0,23 руб. или 31,5

процентов ниже установленного на 2015 год предельного уровня тарифа на данную услугу.

Предельные уровни тарифов на услуги по капитальному ремонту внутридомовых инженерных сетей холодного водоснабжения и водоотведения, капитальному ремонту внутридомовых инженерных сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения, услуги по техническому обслуживанию и ремонту внутридомовых сетей холодного водоснабжения и канализации, уборка, промывка и дезинфекция мусоропроводов, мусорокамер, проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий зданий, диагностика и освидетельствование лифтов, озеленение прилегающих территорий на 2016 год остались без изменения, то есть, установлены на уровне тарифов, действовавших в 2015 году.

ж) услуги по сбору и вывозу твёрдых и жидких бытовых отходов

Предельные уровни тарифов на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, оказываемые на территории города Тирасполь, города Днестровск, города Бендеры, Слободзейского района и города Слободзея, Григориопольского района и города Григориополь, Дубоссарского района и города Дубоссары, а также Каменского района и города Каменка в 2016 году по сравнению с предельными уровнями тарифов, действовавшими в 2015 году, снизились в пределах от 0,6 процента до 16,1 процентов. На территории Рыбницкого района и города Рыбница предельные уровни тарифов на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в 2016 году по сравнению с предельными уровнями тарифов, действовавшими в 2015 году, увеличились на 4,0 процента.

Предельные уровни тарифов на услуги по сбору и вывозу жидких бытовых отходов, оказываемые на территории города Тирасполь, города Бендеры, Слободзейского района и города Слободзея, Рыбницкого района и города Рыбница, а также Каменского района и города Каменка в 2016 году по сравнению с предельными уровнями тарифов, действовавшими в 2015 году, увеличились в пределах от 1,0 процента до 4,0 процентов. На территории Григориопольского района и города Григориополь и Дубоссарского района и города Дубоссары предельные уровни тарифов на услуги по сбору и вывозу жидких бытовых отходов в 2016 году по сравнению с предельными уровнями тарифов, действовавшими в 2015 году, снизились на 31,8 процента и на 25,4 процентов, соответственно.

з) услуги почтовой связи (пересылка письменной корреспонденции, посылок, денежных переводов)

Тарифы на услуги почтовой связи с 1 января 2016 года снижены в среднем на 6,16 процента по сравнению с действовавшими тарифами в 2015 году.

## Тарифная политика в сфере услуг государственных и муниципальных учреждений

Предельные уровни тарифов на услуги государственных и муниципальных учреждений в 2016 году по сравнению с предельными уровнями тарифов, действовавшими в 2015 году, сокращены в среднем на 3,4 процента.

Тарифная политика в сфере работ, услуг по стандартизации, метрологии и обязательной сертификации продукции и услуг

В 2016 году по сравнению с 2015 годом снижение тарифов на работы, услуги по стандартизации, метрологии и обязательной сертификации продукции и услуг составило в среднем 0,3 процента.

За отчетный период в области государственных закупок рассмотрено 562 договора и дополнительных соглашений на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд для выдачи заключения о соответствии уровня цен (тарифов), в том числе:

- по продовольственной группе товаров – 212;
- по непродовольственной группе товаров – 271;
- на выполнение работ – 40;
- на оказание услуг – 39.

В результате рассмотрения представленных документов выдано 453 положительных заключений о соответствии уровня цен (тарифов), отправлено на доработку 64 договора и дополнительных соглашений, по 45 договорам и дополнительным соглашениям выданы отрицательные заключения в связи с превышением уровня цен (тарифов).

В результате проведенной работы в области контроля государственных закупок выявлены и приняты меры по снижению цен (тарифов) на товары (работы, услуги) на общую сумму 1 493 887,00 рублей, из них:

- а) по продовольственной группе товаров – 14 434,40 рублей;
- б) по непродовольственной группе товаров – 715 491,18 рублей;
- в) на оказание услуг – 763 961,88 рублей.

### Антимонопольная деятельность

В 2016 году при проведении экспертизы цен на регулируемые виды товаров (работ, услуг) выдано 18 Предписаний об отмене приказов хозяйствующих субъектов об установлении регулируемых цен (тарифов) на социально значимые товары (работы, услуги), в связи с завышением затрат, принятых при формировании регулируемых цен (тарифов). Достигнут следующий экономический эффект:

– регулируемые тарифы на услуги по погребению, оказываемые МУП БП РСУ «Спецзеленстрой», в среднем снижены на 20,1 процентов

относительно тарифов на данные услуги, предложенных субъектом ценообразования;

– отпускные цены на молоко, кефир, сметану, творог, масло крестьянское, спред, производимые ООО «Карди», в среднем снижены на 8,4 процентов относительно отпускных цен на данную продукцию, предложенных субъектом ценообразования;

– отпускные цены на молоко, сметану, творог, производимые ООО «Рист», в среднем снижены на 22,1 процентов относительно отпускных цен на данную продукцию, предложенных субъектом ценообразования;

– отпускные цены на крупы и бобовые, производимые ЗАО «Тираспольский комбинат хлебопродуктов», в среднем снижены на 15,2 процентов относительно отпускных цен на данную продукцию, предложенных субъектом ценообразования;

– отпускные цены на крупы и бобовые, производимые ЗАО «Бендерский комбинат хлебопродуктов», в среднем снижены на 11,8 процентов относительно отпускных цен на данную продукцию, предложенных субъектом ценообразования;

– отпускные цены на крупы и бобовые, производимые ООО «Григориопольский комбинат хлебопродуктов», в среднем снижены на 4,45 процентов относительно отпускных цен на данную продукцию, предложенных субъектом ценообразования;

– отпускные цены на крупы и бобовые, производимые ООО «Ветряк», в среднем снижены на 3,6 процентов относительно отпускных цен на данную продукцию, предложенных субъектом ценообразования;

– отпускные цены на макаронные изделия, производимые ООО «Ветряк», в среднем снижены на 10,9 процентов относительно отпускных цен на данную продукцию, предложенных субъектом ценообразования;

– отпускная цена на масло подсолнечное, производимое ЗАО «Бендерский комбинат хлебопродуктов», снижена на 7,6 процентов относительно отпускной цены на данную продукцию, предложенной субъектом ценообразования;

– отпускная цена на масло подсолнечное, производимое ООО «Богросс», снижена на 2,7 процентов относительно отпускной цены на данную продукцию, предложенной субъектом ценообразования;

– отпускная цена на масло подсолнечное, производимое ООО «Дермень», снижена на 8,6 процентов относительно отпускной цены на данную продукцию, предложенной субъектом ценообразования;

– отпускная цена на масло подсолнечное, производимое ООО «Ветряк», снижена на 12,1 процентов относительно отпускной цены на данную продукцию, предложенной субъектом ценообразования;

– отпускная цена на масло подсолнечное, производимое ООО «Хлебодар», снижена на 8,1 процентов относительно отпускной цены на данную продукцию, предложенной субъектом ценообразования;

– отпускная цена на яйцо куриное, производимое ООО «Калиюга плюс», снижена на 29,7 процентов относительно отпускной цены на данную продукцию, предложенной субъектом ценообразования;

– отпускная цена на яйцо куриное, производимое ООО «Рист», снижена на 4,6 процентов относительно отпускной цены на данную продукцию, предложенной субъектом ценообразования;

– отпускная цена на молоко, сметану, творог, производимые ООО «Рист», снижена на 22,1 процентов относительно отпускных цен на данную продукцию, предложенных субъектом ценообразования;

– тарифы на услуги по ремонту приборов учета расходов газа, тепловой энергии и воды, оказываемые СЗАО «ГАЗ-ОРТ», в среднем снижены на 25,0 процентов относительно тарифов на данную услугу, предложенных субъектом ценообразования.

II. Деятельность Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
в сфере налоговой и бюджетной политики

1. Динамика формирования консолидированного бюджета

За 2016 год в доход консолидированного бюджета поступило средств (без учета поступлений средств гуманитарной помощи Российской Федерации) на сумму 2 159 млн. руб.

Фактические расходы консолидированного бюджета за 2016 год составили 3 993 млн. руб. (расходы республиканского бюджета в сумме 2 777 892 050 руб., расходы местных бюджетов в сумме 1 215 105 984 руб.), удельный вес фактических расходов республиканского бюджета в расходах консолидированного бюджета за отчетный период составил 69,6 %, местных бюджетов – 30,4 %, в 2015 году 67% и 33 % соответственно, в 2014 году 69,0% и 31% соответственно.

При исполнении расходной части и республиканского и местных бюджетов сохраняется тенденция высокого уровня финансирования социально-защищенных статей расходов. При этом, наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета приходится на заработную плату работников бюджетной сферы (денежное довольствие с учетом выплаты компенсации взамен продовольственного пайка):

**а) Республиканский бюджет.**

*Исполнение расходной части.*

Показатель	Плановые расходы (с учетом перераспред.)	Профинансированные расходы	% исполнения	Доля в общих профин. расходах
<b>Всего расходы (без гуманитарной помощи)</b>	<b>3 264 520 234</b>	<b>2 775 067 772</b>	<b>85,0</b>	<b>99,9</b>
в том числе расходы по социально-защищенным статьям (без гуманитарной помощи и платных услуг) - всего	2 470 131 121	2 286 904 144	92,6	82,3
из них заработная плата (денежное довольствие с учетом выплат компенсации взамен прод.пайка) с учетом взносов на социальное страхование, без платных услуг - всего	1 525 843 310	1 489 699 975	97,6	53,6

В течение 2016 года исполнение расходной части республиканского бюджета осуществлялось согласно росписи республиканского бюджета, разработанной в соответствии с плановыми лимитами расходной части

республиканского бюджета, утвержденными Приложением № 3 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2016 года № 116-3-VI «О республиканском бюджете на 2016 год» (САЗ 16-17) в текущей редакции, с учетом перераспределений плановых лимитов бюджетных ассигнований, механизм которых утвержден Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 24 января 2014 года № 24 «О перераспределении бюджетных средств» (САЗ 14-4) в текущей редакции.

Также были внесены изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год» в части:

а) корректировки плановых показателей доходной части республиканского бюджета по доходам от взимания таможенной пошлины в связи со вступлением в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2016 года № 118-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О таможенном тарифе» (САЗ 16-18), в сумме 17 147 569 руб. путем увеличения поступлений в доходную часть Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики и уменьшения поступлений сумм ввозных таможенных пошлин. Данные изменения стали причиной корректировки плановых показателей расходной части республиканского бюджета (увеличение размера плановых субсидий из Дорожного фонда и отчислений в Социальный стабилизационный фонд);

б) уменьшения плановых показателей доходной части республиканского бюджета по доходам Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики на 28 895 138 руб. в связи с ожидаемым снижением поступлений по доходам от взимания таможенной пошлины за ввоз транспортных средств (коды ТН ВЭД СНГ 8702, 8703, 8704), с момента выпуска которых прошло более 10 лет, и соответственно, уменьшения поступлений в Социальный стабилизационный фонд на сумму 2 889 513 руб. Данные изменения также стали причиной корректировки плановых показателей расходной части республиканского бюджета (уменьшение размера плановых субсидий из Дорожного фонда и отчислений в Социальный стабилизационный фонд);

в) уменьшения плановых расходов по подразделу 1701 «Пенсии военнослужащим» на 26 883 021 руб. (подстатья 130510 «Пенсии и пожизненное содержание») в связи с сокращением численности пенсионеров, получающим пенсии из республиканского бюджета ПМР;

г) увеличения плановых лимитов по подразделу 1704 «Пенсии и пособия, возмещаемые из бюджета», по подстатье 130610 «Пенсии и пособия, возмещаемые из бюджета» на сумму 3 700 000 руб. в связи с увеличением количества получателей дополнительного материального обеспечения гражданам Приднестровской Молдавской Республики, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед государством, а

также в связи с увеличением размера надбавок по уходу за пенсионерами, достигшими 75-летнего возраста;

д) уменьшения сумм кредиторской задолженности по оплате труда (код 110100) и начислениям (код 110200) организаций и учреждений, финансируемых из республиканского бюджета, за март-ноябрь 2015 года 19 998 761 руб. в связи с их уточнением;

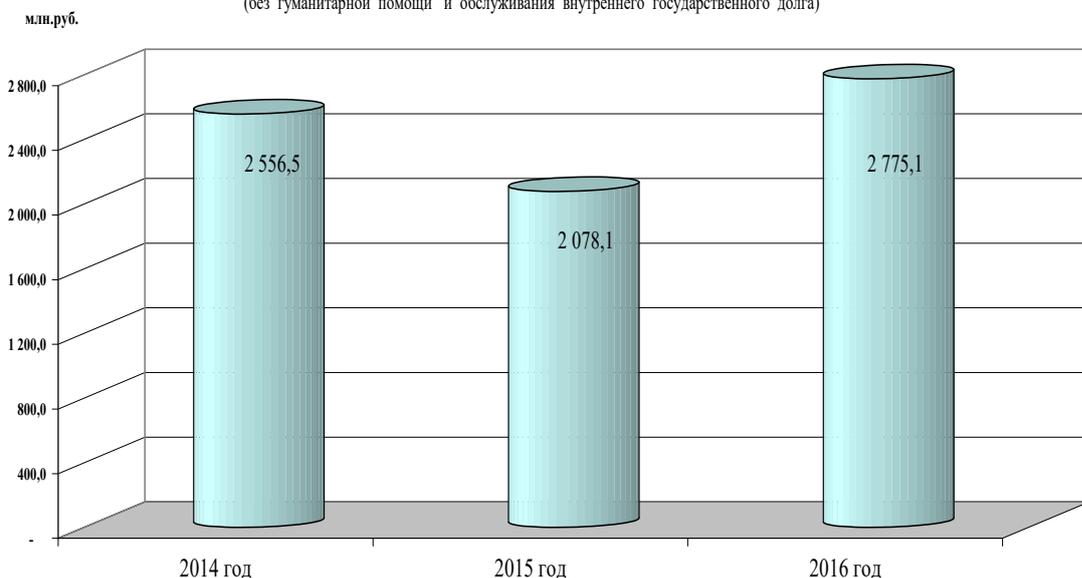
е) увеличения плановых расходов республиканского бюджета в части увеличения плановых трансфертов, направляемых из республиканского бюджета в адрес местных бюджетов на обеспечение социальных обязательств местных бюджетов, на 28 685 032 руб. в связи с уточнением сумм задолженности по оплате труда (с учетом начислений) бюджетных и дотационных учреждений муниципального подчинения по итогам 2015 года.

В целом плановые ассигнования республиканского бюджета на 2016 год в редакции Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2016 года № 304-ЗИД-IV «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год» (САЗ 17-1) утверждены в сумме 3 267 344 512 руб.

За 2016 год фактически профинансированные расходы из средств республиканского бюджета составили 2 777 892 050 руб. (85 % от плана (3 267 344 512 руб.)), что на 696 784 334 руб. больше суммы расходов, профинансированных в 2015 году (2 081 107 716 руб.) и на 33 879 089 руб. меньше суммы расходов, профинансированных в 2014 году (2 811 771 139 руб.).

Для сопоставимости отчетных данных по исполнению расходной части республиканского бюджета за 2016 год с аналогичными периодами прошлых лет из общих расходов республиканского бюджета исключены расходы, профинансированные из средств гуманитарной помощи, поступившей из Российской Федерации, и расходы по обслуживанию и возврату внутреннего государственного долга.

Динамика фактических расходов республиканского бюджета  
(без гуманитарной помощи и обслуживания внутреннего государственного долга)



Из представленной диаграммы следует, что фактические расходы республиканского бюджета (без учета расходов по обслуживанию и возврату внутреннего государственного долга и выплат из средств гуманитарной помощи) за 2016 год увеличились по сравнению с аналогичными расходами, профинансированными в 2015 и 2014 годах, соответственно на 697 млн.руб. и 218,6 млн.руб.

Увеличение фактических расходов произошло за счет:

а) увеличения расходов на выплату заработной платы (денежного довольствия) с учетом взносов на социальное страхование в связи:

1) с увеличением размера расчетного уровня минимальной заработной платы (далее по тексту - РУ МЗП), утвержденного для исчисления оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней: так, на 2014 год РУ МЗП был утвержден в размере 7,1 руб., на 2015 год в размере 7,1 руб., на 2016 год в размере 7,3 руб.;

2) с выплатой в 2016 году задолженности по заработной плате сотрудникам бюджетных учреждений, сформировавшейся по итогам 2015 года, в связи с действием в 2015 году, в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля 2015 года № 39 «О некоторых особенностях финансирования расходов бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики», особого порядка финансирования данных расходов – с марта по август 2015 года в размере 70 %, за сентябрь 2015 года - в размере 80 %, за октябрь - ноябрь 2015 года - в размере 90 % от фактически начисленной заработной платы соответственно.

Так, в течение 2016 года на погашение задолженности по выплате заработной платы (с учетом начислений) сотрудникам бюджетных учреждений (с учетом задолженности по зарплате тренерам, профинансированной в рамках исполнения мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями (подраздел 3007 «Прочие расходы», подстатья 111070 «Товары и услуги, не отнесенные к другим подстатьям экономической классификации расходов»)) за март-ноябрь 2015 года были направлены (профинансированы) средства республиканского бюджета в сумме 189 106 000 руб.

Сравнительная таблица о фактически профинансированных расходах республиканского бюджета по отдельным статьям за 2014-2016 годы представлена таблицей:

наименование	2014 год	2015 год	изменение (гр.3 - гр.2)	2016 год	изменение (гр.5 - гр.3)
1	2	3	4	5	6
оплата труда (код 110100) без платных услуг	1 077 678 465	906 714 867	-170 963 598	1 258 685 471	351 970 604
начисления на оплату труда (код 110200) без платных услуг	169 071 615	139 146 736	-29 924 879	193 633 949	54 487 213
трансферты* местным бюджетам на социальные выплаты (код 130300)	146 742 475	76 627 939	-70 114 536	288 572 968	211 945 029
<b>Итого по названным направлениям</b>	<b>1 393 492 555</b>	<b>1 122 489 542</b>	<b>-271 003 013</b>	<b>1 740 892 388</b>	<b>618 402 846</b>

\* - с учетом средств, фактически направленных, в соответствии со статьями 39, 39-1 и 40 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год» в текущей редакции, из республиканского бюджета в адрес местных бюджетов;

- трансферты по своей сути предназначены, в первую очередь, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, а также на финансирование других социально-защищенных расходов, утвержденных росписью местных бюджетов городов (районов).

б) увеличения расходов на индексацию и выплату гражданам восстановленных вкладов (код 130560): в 2016 году были направлены средства в сумме 20 000 000 руб. (справочно: в 2015 году на данные цели средства не направлялись, в 2014 году – только 5 000 000 руб.);

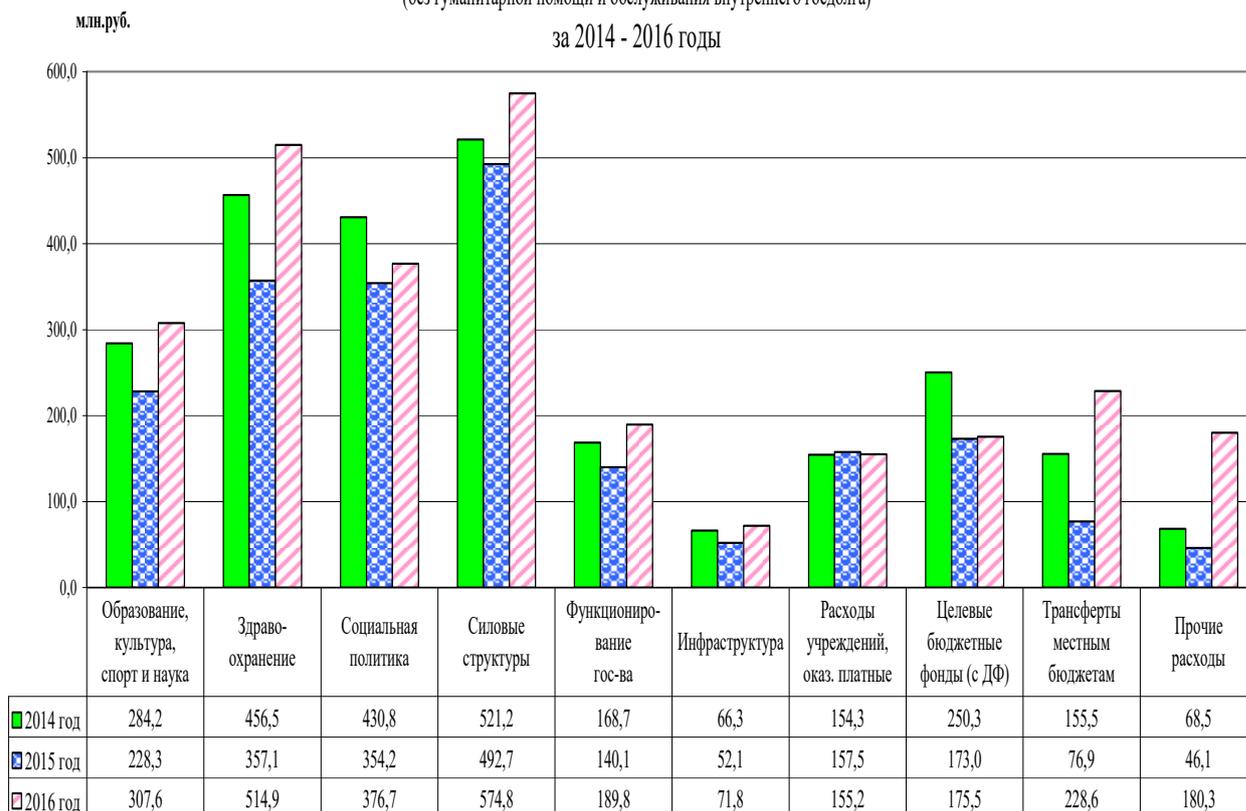
в) финансирования в 2016 году выборной кампании Президента Приднестровской Молдавской Республики в сумме 5 532 705 руб. и финансирования кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам проведения в 2015 году выборов депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, в сумме 889 188 руб. (справочно: в 2015 году на подготовку и проведение выборов депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики были профинансированы расходы в сумме 3 644 774 руб.; в 2014 году на данные цели бюджетные средства не направлялись).

Одновременно с увеличением в 2016 году фактически профинансированных расходов по указанным выше статьям, по сравнению с предыдущими годами, наблюдается снижение объемов финансирования некоторых расходов, например:

г) уменьшение в отчетном периоде финансирования коммунальных услуг: в 2016 году на оплату коммунальных услуг (код 110700) бюджетных учреждений республиканского значения направлены средства (без учета из средств специальных бюджетных счетов) в сумме 12 466 301 руб. (справочно: в 2015 году – 14 326 281 руб., в 2014 году – 16 523 746 руб.). Данное снижение обусловлено тем, что законом о бюджете на 2016 год плановые лимиты на оплату тепло-, электро-, водо-, газоснабжение и льготы на коммунальные услуги утверждены в объеме 25 % от полной заявленной потребности (оставшиеся 75 % направлены на прирост кредиторской задолженности).

Из представленной ниже диаграммы фактических расходов республиканского бюджета (без средств гуманитарной помощи и обслуживания внутреннего государственного долга) следует, что в 2014-2016 годах наибольший удельный вес (43-46 %) занимали расходы по финансированию социальных отраслей, а именно здравоохранение, образование и социальная политика.

Динамика фактических расходов республиканского бюджета  
(без гуманитарной помощи и обслуживания внутреннего госдолга)



### ***Исполнение доходной части.***

За 2016 год в доход республиканского бюджета поступило средств (без учета поступлений средств гуманитарной помощи Российской Федерации) на сумму 1 509 452 773 руб. или 58,4% от плана, что:

- на 40 541 165 руб. (2,8%) больше фактических поступлений за 2015 год;

- на 456 401 914 руб. (23,2%) меньше фактических поступлений за 2014 год (без учета поступлений средств по государственным казначейским обязательствам).

Наибольший удельный вес в доходах республиканского бюджета составляют налоговые доходы – 62,3% от общих поступлений и составили сумму 940 159 352 руб. или 68,8% от плана, что:

- на 108 791 886 руб. (10,4%) меньше фактических поступлений за 2015 год;

- на 523 263 570 руб. (35,8%) меньше фактических поступлений за 2014 год (без учета поступлений средств по государственным казначейским обязательствам).

В структуре налоговых поступлений республиканского бюджета наибольшая доля приходится на следующие виды налогов:

1) налог на доходы организаций – поступило средств на сумму 448 730 448 руб. или 92,4% от плана, что:

- на 39 433 458 руб. (8,1%) меньше фактических поступлений за 2015 год;

- на 24 860 274 руб. (5,2%) меньше фактических поступлений за 2014 год.

2) подоходный налог с физических лиц – поступило средств на сумму 28 996 501 руб. или 99,4% от плана, что:

- на 1 629 590 руб. (6%) больше фактических поступлений за 2015 год;

- на 486 759 руб. (1,7%) больше фактических поступлений за 2014 год.

3) акцизные сборы – поступило средств на сумму 96 854 049 руб. или 55,7% от плана, что:

- на 36 477 345 руб. (28,4%) меньше фактических поступлений за 2015 год;

- на 81 201 064 руб. (45,6%) меньше фактических поступлений за 2014 год.

в том числе:

- акциз на продукцию, производимую на территории ПМР – поступило средств на сумму 35 088 075 руб. или 122,4% от плана, что на 4 430 016 руб. (14,4%) больше фактических поступлений за 2015 год;

- акцизные сборы на продукцию, импортируемую на территорию ПМР – поступило средств на сумму 58 127 741 руб. или 41% от плана, что на 42 925 781 руб. (42,5%) меньше фактических поступлений за 2015 год;

- акцизные сборы на продукцию, реализуемую на территории ПМР – поступило средств на сумму 3 638 233 руб. или 104,8% от плана, что на 18 420 руб. (0,5%) больше фактических поступлений за 2015 год;

4) платежи за пользование природными ресурсами – поступило средств на сумму 29 420 283 руб. или 107,5% от плана, что:

- на 5 929 831 руб. (25,2%) больше фактических поступлений за 2015 год,

- на 5 691 495 руб. (16,2%) меньше фактических поступлений за 2014 год,

5) таможенные пошлины – поступило средств на сумму 291 308 820 руб. или 48,3% от плана, что:

- на 35 888 710 руб. (11%) меньше фактических поступлений за 2015 год,

- на 404 814 687 руб. (в 2,4 раза) меньше фактических поступлений за 2014 год.

Доходы целевых бюджетных фондов (без учета поступлений в Социальный стабилизационный фонд Приднестровской Молдавской Республики) – поступило средств на сумму 217 779 300 руб. или 79,1% от плана, что на 16 690 830 руб. (7,1%) меньше фактических поступлений за 2015 год. При этом в Социальный стабилизационный фонд Приднестровской Молдавской Республики поступило доходов на сумму 176 081 470 руб. или 24,6% от плана.

**б) Местные бюджеты (свод).**

*Исполнение расходной части.*

Показатель	Плановые расходы (с учетом перераспред.)	Кассовые расходы	% исполнения	Доля в общих кассов. расходах
<b>Всего расходы</b> (без гуманитарной помощи)	<b>1 462 370 951</b>	<b>1 215 105 984</b>	<b>83,1</b>	<b>100,0</b>
в том числе расходы по социально-защищенным статьям (без гуманитарной помощи и платных услуг) - всего	1 031 784 630	973 977 836	94,4	80,2
из них заработная плата (денежное довольствие с учетом выплат компенсации взамен прод.пайка) с учетом взносов на социальное страхование, без платных услуг, но с планово-убыточными, - всего	969 435 733	939 266 726	96,9	77,3

Кассовое исполнение в целом расходной части местных бюджетов городов (районов) (без учета гуманитарной помощи) за 2016 год составило 1 215 105 984 руб. или 83,1 % от плана (1 462 370 951 руб.), что на 191 996 519 руб. больше аналогичных расходов за 2015 год (1 023 109 465 руб.) и на 46 265 015 руб. меньше расходов за 2014 год (1 261 370 999 руб.).

В 2016 году исполнение расходной части местных бюджетов городов и районов осуществлялось согласно росписи расходов, утвержденной Решениями сессий Советов народных депутатов городов и районов, из фактически поступивших в доход местных бюджетов городов и районов налоговых и иных поступлений, остатков средств на начало текущего финансового года, а также целевых средств, поступивших из республиканского бюджета.

## *Исполнение доходной части.*

За 2016 год в доход местных бюджетов поступило средств на сумму 825 458 671 руб. или 97% от плана, что:

- на 27 671 854 руб. (3,2%) меньше фактических поступлений за 2015 год,
- на 128 139 656 руб. (13,4%) меньше фактических поступлений за 2014

год.

В том числе в разрезе бюджетов городов (районов):

1) г.Тирасполь – поступило средств на сумму 244 573 812 руб. или 90,5% от плана, что:

- на 20 497 110 руб. (7,7%) меньше фактических поступлений за 2015 год,
- на 62 477 545 руб. (20,3%) меньше фактических поступлений за 2014

год.

2) г.Днестровск – поступило средств на сумму 32 515 325 руб. или 107,8% от плана, что:

- на 7 823 497 руб. (31,7%) больше фактических поступлений за 2015 год,
- на 7 615 443 руб. (30,6%) больше фактических поступлений за 2014 год.

3) г.Бендеры – поступило средств на сумму 178 352 101 руб. или 102,3% от плана, что:

- на 36 673 руб. (0,02%) больше фактических поступлений за 2015 год,
- на 19 626 886 руб. (9,9%) меньше фактических поступлений за 2014 год,
- на 23 222 846 руб. (11,5%) меньше фактических поступлений за 2013

год.

4) г.Рыбница и Рыбницкий район – поступило средств на сумму 136 325 003 руб. или 93,2% от плана, что:

- на 12 953 307 руб. (8,7%) меньше фактических поступлений за 2015 год,
- на 42 978 521 руб. (24%) меньше фактических поступлений за 2014 год,

5) г.Дубоссары и Дубоссарский район – поступило средств на сумму 66 174 577 руб. или 114,3% от плана, что:

- на 3 022 592 руб. (4,8%) больше фактических поступлений за 2015 год,
- на 629 749 руб. (0,9%) меньше фактических поступлений за 2014 год,

6) г.Слободзея и Слободзейский район – поступило средств на сумму 92 177 109 руб. или 98,9% от плана, что:

- на 153 154 руб. (0,2%) больше фактических поступлений за 2015 год,
- на 6 762 448 руб. (6,8%) меньше фактических поступлений за 2014 год,

7) г.Григориополь и Григориопольский район – поступило средств на сумму 47 369 297 руб. или 97,6% от плана, что:

- на 4 567 994 руб. (8,8%) меньше фактических поступлений за 2015 год,
- на 3 985 429 руб. (7,8%) меньше фактических поступлений за 2014 год,

8) г.Каменка и Каменский район – поступило средств на сумму 27 971 447 руб. или 93,1% от плана, что:

- на 689 360 руб. (2,4%) меньше фактических поступлений за 2015 год,
- на 705 479 руб. (2,6%) больше фактических поступлений за 2014 год,

## 2. Направления деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики по реализации налоговой и бюджетной политики

Правительство Приднестровской Молдавской Республики в сфере финансовой политики одной из основных задач в 2016 году ставила перед собой поиск путей сбалансированности налоговой нагрузки в отраслях экономики и оптимизация расходов бюджета, направленная на рациональное использование имеющихся ресурсов при достижении поставленных целей.

В соответствии с Указом Президента ПМР от 14 января 2016 года N 5 "О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей" проведение в 2016 году как плановых, так и внеочередных мероприятий по контролю в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей было ограничено.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2016 года N 309-ЗД-VI «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» также приостановлено в 2017-2018 годах проведение плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого предпринимательства, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

На учете в налоговых инспекциях по городам и районам по состоянию на 01.01.2017г. состоят:

- 13 333 организации, что на 1 организацию больше, чем в 2015 году (13 332), на 33 организации меньше, чем в 2014 году (13 366), и на 73 организации больше, чем в 2013 году (13 260). В 2016 году осуществляли хозяйственную деятельность – 5 577 организаций, что на 13 организаций (0,23%) меньше, чем в 2015 году (5 590), на 226 организаций (3,89 %) меньше, чем в 2014 году (5 803), и на 136 организаций (2,38%) меньше, чем в 2013 году (5 713).

- 18 613 зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, получивших предпринимательские патенты в 2016 году, что на 2 073 человек (10%) меньше, чем в 2015 году (20 686), на 3 269 человек (15%) меньше, чем в 2014 году (21 882), и на 385 человек (2%) меньше, чем в 2013 году (18 998).

Во исполнение Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2016 года N 5 «О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей», в

соответствии с которым установлен ряд особенностей проведения в 2016 году плановых и внеочередных мероприятий по контролю.

В связи с этим органами государственной власти, осуществляющими функции государственного контроля (надзора), было приостановлено проведение в 2016 году плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Проведение плановых мероприятий по контролю (надзору) в 2016 году допускалось только при наличии письменного обращения о проведении контрольного мероприятия самого юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, включенных в ежегодный план проведения проверок на 2016 год. На основании письменного обращения о проведении контрольного мероприятия налоговым органом было проведено 79 плановых мероприятий по контролю (надзору).

Кроме того, в 2016 году основаниями для проведения внеочередных мероприятий по контролю (надзору) являлись письменные заявления юридических лиц и граждан о нарушении их прав и законных интересов, а также случаи обнаружения нарушения юридическим лицом, физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, обязательных требований, установленных законами Приднестровской Молдавской Республики, которые повлекли причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, государственному (муниципальному) имуществу.

Общая сумма доначисленных налогов, сборов и иных обязательных платежей, примененных штрафных и финансовых санкций составила 10,68 млн. руб., что на 31,52 млн. руб. (в 4 раза) меньше, чем в 2015 году (42,2 млн. руб.), на 41,92 млн. руб. (в 5 раз) меньше, чем в 2014 году (52,6 млн. руб.), на 12,92 млн. руб. (в 2,2 раза) меньше, чем в 2013 году (23,6 млн. руб.).

В доход бюджета поступило доначисленных платежей на сумму 2,29 млн. руб., что на 2,71 млн. руб. (в 2,18 раз) меньше, чем в 2015 году (5 млн. руб.), на 6 млн. руб. (в 3,6 раз) меньше, чем в 2014 году (8,3 млн. руб.), и на 4,11 млн. руб. (в 2,79 раз) меньше, чем в 2013 году (6,4 млн.).

Сумма административных штрафов, поступившая в бюджет за отчетный период – 0,87 млн. руб., что на 1,51 млн. руб. (63,44 %) меньше, чем в 2015 году (2,38 млн. руб.), на 1,08 млн. руб. (55,38 %) меньше, чем в 2014 году (1,95 млн. руб.), на 0,53 млн. руб. (37,85%) меньше, чем в 2013 году (1,4 млн. руб.); по протоколам прошлых лет – 0,18 млн. руб., что на 0,09 млн. руб. (33,3%) меньше, чем в 2015 году (0,27 млн. руб.), на 0,05 млн. руб. (21,73%) меньше, чем в 2014 году (0,23 млн. руб.), на 0,03 млн. руб. (14,28%) меньше, чем в 2013 году (0,21 млн. руб.).

В целях недопущения банкротства организаций всех форм собственности и оказания государственной поддержки экономическим агентам и физическим лицам в 2016 году ведомственной комиссией Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики по рассмотрению вопросов предоставления льгот по уплате налоговых

платежей, штрафных и финансовых санкций рассмотрено 58 обращений организаций, индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, а также физических лиц.

В течение 2016 года:

- приняты решения о неприменении штрафных и финансовых санкций на сумму 475 458,56 руб., что на 33 432,02 руб. (6,56%) меньше, чем в 2015 году (508 890,58 руб.), на 946 716,85 руб. (66,5%) меньше, чем в 2014 году (1 422 175,41 руб.), на 656 801,4 руб. (58 %) меньше, чем в 2013 году (1 132 259,96 руб.);

- предоставлены отсрочки и рассрочки текущих платежей в республиканский бюджет и государственные внебюджетные фонды на сумму 5 937 024,26 руб., что на 7 901 059,25 руб. (57,09%) меньше, чем в 2015 году (13 838 083,51 руб.), на 16 480 349,34 руб. (73,51%) меньше, чем в 2014 году (22 417 373,6 руб.), и на 22 297 016,91 руб. (79%) меньше, чем в 2013 году (28 234 041,17 руб.), из них в виде налогового кредита на сумму 653 871,8 руб., что на 8 577 840,17 руб. (92,37%) меньше, чем в 2015 году (9 231 711,97 руб.), на 8 673 384,17 руб. (92,98 %) меньше, чем в 2014 году (9 327 255,97 руб.), на 8 208 368,49 руб. (92,6%) меньше, чем в 2013 году (8 862 240,29 руб.).

В рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) хозяйствующим субъектам республики были предоставлены налоговые льготы в виде необлагаемого минимума объекта налога, изъятия из обложения определенных элементов объекта налога, освобождения от уплаты налогов отдельных категорий плательщиков, понижения налоговых ставок, целевых налоговых льгот, включая отсрочку или рассрочку взимания налогов, в соответствии с Законами Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 156-3-V «О налоге на доходы организаций» (САЗ 11-39), от 28 декабря 2001 года № 87-3-III «О подоходном налоге с физических лиц» (САЗ 01-53), от 30 сентября 2000 года № 344-3 «О едином социальном налоге» (СЗМР 00-3), от 29 сентября 2005 года № 630-3-III «О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 05-40), от 29 сентября 2005 года № 632-3-III «О налоге на имущество физических лиц» (САЗ 05-40), от 30 сентября 2000 года № 334-3 «О плате за землю» (СЗМР 00-3) от 18 июля 1995 года «Об акцизах» (СЗМР 95-3), от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40).

**Информация о суммах недопоступлений в бюджет в связи с оказанием государством поддержки в виде предоставления льгот по отдельным налогам за 2014-2016 гг.**

млн. руб.

№ п/п	Наименование показателей	2014 год			2015 год			2016 год		
		Сумма налога без учета льгот	Сумма недопоступления налога в связи с предоставлением льгот	Удельный вес суммы недопоступления налога в сумме налога без учета льгот, %	Сумма налога без учета льгот	Сумма недопоступления налога в связи с предоставлением льгот	Удельный вес суммы недопоступления налога в сумме налога без учета льгот, %	Сумма налога без учета льгот	Сумма недопоступления налога в связи с предоставлением льгот	Удельный вес суммы недопоступления налога в сумме налога без учета льгот, %
1	Налог на доходы организаций	1 027,3	346,2	33,7	778,1	290,0	37,3	769,3	256,5	33,3
2	Подоходный налог с физических лиц по организациям, частным нотариусам производящим начисление и удержание подоходного налога	1 077,3	659,0	61,2	918,0	573,6	62,5	881,7	554,8	62,9
3	Единый социальный налог	1 556,7	365,0	23,4	1 386,9	268,5	19,4	1 303,6	253,5	19,4
4	Налог с владельцев транспортных средств	13,1	4,4	33,6	11,9	3,9	32,8	12,1	4,1	33,5
5	Налог на имущество физических лиц	22,2	3,3	15,0	23,4	4,3	18,5	19,2	5,1	26,6
6	Плата за землю*	-	-	-	110,5	27,8	25,2	110,7	31,8	28,7
7	Платежи за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами*	-	-	-	48,5	14,6	30,1	45,3	9,7	21,4
8	Акциз	54,9	15,2	27,7	58,9	28,4	48,1	55,9	18,8	33,6

\* информация за 2014 год отсутствует в связи с отсутствием систематизации данной информации в указанном периоде.

В области бюджетной политики государства в отчетном периоде, как и в предыдущие годы, особое внимание уделялось финансовому обеспечению решения социальных задач республики, в связи с чем, статьей 34 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2016 года № 116-3-VI «О республиканском бюджете на 2016 год» (САЗ 16-17) утвержден перечень социально-защищенных статей расходов, подлежащих финансированию в первоочередном порядке. Даже в сложных экономических условиях в 2016 году направленность бюджета продолжала сохранять социальный характер, что подтверждается долей расходов, фактически профинансированных социально-защищенных статей (без учета расходов государственных учреждений от оказания ими платных услуг и иной приносящей доход деятельности (специальных счетов) и гуманитарной помощи Российской Федерации) - 2 286 904 144 руб. в общих расходах 2 777 892 050 руб., которая составила за отчетный период 82,3 %.

В 2016 году с целью обеспечения финансирования социально-защищенных статей расходов республиканского бюджета были привлечены финансовые средства:

1) на покрытие кассовых разрывов денежные средства в сумме 525 000 000 руб. ПМР, из которых по состоянию на 1 января 2017 года погашено: основного долга 50 000 000 руб. ПМР и процентов 15 417,75 руб.;

2) беспроцентные займы в размере 462 454 916 руб. ПМР;

3) беспроцентный целевой займ (ООО «Шериф») в размере 289 880 121 руб. (на цели финансирования кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, сформировавшейся по итогам 2015 года). Из полученных заемных средств профинансированы, согласно обращений главных распорядителей кредитов, расходы на сумму 283 238 001 руб. (по состоянию на 31 декабря 2016 года произведено частичное погашение в размере 7 583 479,52 рублей ПМР, в том числе 6 642 120 руб. – средства, невостребованные главными распорядителями средств; 941 359,52 руб. за счет возвратов неиспользованных средств главными распорядителями кредитов).

Следует отметить, что благодаря возможности дополнительного заимствования ресурсов финансирование и заработных плат и пенсий в 2016 году было осуществлено в полном объеме.

III. Деятельность Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
в сфере энергетики, транспорта, дорожного  
и жилищно-коммунального хозяйства

1. Состояние энергетического комплекса  
Приднестровской Молдавской Республики

Энергетический сектор Приднестровской Молдавской Республики, обеспечивающий жизнедеятельность всех отраслей народного хозяйства и во многом определяющий формирование основных финансово-экономических показателей республики представлен такими государственными предприятиями как: ГУП «ГК Днестрэнерго», ГУП «Единые распределительные электрические сети», МГУП «Тираспольэнерго», ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье», ГУП «Дубоссарская ГЭС», ГУП «Водоснабжение и водоотведение».

За январь-декабрь 2016 года предприятиями энергетического комплекса произведено продукции в сопоставимых ценах на сумму 274 145 тыс. руб., что составило 100,8 % к соответствующему периоду 2015 года.

Объем производства продукции (работ, услуг) в действующих (текущих) ценах за отчетный период составил 1 064 795 тыс. руб., или 96,1% к аналогичному периоду 2015 года, в долларах США – 94 691 тыс. долл. США, или 94,8% к аналогичному периоду 2015 года.

Доход от реализации продукции (работ, услуг) за январь-декабрь 2016 года составил 1 038 541 тыс. руб., или 95,2% к соответствующему периоду 2015 года.

В сфере энергетики и энергосбережения проводилась работа по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, координации деятельности подведомственных предприятий энергетического комплекса.

Объемные показатели производимой продукции  
в натуральном выражении за 2016 год.

№ п/п	Наименование выпускаемой продукции	Ед. изм.	2016 г.	2015 г.	Темп роста,%
1.	ГУП «Дубоссарская ГЭС				
	Выработка электроэнергии	тыс. кВтч	182 263	214 395	85,01
2.	ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье»				
2.1	Выработка электроэнергии	тыс. кВтч	21 989	16 007	137,37
2.2	Теплоэнергия	тыс. Гкал	67	57	117,54
3.	ГУП «ГК Днестрэнерго»				
3.1	Услуга по передаче эл. энергии на внутренний рынок	тыс. кВтч	1 131 035	1 324 093	85,42

3.2	Услуга по передаче эл. энергии, для экспорта в энергетическую систему Молдовы (ОАО «Энергокапитал»)	тыс. кВтч	3 343 059	3 342 488	100,02
3.3	Услуга по оперативно диспетчерскому управлению электроэнергетической системой	тыс. кВтч	2 420 542	2 782 705	86,99
4.	ГУП «ЕРЭС»				
	Отпуск электроэнергии в сеть	тыс. кВтч	891 663	873 284	102,1
5.	МГУП «Тирастеплоэнерго»				
5.1	Отпуск тепловой энергии собственного производства	тыс. Гкал	795	795	100
5.2	Отпуск покупной тепловой энергии.	тыс. Гкал	57	49	116,33

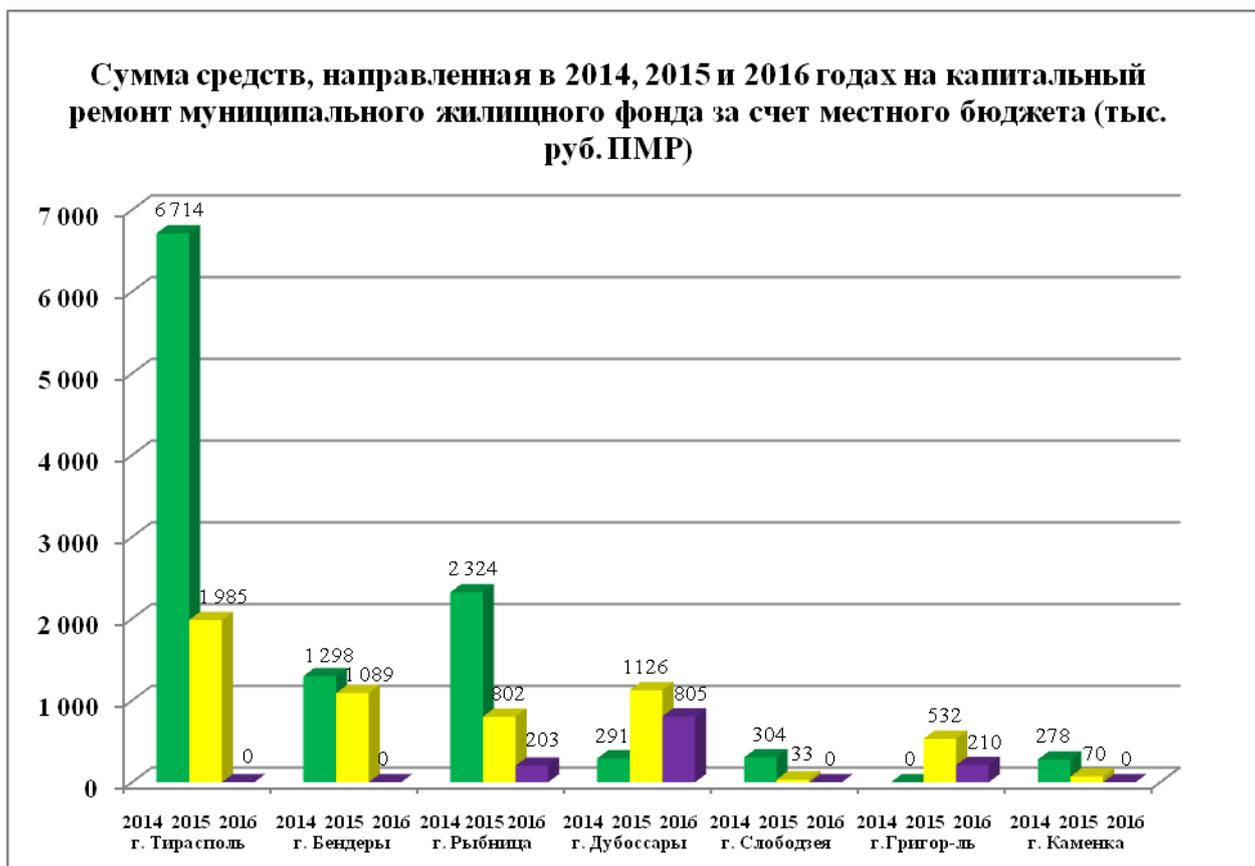
## 2. Состояние жилищно-коммунального хозяйства Приднестровской Молдавской Республики

Жилищно-коммунальное хозяйство в жизни государства и в экономике – это социально-значимая отрасль Республики, которая во многом определяет социальный климат в стране, затрагивая интересы граждан. Отрасль жилищно-коммунального хозяйства является жизнеобеспечивающей и любые негативные факты в ее работе сразу же становятся достоянием гласности, привлекают к себе внимание общества.

Фактическая сумма средств населения, собранная за предоставленные услуги управляющими компаниями в динамике за рассматриваемый период 2014-2016 годов составляет 213 705 тыс. руб. ПМР.



В динамике за рассматриваемый период 2014-2016 годов на капитальный ремонт жилищного фонда по республике за счёт средств муниципального бюджета направлено 18 064 тыс. руб. ПМР.



В динамике за рассматриваемый период 2014-2016 годов на ремонт жилищного фонда по республике за счет средств населения направлено 139 399 тыс. рублей ПМР.



### 3. Текущая ситуация в сфере транспорта и дорожного хозяйства Приднестровской Молдавской Республики

По результатам анализа отчетных данных транспортных организаций, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа, за январь-декабрь 2016 года перевезено 3 922 663 пассажира на сумму 57 768 603 руб., в том числе льготных категорий граждан 392 962 человек на сумму 2 854 165 руб. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года количество перевезенных льготных категорий граждан выросло на 18,4%, а сумма оказанных льготных услуг уменьшилась на 0,7%.

Информация об объемах перевезенных пассажиров на международных,  
междугородных и пригородных маршрутах

Период	Январь-декабрь 2015 года		Январь-декабрь 2016 года		Темп роста 2016 г. к 2015г. в %	
	кол-во, чел	сумма, руб.	кол-во, чел.	сумма, руб.	по кол-ву	по сумме
Перевезено пассажиров всего с начала текущего года (без городских), в том числе:	<b>4039730</b>	<b>61179373,1</b>	<b>3 922 663</b>	<b>57768603,23</b>	97,1	94,4
Платных категорий пассажиров	3707819	58304481,1	3 529 701	54914437,9	95,2	94,2
Льготных категорий пассажиров	331911	2874891,95	392 962	2854165,33	118,4	99,3
Перевезено на международных маршрутах	<b>1136536</b>	<b>25587246,3</b>	<b>983 756</b>	<b>24441862,7</b>	86,6	95,5
Перевезено на междугородних маршрутах	<b>401974</b>	<b>11346655,2</b>	<b>371 385</b>	<b>10001141,6</b>	92,4	88,1
Перевезено на пригородных маршрутах	<b>2434329</b>	<b>22888576,7</b>	<b>251 311</b>	<b>22434497,4</b>	103,3	98,0
Прочие перевозки	<b>66891</b>	<b>1356894,81</b>	<b>53 211</b>	<b>891101,6</b>	79,5	65,7

Из общего количества перевезенных льготников правом льготного проезда за январь-декабрь 2016 года воспользовались пассажиры 32 льготных категорий, из них наибольшую долю в общем количестве перевезенных пассажиров льготной категории составляют: студенты – 59%, пенсионеры – 32%, учащиеся общеобразовательных организаций образования – 3%, другие категории составляют 6%.

### Доля перевезенных пассажиров льготной категории, %

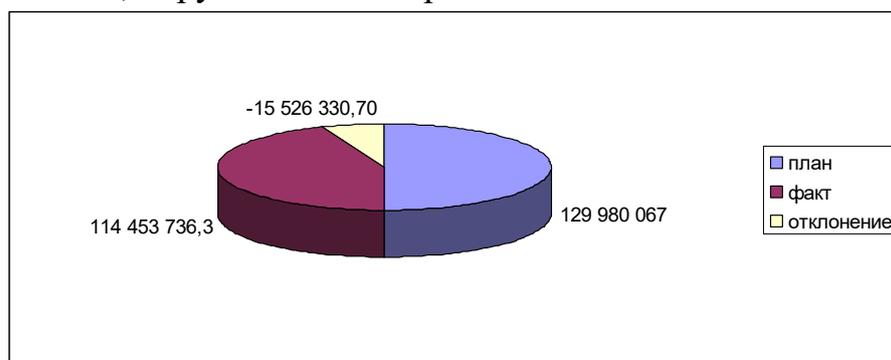


На внутригородских перевозках автомобильным транспортом за январь-декабрь 2016 года перевезено 21 068 999 пассажиров на сумму 71 618 088 руб.,

в том числе по городам:

- город Тирасполь – 11 563 945 пассажиров на 40 473 330 руб.;
- город Бендеры – 5 922 245 пассажиров на 19 903 809 руб.;
- город Григориополь – 259 968 пассажиров на 805 742,5 руб.;
- город Дубоссары – 913 206 пассажиров на 3 206 197 руб.;
- город Каменка – 76 387 пассажира на 229 266 руб.;
- город Рыбница – 2 333 248 пассажиров на 6 999 744 руб.

В Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики за 2016 год поступило 114 453 736,30 руб. или 71,54% от запланированного, при плане 129 980 067 руб. Таким образом, недопоступление средств составило 15 526 330,70 руб. от запланированного объема.



За 2016 год на выполнение дорожных работ по дорогам, находящимся в государственной собственности, затрачено по основным статьям затрат:

- строительство (реконструкция) автодорог: 100 000 руб., в 2014-2015 гг. работы не производились.

- капитальный ремонт автодорог 840 000 руб., за аналогичный период 2015 года 1 417 686 руб. или, за 2014 год 1 490 000 руб.

- средний ремонт 11 277 253 руб., за аналогичный период 2015 года 9 929 374 руб., за 2014 год 17 440 559 руб.

- содержание автодорог 19 762 947 руб., что составило на 1 км автодороги 15 448 руб., за аналогичный период 2015 года 19 668 964 руб., что составило на 1 км автодороги 15 375 руб., за 2014 год 23 611 503 руб., что составило на 1 км автодороги 18 457 руб.

Всего выполнено работ за 2016 год за счет средств Дорожного фонда на сумму 32 505 516 руб., в 2015 году 31 397 668 руб., 2014 году 43 836 224 руб.

На выполнение дорожных работ по дорогам, находящимся в муниципальной собственности, в 2016 году затрачено по основным статьям затрат:

- строительству (реконструкции) автодорог: 1 299 974 руб., за аналогичный период 2015 года 1 298 346 руб., 2014 года 2 656 021 руб.

- по капитальному ремонту автодорог 2 844 916 руб., за аналогичный период 2015 года 3 036 482 руб., 2014 года 2 985 079 руб.

- по среднему ремонту 38 667 895 руб., за аналогичный период 2015 года 35 684 170 руб., 2014 года 52 496 724 руб.

- на содержание автодорог 17 303 113 руб. или на 1 км автодороги 6 173 руб., за аналогичный период 2015 года 18 022 088 руб., или на 1 км автодороги 6 429,8 руб., 2014 года 22 001 893 руб. или на 1 км автодороги 7 850 руб.

Стоимость содержания 1 условного километра незначительно снижается, но в целом сохраняется.

Всего выполнено работ за 2016 год за счет средств Дорожного фонда на сумму 67 292 554 руб., за аналогичный период 2015 года 66 340 301 руб., 2014 года 89 921 409 руб.

Динамика выполнения объемов дорожных работ по дорогам муниципальной собственности в среднем по отрасли сохраняется. В процентном соотношении показатели 2016 года на 4,5 % меньше фактических показателей выполнения объемов работ 2015 года.

Фактически на развитие дорожной отрасли на 2016 год было выделено средств на финансирование объемов выполненных работ за счет всех источников на общую сумму 98 006 144 руб., в том числе:

- за счет средств Дорожного фонда, всего 94 861 771 руб., в том числе:

а) в соответствии с Программами развития дорожной отрасли - 94 539 597 руб. или 94,7% от объемов выполненных работ;

б) на обустройство мест стоянок, парковок – 322 174 руб. или 79,6% от объемов выполненных работ;

- за счет прочих источников финансирования по прямым договорам (от незапланированных источников) – 3 144 373 руб. или 82,7% от выполнения.

Объем собранных денежных средств в Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики за 2016 год составил 114 453 736,3 руб., из которых 100 082 787 руб. были перечислены в местные бюджеты городов и районов Приднестровской Молдавской Республики в виде субсидий из республиканского бюджета на финансирование программ развития дорожной отрасли, пропорционально приведенной протяженности автомобильных дорог общего пользования и их составных частей, находящихся в государственной и муниципальной собственности, независимо от места уплаты налога.

Распределение средств Дорожного фонда, в разрезе государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, в 2016 году производилось, в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2013 года № 43 «Об установлении приведённой протяжённости улично-дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности».

Средства, поступающие на счета Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики от налога с владельцев транспортных средств, в полном объеме направляются в местные бюджеты городов (районов) по месту уплаты налога.

В 2016 году собрано средств налога с владельцев транспортных средств 88,4% от запланированных поступлений или на 1 078 573 руб. меньше. Данные по недоимкам представлены в нижеследующей таблице:

№ п/п	Государственная администрация:	Недоимка, руб.
1.	г. Тирасполя и г. Днестровска	- 203 775
2.	г. Днестровска	- 21 667
3.	г. Бендеры	- 282 999
4.	Слободзейского района и г. Слободзея	-146 889
5.	Григориопольского района и г. Григориополь	- 112 029
6.	Дубоссарского района и г. Дубоссары	0
7.	Рыбницкого района и г. Рыбница	- 279 160
8.	Каменского района и г. Каменка	- 32 054
	Всего:	- 1 078 573

#### 4. Основные меры, предпринятые Правительством Приднестровской Молдавской Республики в рассматриваемой сфере

Помимо постоянной нормотворческой работы, направленной на усовершенствование правового регулирования отношений, возникающих

в сфере энергетики, транспорта, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства, Правительством Приднестровской Молдавской Республики предпринимались следующие действия.

а) С целью организации деятельности предприятий в 2016 году проведена работа по утверждению и реализации производственных и инвестиционных программ. Главная цель проведенной работы – обеспечение в полном объеме народно-хозяйственного комплекса Приднестровской Молдавской Республики в энергетических ресурсах.

Общая сумма утвержденных инвестиционных программ составляет 242 550 тыс. руб.

1) Инвестиционная программа ГУП «ГК Днестрэнерго» утверждена на сумму 44 161 тыс. руб.

В инвестиционной программе были запланированы мероприятия, направленные на обеспечение надежности работы передающих электрических сетей и оборудования подстанций, а также на приобретение специализированного оборудования и автотранспортной техники. В результате реализации инвестиционной программы ГУП «ГК Днестрэнерго» на 2016 год, в рамках выделенных средств, выполнены мероприятия по реконструкции передающих электрических сетей и оборудования подстанций, приобретению специализированного оборудования и автотранспортной техники на сумму 26 984 тыс. руб. Выполнение мероприятий инвестиционной программы позволили повысить надежность передающих сетей.

2) Инвестиционная программа ГУП «Единые распределительные электрические сети» утверждена на сумму 72 980 тыс. руб.

Кроме того по программе замены силовых трансформаторов запланировано приобретение силовых трансформаторов на сумму 24 201 тыс. руб.

В рамках инвестиционной программы были реализованы мероприятия, направленные на реконструкцию распределительных электрических сетей в целях обеспечения надежности электроснабжения потребителей и снижения аварийности в электрических сетях, а также на приобретение специализированного оборудования и автотранспортной техники. В результате исполнения инвестиционной программы ГУП «Единые распределительные электрические сети» на 2016 год выполнены мероприятия на сумму 70 052 тыс. руб., направленные на:

а) реконструкцию воздушных линий электропередачи 0,4 кВ и трансформаторных подстанций;

б) выполнение работ по замене кабельных линий электропередачи 0,4 кВ на участках от трансформаторных подстанций до жилых домов;

в) выполнение работ по строительству воздушных линий электропередачи 0,4 кВ;

г) установку дополнительных трансформаторных подстанций;

д) реконструкцию внутридомовых электрических сетей с установкой щитов учета;

е) замена вводов в жилые дома;

ж) приобретение специализированного оборудования и автотранспортной техники.

Выполнение мероприятий инвестиционной программы позволила повысить надежность электроснабжения потребителей и обеспечить нормативный уровень напряжения в распределительной сети, сократить коммерческие потери электрической энергии, повысить качество предоставляемых услуг потребителям электрической энергии, обновить парк автотранспортной техники.

3) Инвестиционная программа МУП «Бендеритеплоэнерго» утверждена на сумму 4 230 тыс. руб. Инвестиционная программа МГУП «Тирастеплоэнерго» утверждена на сумму 47 143 тыс. руб.

Кроме того предполагается приобретение специализированного оборудования и автотранспортной техники на сумму 5 892 тыс. руб.

В инвестиционной программе были запланированы мероприятия, направленные на реконструкцию оборудования котельных и тепловых сетей строительство котельных, приобретение автотранспортных средств, экономию электрической энергии при выработке и транспортировке тепловой энергии, установку приборов учета тепловой энергии у потребителей.

В результате реализации инвестиционной программы МГУП «Тирастеплоэнерго» на 2016 год на сумму 47 130 тыс. руб. выполнены мероприятия, направленные на:

а) выполнение работ по капитальному ремонту и реконструкции теплосилового оборудования котельных и центральных тепловых пунктов, строительству котельных, реконструкции тепловых пунктов;

б) выполнение работ по реконструкции магистральных и распределительных тепловых сетей;

в) восстановление системы циркуляции горячего водоснабжения;

г) внедрение автоматической системы частотного регулирования тягодутьевых машин котла;

д) диспетчеризацию локальных газовых котельных, расположенных в Дубоссарском районе;

е) приобретение специализированного оборудования и автотранспортной техники.

4) Инвестиционная программа ГУП «Водоснабжение и водоотведение» утверждена на сумму 22 967 тыс. руб.

Кроме того, предполагается приобретение специализированного оборудования и автотранспортной техники на сумму 5 232 тыс. руб.

В инвестиционной программе предприятия запланированы мероприятия, направленные на обеспечение надежного водоснабжения

потребителей, уменьшение аварийных ситуаций и потерь воды в сетях, приобретение специализированной техники и оборудования.

В результате реализации инвестиционной программы ГУП «Водоснабжение и водоотведение» на 2016 год на сумму 17 399 тыс. руб. выполнены мероприятия, направленные на:

- а) реконструкцию и строительство водоводов;
- б) реконструкцию канализационных коллекторов;
- в) выполнение работ по замене насосного оборудования;
- г) выполнение работ по замене оборудования очистных сооружений;
- д) приобретение специализированного оборудования и автотранспортной техники.

5) Инвестиционная программа ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье» утверждена на сумму 51 069 тыс. руб. В рамках инвестиционной программы были выполнены мероприятия, направленные на обеспечение надежности работы газотранспортной системы Приднестровской Молдавской Республики, бесперебойных поставок природного газа потребителям Приднестровской Молдавской Республики, а также на приобретение специализированного оборудования и автотранспортной техники. Выполнение мероприятий инвестиционной программы позволило повысить надежность эксплуатации и безопасность системы газоснабжения Приднестровской Молдавской Республики и обеспечить перспективное развитие газовых сетей в городах и районах Приднестровской Молдавской Республики.

В результате реализации инвестиционной программы ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье» на 2016 год на сумму 12 080 тыс. руб., в рамках выделенных средств, выполнены мероприятия, направленные на:

- а) модернизацию газораспределительных станций;
- б) строительство газопроводов высокого, среднего и низкого давления;
- в) модернизацию шкафных регуляторных пунктов.

2. В целях эффективного расходования бюджетных средств, в отчетный период проводилась планомерная работа по эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов и осуществлялся мониторинг потребления топливно-энергетических ресурсов, водопотребления и водоотведения в бюджетной сфере ежеквартально.

3. Проведена работа по согласованию лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), водопотребления и водоотведения организациям, финансируемым полностью и (или) частично за счет средств республиканского и местных бюджетов на 2017 год в натуральных показателях ежемесячно, которые, в условиях острой дефицитности государственной казны, установлены на уровне фактического потребления ТЭР, водопотребления и водоотведения в 2015 году.

4. Для поддержания отрасли жилищно-коммунального хозяйства в работоспособном состоянии, учитывая необходимость проведения капитального ремонта внутридомовых инженерных коммуникаций, в 2015 году в стоимость услуги по содержанию и ремонту (включая капитальный) жилищного фонда включены дополнительно две услуги. Это капитальный ремонт сетей холодного водоснабжения и водоотведения – 0,06 руб. за один квадратный метр жилого помещения и капитальный ремонт сетей отопления и горячего водоснабжения – 0,07 руб. за один квадратный метр жилого помещения. Денежные средства, полученные при взимании платы в 2016 году по данным видам услуг, направлялись на капитальный ремонт инженерных внутридомовых сетей, согласно муниципальным адресным программам, разработанным энергоснабжающими предприятиями совместно с организациями, управляющими жилищным фондом. На собранные суммы приобретались материалы, а ремонтные работы энергоснабжающие предприятия выполняли за свой счет. Адресными программами были охвачены: по капитальному ремонту внутридомовых инженерных сетей водоснабжения и водоотведения – 435 многоквартирных жилых дома, по капитальному ремонту внутридомовых инженерных сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения – 63 многоквартирных жилых дома.

Выполнение составило по капитальному ремонту внутридомовых инженерных сетей водоснабжения и водоотведения – 412 многоквартирных жилых дома, по капитальному ремонту внутридомовых инженерных сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения – 61 многоквартирный жилой дом.

5. Разработаны Распоряжения Министерства регионального развития Приднестровской Молдавской Республики от 25 декабря 2015 года № 128, от 30 марта 2016 года № 33, от 23 июня 2016 года № 46, от 29 июля 2016 года № 47 «Об оптимизации тарифной политики». Данные распоряжения предусматривали снижение в 2016 году уровня тарифов на услуги по газоснабжению, электроснабжению, теплоснабжению на 7 % для отдельных категорий потребителей – это пенсионеры, работники бюджетной сферы, а также иные социально незащищенные категории потребителей.

#### IV. Деятельность Правительства Приднестровской Молдавской Республики в социальной сфере

##### 1. Направления и результаты деятельности в сфере здравоохранения

Основной целью государственной политики в области здравоохранения является формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки. Реализация целей развития системы здравоохранения предполагает решение приоритетных задач: обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме, повышение эффективности системы организации медицинской помощи, улучшение лекарственного обеспечения граждан, совершенствование системы охраны здоровья населения.

На 2016 год плановая сумма, установленная в республиканском бюджете, для реализации лечебными учреждениями здравоохранения возложенных функций, с учетом затрат на приобретение медикаментов, оборудования и проведения ремонтных работ, составила около 979 228 257 руб.

При этом по итогам 2016 года из средств республиканского бюджета (без учета доходов от оказания платных медицинских услуг) фактически на финансирование учреждений здравоохранения было выделено 514 852 189 рублей ПМР, что составило 52,6 % от плановой потребности отрасли, зафиксированной в республиканском бюджете на 2016 год, в том числе:

– фактически профинансировано на приобретение медикаментов в 2016 году 39 707 123 рубля, что составило 13,6% от необходимой потребности.

– фактически профинансировано на содержание автотранспорта в 2016 году 5 177 348 рублей, что составило 50,3 % от общей потребности отрасли.

– фактически профинансировано на приобретение продуктов питания в 2016 году 9 650 721 рубль, что составило 26,1 % от общей потребности отрасли.

– фактически профинансированы расходы на приобретение оборудования в 2016 году 787 037 рублей, что составило 2,8 % от общей потребности отрасли.

– фактически профинансировано на капитальный ремонт в 2016 году 150 137 рублей, что составило 0,2 % от общей потребности отрасли.

Анализ структуры расходов бюджета в последние годы показывает, что доля расходов на здравоохранение в общем объеме консолидированного бюджета на протяжении последних пяти лет колеблется в пределах 10-12%,

в объеме налоговых поступлений в республиканский бюджет – в пределах 20%-30%.

Расходы государства на содержание системы охраны здоровья и социальной защиты в общем объеме ВВП находятся в пределах 6,7-7,0%.

Несмотря на остродефицитный бюджет в 2016 году государство продолжило осуществлять государственную поддержку наиболее важных и социально значимых отраслей здравоохранения и социальной защиты путем выделения из республиканского бюджета денежных средств в рамках исполнения ряда государственных (государственных целевых) и иных программ.

Информация о финансировании в 2016 году государственных (государственных целевых) программ в области здравоохранения и социальной защиты приведена в нижеследующей таблице:

Наименование программы	План	Факт	% исполнения
«Иммунизация населения Приднестровской Молдавской Республики»	1 409 840	1 392 742	98,8
«Онкология: совершенствование онкологической помощи населению Приднестровской Молдавской Республики»	5 499 998	3 883 588	70,6
«Профилактика туберкулеза»	1 758 998	1 031 327	58,6
«О профилактике детской инвалидности и реабилитации детей-инвалидов в Приднестровской Молдавской Республики»	823 463	309 098	37,5
<b>Всего</b>	<b>9 492 299</b>	<b>6 616 755</b>	<b>69,7</b>

Также в 2015 году в республике финансировалась Программа «Приобретение медицинского оборудования для государственных лечебно-профилактических учреждений на 2015 год». Источником финансирования Программы являются средства единого социального налога на улучшение оснащённости учреждений здравоохранения медицинским оборудованием, зачисленного в бюджет Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики. Расходы по закупке медицинского оборудования и специализированного медицинского автотранспорта для государственных ЛПУ составили в 2016 году 14 192 270 руб. или 34,4% от плана, из которых были приобретены: автомобили скорой помощи, в количестве 15 шт., стерилизаторы – 10 шт., аппараты ИВЛ – 2 шт., аппараты ИВЛ механические – 1 шт., стол операционный с электромеханическим приводом – 13 шт., стол операционный с электромеханическим приводом, ортопедический, нейрохирургический – 1 шт. и другая аппаратура.

В течение последних трех лет велась планомерная системная работа, направленная на создание возможностей для получения медицинских услуг внутри республики. В 2016 год было приобретено оборудования для ультразвуковой диагностики, приобретено 15 современных ультразвуковых аппаратов. В ряде лечебных учреждений республики, благодаря приобретению нового оборудования, стало возможным предоставление ранее недоступных медицинских услуг по таким направлениям как урология, офтальмология. Благодаря переоснащению ЛПУ и приобретению современного оборудования в Приднестровье успешно развивается одно из перспективных направлений мировой медицины – эндоскопическая хирургия, предполагающая использование малоинвазивных способов оперативного вмешательства. Современные малоинвазивные операционные открыты в ГУ «Республиканская клиническая больница» и «Республиканский центр матери и ребенка», ГУ «Бендерский центр матери и ребенка», ГУ «Рыбницкая центральная районная больница». Дополнительно в отчетном периоде улучшалось материально-техническое оснащение операционных залов, проводилась работа по замене операционных столов, функциональными кроватями оснащались отделения реанимации и палаты интенсивной терапии. Установлены компьютерные томографы в ГУ «Рыбницкая центральная районная больница», ГУ «Республиканский госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны».

Ещё одной важной положительной тенденцией развития системы здравоохранения стала реконструкция медицинских учреждений республики, а также строительство новых медицинских объектов при поддержке АНО «Евразийская интеграция». В рамках программы «Приоритет» на 15 объектах здравоохранения были осуществлены работы по замене окон, кровли и ремонту фасадов. Реконструирован двухэтажный корпус учреждения ГУ «Республиканский центр скорой медицинской помощи». Были продолжены работы по реконструкции части здания бывшей детской больницы для размещения в ней подразделений поликлиники №3 ГУ «Тираспольский клинический центр амбулаторно-поликлинической помощи».

На протяжении всего года лечебно-профилактическими учреждениями проводились комплексные осмотры льготной категории граждан (инвалиды войны, участники боевых действий, участники войны, семьи погибших или умерших). В 2016 году, всего подлежало комплексному обследованию по республике 12 625 человек (в 2015 году 13 253). За истекший период 2016 года комплексно осмотрено и разработано 8 514 (9120 в 2015 г.) индивидуальных плана (программы) оздоровления (67,5% от числа подлежащих диспансеризации, 69% в 2015 году).

Обеспечение бесплатной медицинской помощью указанных категорий граждан осуществлялось в рамках Программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи гражданам ПМР на 2016 год. Всего за 2016 год в амбулаторных условиях пролечено 5 141 случаев (7 190 в 2015г.), в стационарных условиях 4 370 случаев (4 265 в 2015г).

№ п/п	Наименование ЛПУ	Количество обслуживаемой льготной (инвалиды войны, участники боевых действий, участники войны, семьи погибших или умерших) категории граждан	
		2015 год	2016 год
1	г. Тирасполь	3457	3310
2	г. Бендеры	2916	2801
3	г. Днестровск	329	311
4	Слободзейский район	833	774
5	Григориопольский район	619	596
6	Дубоссарский район	2811	2708
7	Рыбницкий район	1344	1248
8	Каменский район	944	877
	<b>ВСЕГО</b>	<b>13 253</b>	<b>12 625</b>

Продолжалась работа по оказанию медицинской помощи гражданам ПМР за пределами республики за счет средств республиканского бюджета. В 2016 году состоялось 47 заседаний (48 - в 2015г.) Республиканской комиссии по направлению граждан ПМР на лечение, консультацию или обследование за пределы республики, на которых рассмотрено 147 случаев, и, в соответствии с медицинскими показаниями, принято положительное решение по направлению на обследование, консультацию и лечение за пределы республики за счет средств бюджета 147 больных, в том числе 13 детей; в 2015 году было направлено 167 человек, в том числе - 29 детей.

Наибольшую долю - 85% (138 человек) составили больные с онкологическими заболеваниями, основная масса - нуждались в проведении лучевой терапии, меньшая часть - в проведении сложного хирургического лечения.

Также одним из приоритетных направлений является оказание лекарственной помощи населению. В 2016 году поддерживалась система лекарственного обеспечения как лечебно-профилактических учреждений, так и граждан, имеющих право на их льготное обеспечение в амбулаторных условиях. Приобретались лекарственные препараты для обеспечения пациентов с социально-значимыми заболеваниями (онкология, бронхиальная астма, психоневрологические заболевания, туберкулез и др.).

На 2016 год спектр платных услуг, оказываемых подведомственными учреждениями, в итоге составил порядка 3 670 услуг. Самые крупные направления оказания платной медицинской помощи – это поликлиническая помощь населению, услуги диагностических лабораторных и инструментальных (рентгенологических) исследований, различная хирургическая и эндоскопическая помощь, помощь в акушерстве и гинекологии, стоматологическая помощь населению, а также услуги центров гигиены и эпидемиологии и специализированных учреждений.

Тарифы на 2016 год для государственных лечебно-профилактических учреждений установлены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 октября 2015 года № 260 «Об установлении на 2016 год предельных уровней тарифов на услуги, оказываемые государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (САЗ 15-42), с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 декабря 2015 года № 320 (САЗ 15-51), от 16 января 2016 года № 6 (САЗ 16-2), от 14 марта 2016 года № 50 (САЗ 16-11), от 13 июля 2016 года № 183 (САЗ 16-28), от 19 июля 2016 года № 193 (САЗ 16-29), от 15 ноября 2016 года (САЗ 16-46).

За 2016 год оказано порядка 1 807 000 платных медицинских услуг, на сумму 45 700 000 руб. (без учета аренды и доходов образовательных учреждений – медицинских колледжей), что на 4 909 000 руб. больше, чем в прошлом финансовом году.

На 2016 регулируемый год Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики рассчитано около 1200 наименований медицинских услуг, по таким крупным направлениям, как процедуры в поликлинике, физиотерапевтические услуги, медицинские услуги в косметологии, услуги лабораторной диагностики, ультразвуковые и рентгенологические исследования (компьютерная томография на 32 среза), хирургическая помощь взрослым (в том числе урологическая, педиатрическая урология), гинекологические вмешательства, услуги по стоматологической помощи, судебно-медицинские и патологоанатомические услуги, услуги специализированных учреждений и центров гигиены и эпидемиологии.

Из этого количества на 2016 год разработано и внедрено более 400 новых медицинских услуг. Новшества коснулись сферы рентгенологических исследований на флюорографах, рентгенологических цифровых аппаратах, компьютерных томографах фирмы Siemens на 16 и 32 среза.

Нововведениями затронуты сферы урологии (на лазерном литотрипторе), офтальмологии и некоторые направления в лечении артроскопии суставов, а также организация палат повышенной комфортности.

Усовершенствованы услуги на компьютерном томографе «Somatom», 64 среза в части применения контрастного вещества для пациентов с разным весовым показателем.

Развитие рынка платных услуг осуществляется за счет обновления лечебно-профилактическими учреждениями парка медицинского оборудования на современное высокоинформативное оборудование, в том числе и за счет средств от оказания платных услуг, при помощи которого не только оказываются на новом качественном уровне существующие платные услуги, но и расширяется спектр новых видов услуг, которые приходят на смену морально устаревшим видам услуг.

Государственные учреждения здравоохранения приобретают новое оборудование либо из средств от оказания платных услуг, либо за счет средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, в рамках принятой государственной целевой программы «Приобретение медицинского оборудования для государственных лечебно-профилактических учреждений», или за счет внебюджетных фондов.

Для смягчения ситуации с тарифной политикой в здравоохранении в 2016 году, в Постановлении Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2016 года № 193 «О внесении изменения в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 октября 2015 года № 260 «Об установлении на 2016 год предельных уровней тарифов на услуги, оказываемые государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 16-29), в интересах населения расширен список льгот и добавлена категория населения детей в возрасте до 18 лет. Также, в вышеуказанном Постановлении предусмотрены льготы для многих категорий граждан, при оказании платных услуг на компьютерном томографе ГУ «РКБ» «Somatom», 64 среза.

Важным аспектом деятельности Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской республики в 2016 году являлась подготовка медицинских кадров и повышение квалификации медицинских работников, их соответствие требованиям квалификационных характеристик.

В 2016 году повышение квалификации медицинских работников учреждений здравоохранения осуществлялось в организациях последипломного образования России, Украины, Молдовы, а также при организации выездных циклов тематического усовершенствования. Одной из форм повышения квалификации медицинских работников является также проведение тренингов по определенным направлениям, прослушивание тематических лекций на врачебных конференциях, семинарах.

За 2016 год прошли курсы усовершенствования:

- на базе Кишиневского государственного университета медицины и фармации им. Н. Тестемицану - 8 врачей;
- на базе РМАПО - 21 врач;

- на базе Днепропетровской медицинской академии - 5 врачей;
- на базе С. Петербургского государственного медицинского университета - 6 врачей;
- на базе Казанского учебного центра эндохирургии - 1 врач;
- на базе Одесского Департамента здравоохранения и соцзащиты - 1 врач;
- на базе Киевская национальная академия - 2 врача.

Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики были организованы в июле-августе 2016 года выездные циклы усовершенствования врачей с приглашением профессорско-преподавательского состава ГУ «Днепропетровской Медицинской Академии» Министерства здравоохранения Украины по следующим специальностям:

№ п/п	Наименование цикла	Количество
1	Офтальмология	24
2	Скорая медицинская помощь	26
3	Инфекционные болезни	21

За 2016 год медицинские работники приняли участие в различных тренингах, семинарах организованных и проводимых международными неправительственными организациями, фармацевтическими фирмами.

## 2. Направления и результаты деятельности в сфере социальной защиты и труда

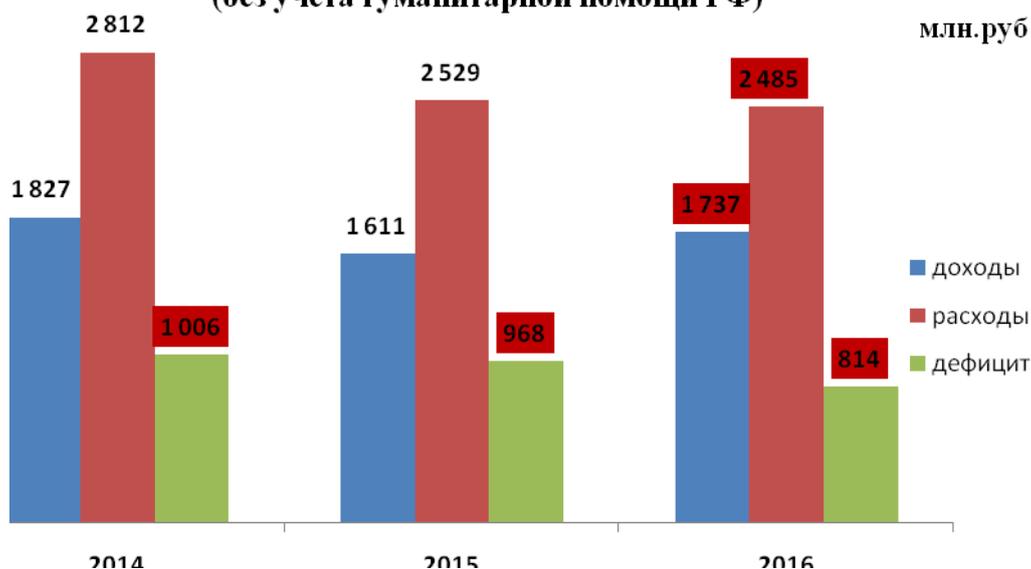
Основные функции по назначению и выплате пенсий, пособий, компенсаций, других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством, а также ведение индивидуального учета в системе государственного пенсионного страхования возложено на подведомственную Министерству по социальной защите и труду ПМР организацию, Единый государственный фонд социального страхования ПМР (далее – Фонд), в структуру которого входят территориальные органы – центры социального страхования и социальной защиты городов и районов.

В 2016 году установленные законодательством выплаты производились своевременно в соответствии с Законом ПМР «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования ПМР на 2016 год».

Анализируя динамику доходов, расходов и дефицита средств Фонда за период 2014-2016 годы следует отметить, что в 2014-2016 годах доля расходов, не обеспеченных доходами, превышает 30 % (в 2014 году - 35,0%, в 2015 году – 36,3%, в 2016 году – 30,1%. расходов Фонда не были обеспечены доходами).

За 2016 года в доход Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 2 682 122 374 руб. (с учетом гуманитарной помощи РФ). За отчетный период из бюджета Фонда было израсходовано средств на общую сумму 2 679 975 743 руб. или 102,0% от запланированных на 2016 год расходов.

**Динамика показателей доходов, расходов и дефицита средств  
Фонда за период 2014-2016 годы  
(без учета гуманитарной помощи РФ)**

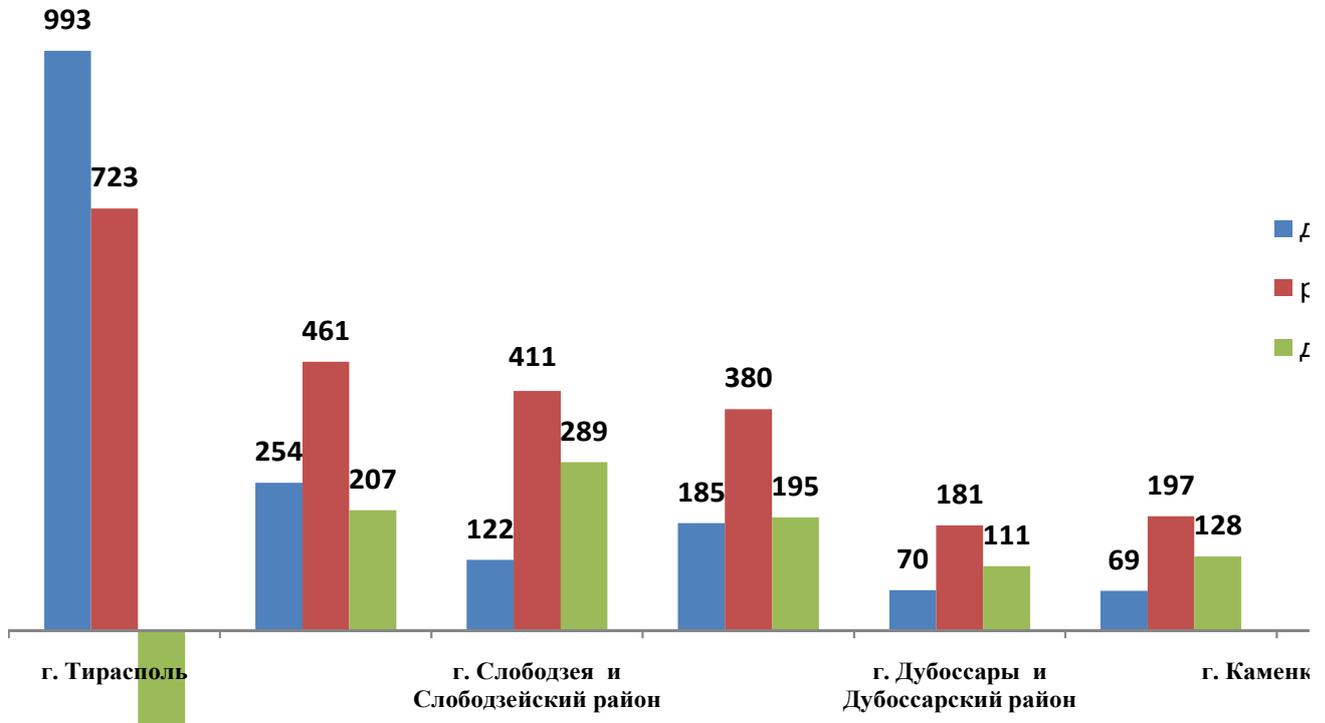


Примечание: в сумму доходов за 2016 год включена сумма беспроцентного займа в размере 64 308 850 рублей на погашение задолженности по ежемесячной дополнительной помощи к пенсии сложившейся в 2015 году.

Необходимо отметить, что расходы Фонда снизились по сравнению с 2015 годом на 1,7% или на 44 млн. рублей, что связано с переходом отдельной категории граждан на получение пенсии по законодательству другого государства, в том числе в связи не перечислением средств, поступивших в части единого социального налога на приобретение медицинского оборудования и специализированного медицинского автотранспорта для государственных лечебно - профилактических учреждений с мая по декабрь 2016 года, на текущий счет «сумм по поручениям» Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, саккумулированные денежные средства направлялись на финансирование пенсий, пособий и компенсаций.

Остаток средств на 1 января 2017 года на расчетном счете Фонда составил 66 млн. рублей, из них остаток по программе «Приобретение медицинского оборудования для лечебно-профилактических учреждений» в сумме 30 млн. рублей.

**Динамика показателей доходов, расходов и дефицита средств Фонда за 2016 год в разрезе городов и районов республики (без учета гуманитарной помощи РФ)**



Фонд аккумулирует доходы, поступающие из всех районов Республики, и финансирует расходы на выплату пенсий, пособий, компенсаций в соответствии с заявленной потребностью Центров социального страхования и социальной защиты городов и районов республики в зависимости от количества получателей данных видов выплат.

Рассматривая динамику основных показателей бюджета Фонда в разрезе городов и районов республики необходимо отметить, что —доля превышения доходов над расходами в г. Тирасполе составляет 37,3 %, а во всех остальных регионах отмечается дефицит средств, так:

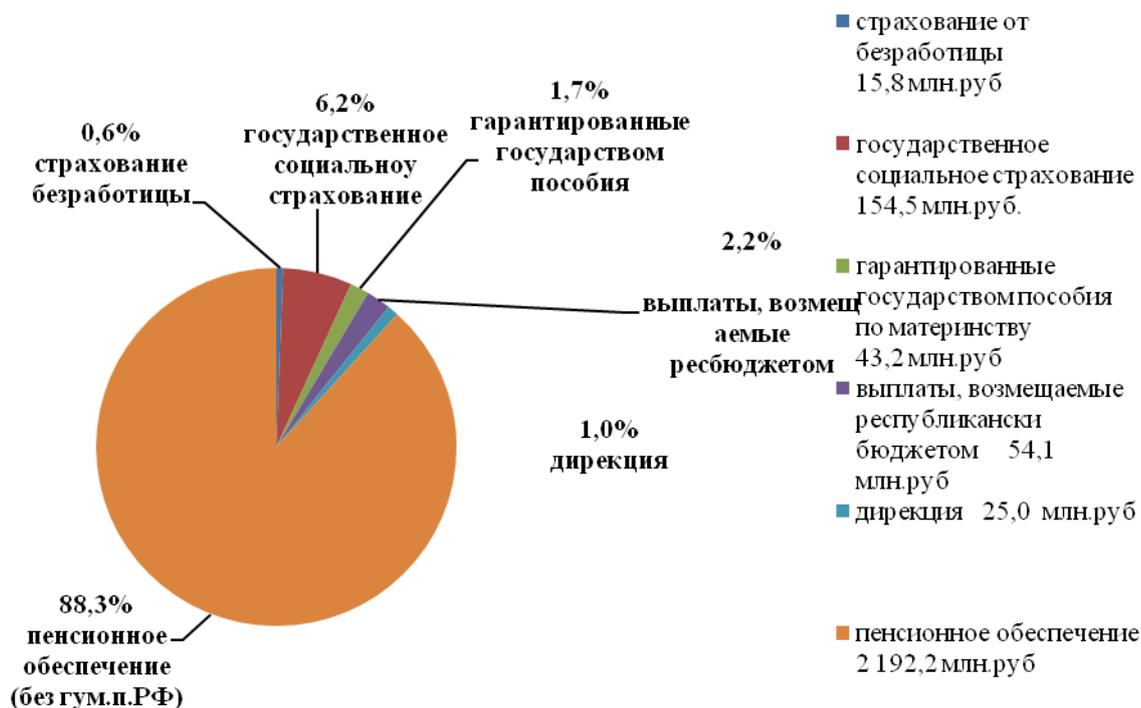
- в г. Слободзея и Слободзейском районе – 70,3% к расходам,
- в г. Каменка и Каменском районе – 66,7%;
- в г. Григориополе и Григориопольском районе – 65,0%;
- в г. Дубоссарах и Дубоссарском районе – 61,3%;
- в г. Рыбница и Рыбницком районе – 51,3%;
- в г. Бендеры – 44,9%.

В 2016 году в структуре расходов по осуществлению основных функций бюджета Фонда основная доля расходов приходится на пенсионное обеспечение и составляет 88,3%;

- на государственное социальное страхование – 6,2%;
- на гарантированные государством пособия – 1,7%;
- на выплаты, возмещаемые республиканским бюджетом – 2,2%;

- на страхование от безработицы – 0,6%;
- на деятельность дирекции – 1,0%.

### Структура расходов Единого государственного фонда социального страхования за 2016 год (млн.руб)



Также одной из составляющей доходов населения и индикатором, характеризующим уровень жизни населения, является пенсия. Расходы бюджета Фонда по пенсионному обеспечению (страхованию) в 2016 году составили 2,19 млрд. рублей, что на 0,26% ниже расходов в 2015 году и на 12,6 % ниже расходов 2014 года (расходы в 2014 году – 2 507 603 359 рублей; в 2015 году – 2 197 788 305 рублей, в 2016 году – 2 192 149 851 рубль, в том числе задолженность по ежемесячной дополнительной помощи к пенсии за 2015 год в сумме 63 787 716 рублей).

По сравнению с 2014 годом общая численность получателей пенсий снизилась на 15 291 человек или на 10,8 % и по состоянию на 31 декабря 2016 года составила 125 997 человек. Снижение численности получателей пенсий в основном связано с переходом отдельной категории граждан на получение пенсии по законодательству другого государства, выездом за пределы республики, естественной убылью. По этим причинам численность получателей трудовых пенсий уменьшилась на 15 208 человек или на 11,1% по сравнению с 2014 годом, а число получателей социальных пенсий на 83 человека или на 1,9%.



Изменение среднего размера пенсии зависит от роста минимального размера пенсии, численности получателей пенсии и размера назначенных им пенсий. Таким образом, средний размер пенсии на 31 декабря 2016 года сложился в размере 1 352,75 рубля или на 1,5 % больше, чем в 2015 году; соотношение среднего размера пенсии к величине прожиточного минимума пенсионера составляет 1,23.



Кроме того в 2016 году пенсионерам производилась выплата ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации в пределах от 100 до 195 рублей в месяц, в среднегодовом исчислении 128,67 рублей в

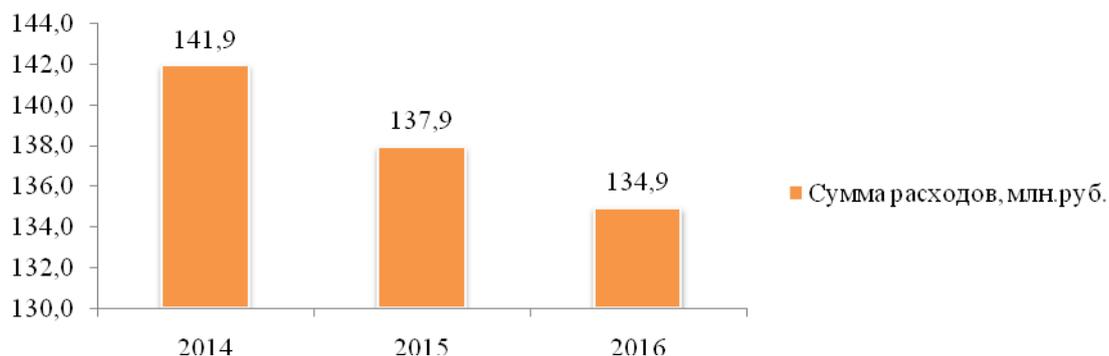
месяц. Расходы на выплату ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации составили 195,1 млн. рублей.

Фондом с мая 2016 года производилась выплата задолженности ежемесячной дополнительной помощи к пенсии, сложившейся в 2015 году в сумме 64 308 850 рублей. Данные расходы производились за счет средств, полученных в виде беспроцентного займа согласно договору с ООО «Шериф». Выплата осуществлялась с мая по декабрь месяц 2016 года, фактические расходы на выплату задолженности ежемесячной дополнительной помощи к пенсиям за март – декабрь 2015 года составили - 63 787 716 рублей. Неиспользованные денежные средства на выплату задолженности по ежемесячной дополнительной помощи к пенсии за 2015 год, полученные в виде беспроцентного займа, в сумме 521 134 рубля возвращены ООО «Шериф».

### Государственное социальное страхование

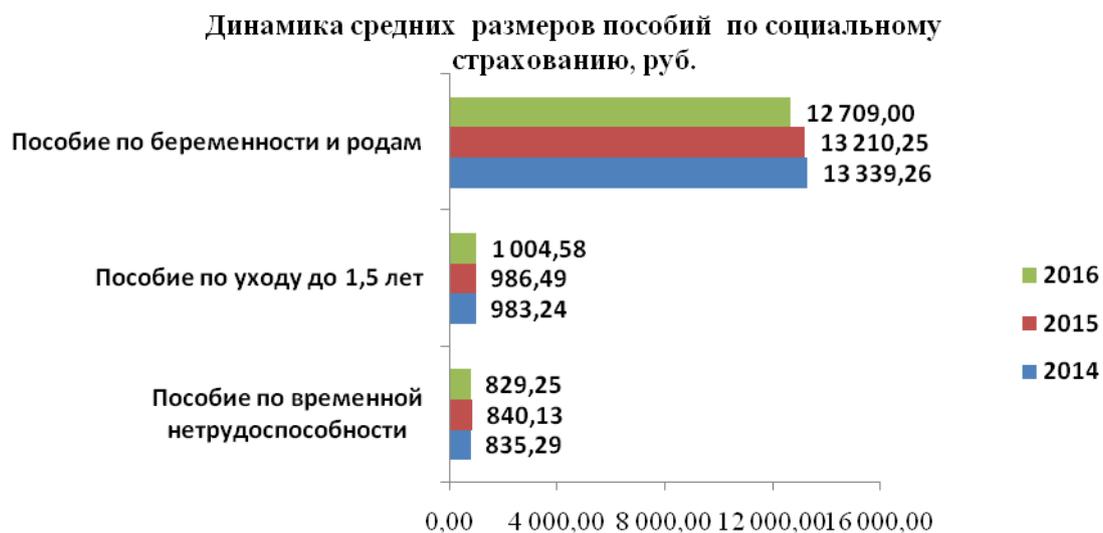
В 2016 году выплачено работающим застрахованным гражданам пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и на рождение детей на сумму 134,9 млн. рублей, что на 2,2% меньше, чем в 2015 году и на 4,9 % меньше, чем в 2014 году. Снижение расходов связано с уменьшением количества граждан, получающих пособия: по беременности и родам, пособие на рождение ребенка, пособий женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, пособие на погребение. Так же необходимо отметить, что количество получателей пособий по временной нетрудоспособности увеличилось, при этом сумма расходов уменьшилась, в связи с уменьшением среднего размера пособия на одного получателя.

Динамика расходов по обеспечению выплат по социальному страхованию



Основная доля расходов по обязательному социальному страхованию приходится на выплату пособий по временной нетрудоспособности, которая в 2016 году составила 40,4%, в 2015 году 39,6%. Количество пособий по временной нетрудоспособности в 2016 году составило 65 820 пособий, что на 1,2% больше показателя 2015 года и на 5,8% меньше показателя 2014 года.

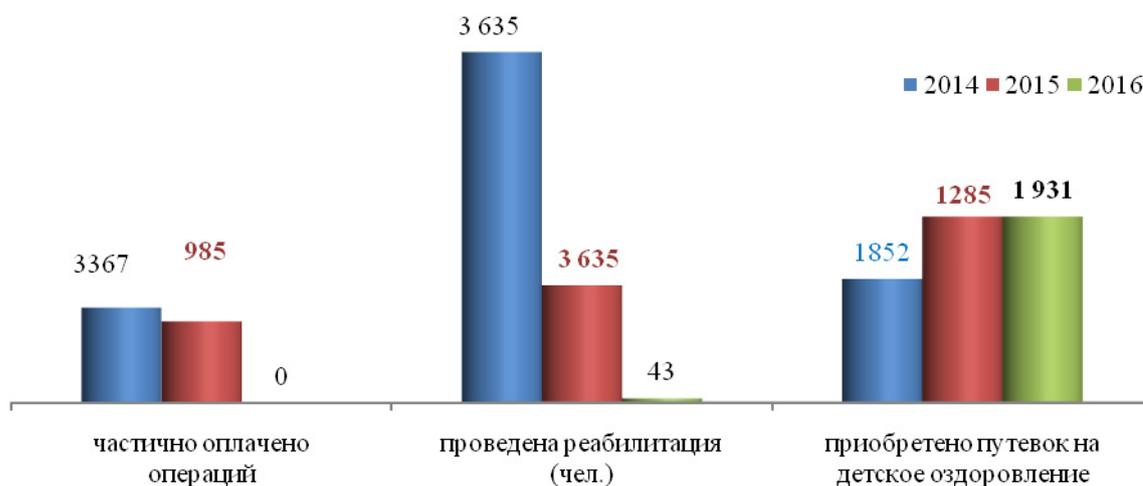
В 2016 году размер пособия по беременности и родам составил 12,7 тыс. рублей, что на 501 рубль и 630 рублей меньше среднего размера на одного получателя 2015 и 2014 годов соответственно.



В 2016 году реабилитация в лечебно-профилактических учреждениях застрахованных граждан и их несовершеннолетних детей осуществлялась за счет остатков средств, сложившихся по состоянию на 1 января 2016 года. В лечебно-профилактических учреждениях в условиях стационара было пролечено 9 человек, в амбулаторно-поликлинических условиях было пролечено 34 человека и выдано 34 путевки на общую сумму 5 675 рублей, в том числе была закрыта кредиторская задолженность на сумму 1 332 руб., возникшая на 01.01.2015 года перед ГУ «Республиканский Центр матери и ребенка».

В 2015 году финансирование частичного возмещения стоимости операций, реабилитация в лечебно-профилактических учреждениях застрахованных граждан и их несовершеннолетних детей в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете единого государственного фонда социального страхования на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» было приостановлено. Также в 2015 году возмещение частичной стоимости операций и реабилитация в лечебно-профилактических учреждениях застрахованных граждан и их несовершеннолетних детей осуществлялась за счет остатков средств, сложившихся по состоянию на 1 января 2015 года.

### Оздоровление работающих граждан и членов их семей



В 2016 году была приобретена и распределена по городам и районам 1 931 путевка на детское оздоровление на сумму 5,1млн. рублей.

Количество путевок приобретенных Фондом в 2016 году больше на 646 путевок, чем в 2015 году и на 79 путевок, чем в 2014 году.

В 2016 году приобретены путевки в следующие оздоровительные лагеря: ООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь» – 644 путевки; ООО «Меренешский оздоровительный лагерь «Виктория» - 644 путевки; ГУП «ОК Днестровские зори» - 643 путевки. Стоимость путевки в 2016 году составила 2 640 рублей, что на 10 рублей меньше стоимости путевки в 2015 году. Застрахованные работающие граждане оплачивали 20% стоимости или 528 рублей. Вместе с тем, 184 путевки было выдано бесплатно, из них детям из семей защитников ПМР 35 путевок и из многодетных семей – 149 путевок.

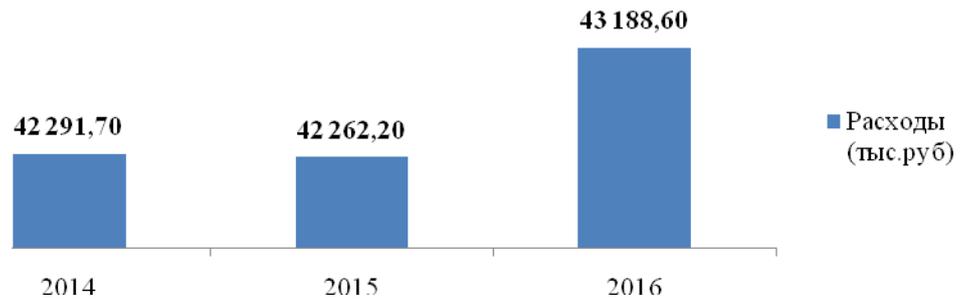
В соответствии с действующим законодательством Фонд аккумулирует денежные средства в части единого социального налога на цели улучшения оснащённости учреждений здравоохранения медицинским оборудованием. В 2016 году на улучшение оснащённости учреждений здравоохранения медицинским оборудованием и специализированным медицинским автотранспортом Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики Фондом перечислены средства в сумме 14,2 млн. рублей.

Остаток средств на 1 января 2017 года на расчетном счете Фонда по программе «Приобретение медицинского оборудования для лечебно-профилактических учреждений» составил в сумме 30 млн. рублей.

## Гарантированные пособия по материнству

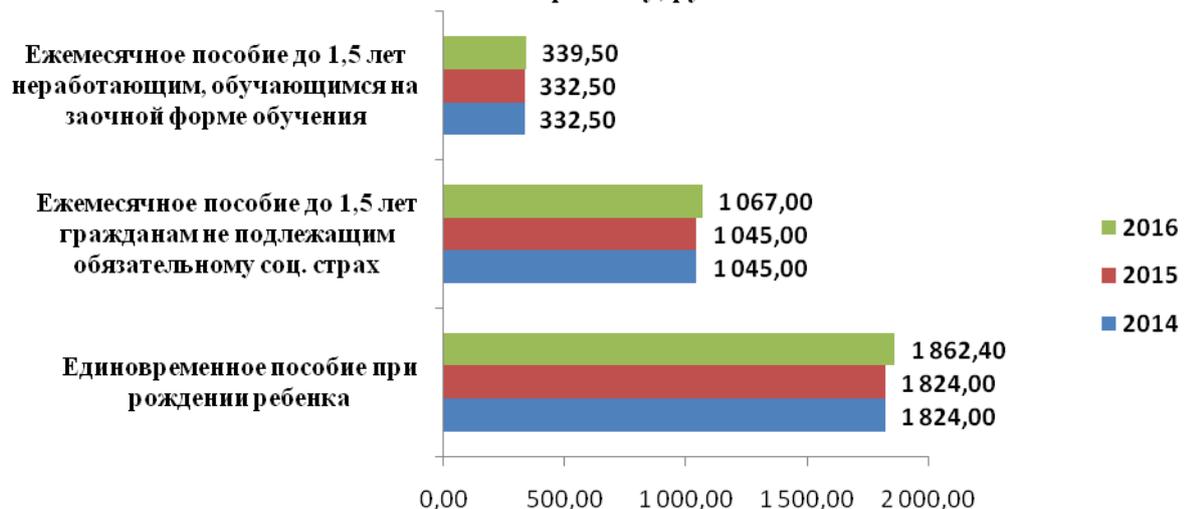
Расходы по выплате гарантированных государством пособий по материнству в 2016 году составили 43,2 млн. рублей, что на 2,2% больше, чем в 2015 году и на 2,1% больше чем в 2014 году. Увеличение расходов на гарантированные пособия по материнству обусловлено ростом размера РУ МЗП для исчисления данных пособий.

Гарантированные государством пособия по материнству



Получателями гарантированных пособий по материнству являются неработающие граждане, не подлежащие обязательному социальному страхованию, а также индивидуальные предприниматели, частные нотариусы. Ежегодно наблюдается снижение количества получателей данных видов пособий. Так, по отношению к 2015 году уменьшение произошло на 139 человек, а к 2014 году на 287 человек (уменьшилось количество получателей единовременного пособия, дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет).

Динамика роста средних размеров гарантированных пособий по материнству, руб.



Размер единовременного пособия при рождении ребенка в 2016 году увеличился на 38,4 рубля по отношению к размеру 2015 и 2014 годов и составил 1 862,40 рубля.

Размер дополнительного единовременного пособия на рождение первого ребенка гражданам Приднестровской Молдавской Республики составлял 3 042 рубля, на рождение второго и последующих детей 3 642 рубля и остался на уровне 2015 и 2014 годов.

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, в 2016 составил 1 067 рублей, увеличение произошло на 22 рубля по отношению к 2015 и 2014 годам.

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет неработающим или не обучающимся в 2016 году составил 339,50 рубля и по отношению к 2015 и 2014 годам увеличился на 7 рублей.

#### Пособия и компенсации, возмещаемые Республиканским бюджетом

Фонд также осуществляет выплату пособий и компенсаций отдельным категориям граждан, возмещаемых Республиканским бюджетом, а именно: ежемесячных пособий на детей из малообеспеченных семей, пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан, компенсаций многодетным семьям на ребенка-первоклассника, компенсаций инвалидам на транспортные расходы (инвалидам ВОВ, участникам боевых действий по защите ПМР, участникам боевых действий в Республики Афганистан, ставших инвалидами).

Основная доля выплат пособий и компенсаций приходится на ежемесячные пособия на детей из малообеспеченных семей, численность которых за 2016 год увеличилась с 14,3 тыс. человек до 15,2 тыс. человек. В 2016 году размер пособия составлял – 247,35 рублей на каждого ребенка, увеличение по отношению к 2015 и 2014 годам году составило 5,1 рублей.



Кроме этого Фонд осуществляет выплату пособий, компенсаций, возмещения вреда гражданам, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф, численность получателей составила в 2016 году 390 человек. Анализируя динамику за 2014-2016 годы, наблюдается тенденция к уменьшению численности получателей, так по отношению к 2014 году на 38 человек, к 2015 году на 22 человека.

Увеличение расходов по выплатам пособий и компенсаций отдельным категориям граждан, возмещаемых Республиканским бюджетом, обусловлено увеличением численности получателей ежемесячных пособий на детей из малообеспеченных семей на 372 человека и соответственно на 949 детей, при этом также увеличился РУ МЗП для исчисления пособий и компенсаций.

### Страхование от безработицы

Количество зарегистрированных граждан в Центрах социального страхования и социальной защиты за 2016 год составило 8,3 тыс. человек, что на 0,7% больше по сравнению с 2015 годом. По итогам 2016 года количество безработных граждан увеличилось на 15,8% и составило 6,3 тыс. человек.

В 2016 году трудоустроено 1,4 тыс. человек, что на 15,1% меньше, чем в 2015 году. Основными факторами, повлиявшими на трудоустройство в 2016 году, как и в предыдущие годы, являются:

- диспропорция спроса и предложения рабочей силы: сохранение дефицита кадров, особенно по квалифицированным рабочим профессиям и преобладание в структуре предложения рабочей силы граждан, не имеющих профессионального образования, граждан, ранее работавших на рабочих местах, не требующих квалификации, а также граждан потерявших квалификацию по имеющейся специальности в связи с длительным перерывом в работе. Так, из общего числа желающих трудоустроится, 55,6% составляют граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва в работе, 22,5% не имеющих профессии (специальности);

- низкое количество заявленных вакансий, которое в 2016 году составило 2 480 вакансий, что соответствует показателям 2015 года и почти в 2 раза меньше показателя 2014 года (в 2015 году зарегистрировано 2 518 вакансий, в 2014 году 5 067 вакансий).

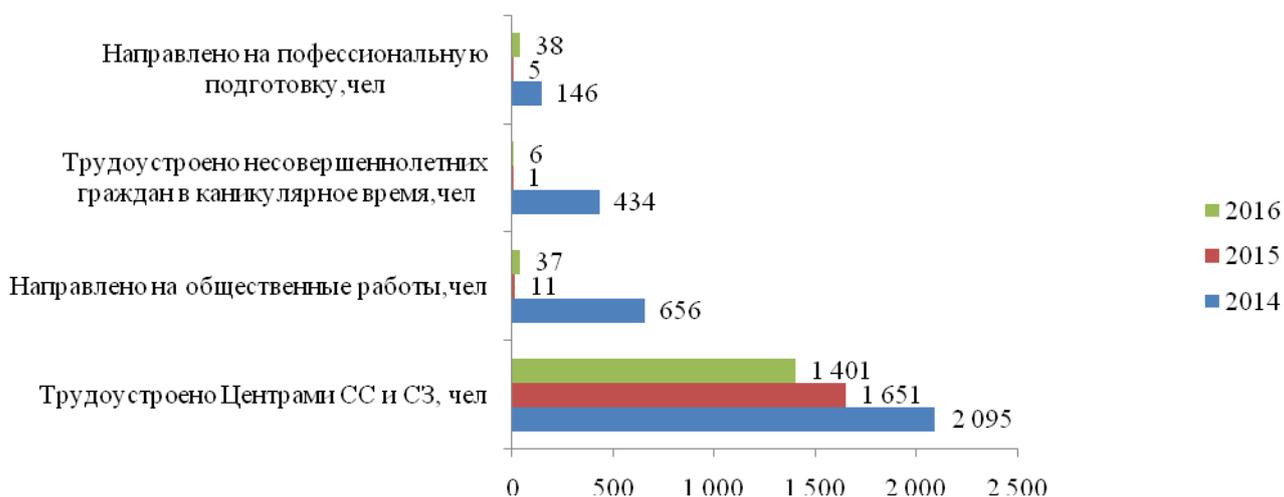
В 2016 году в соответствии с подпунктом з) пункта 1 статьи 8 Закона ПМР «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования ПМР на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» изменен порядок выплаты пособия по безработице, одним из условий выплаты являлось участие безработных в социально полезных видах деятельности 4 дня

ежемесячно. Количество безработных, направленных на социально-полезные виды деятельности в 2016 году ежемесячно составило 2 385 человек, отказались принимать участие 89 человек.

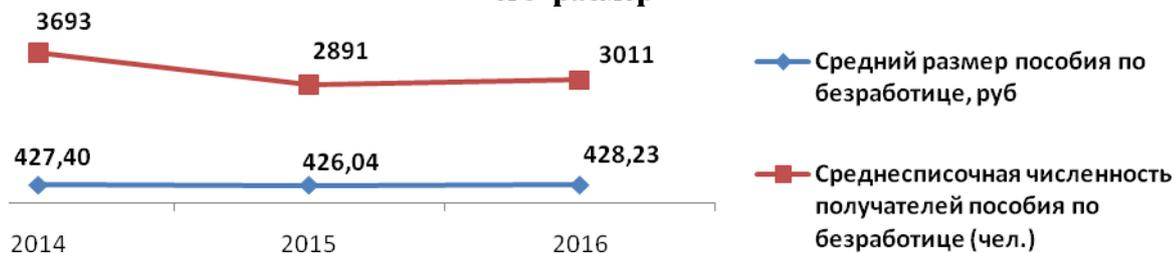
В 2016 году финансирование организации общественных работ, профессиональной подготовки, переподготовки, повышение квалификации было выше, чем в 2015 году, например на общественные работы было затрачено около 68 тыс. рублей, что на 52 тыс. рублей больше, чем в 2015 году, на профессиональную подготовку и переподготовку около 57 тыс. рублей, что на 49,4 тыс. рублей больше, чем в 2015 году.

Однако из-за снижения поступлений доходов в бюджет Фонда профинансировать организацию общественных работ, профессиональной подготовки, переподготовки, повышение квалификации на уровне расходов 2014 года не предоставлялось возможным.

#### Активная политика занятости



#### Среднесписочная численность получателей пособия по безработице и его размер



Средний размер пособия по безработице в 2016 году составил 428,23 рублей, что больше на 0,5% размера пособия, выплачиваемого в 2015 году и на 0,2% больше размера пособия, выплачиваемого в 2014 году. Размер пособия по безработице исчисляется в зависимости от размера общего

трудового стажа (от 0 до 1 года – 30 РУ МЗП, от 1 до 10 лет – 40 РУ МЗП, от 10 до 20 лет – 50 РУ МЗП, от 20 лет и более – 60 РУ МЗП), а также зависит от размера РУ МЗП, который в 2016 году составил 8,4 рублей, 2014-2015 годы 8,3 рублей.

В 2016 году среднесписочная численность получателей пособия по безработице составила более 3,0 тыс. человек, что на 4,2% больше показателя за 2015 год и на 18,5% меньше показателя за 2014 год.

### Социальная защита населения

Согласно действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики отдельные льготные категории граждан имеют право на бесплатное обеспечение путевками (по медицинским показаниям) в санатории, профилактории, дома отдыха, профилактические отделения и отделения реабилитации учреждений здравоохранения один раз в 2 (два) года по месту получения пенсии. Оздоровление проводится в здравницах, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В 2014-2016 гг. в связи со сложной экономической ситуацией, выделение путевок на санаторно-курортное лечение не осуществлялось ввиду отсутствия финансирования, за исключением детей участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, ставших инвалидами I или II группы вследствие военной травмы, которым в ДООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь» выделялось по 5 путёвок ежегодно.

В 2016 году большое внимание государством уделялось мерам, направленным на поддержку и реабилитацию инвалидов. Законодательством предусмотрено бесплатное протезирование и обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, выделение нуждающимся, по медицинским показаниям, инвалидам специальных средств передвижения - кресло – коляски, слуховых аппаратов.

Так, ГУ «Республиканский центр по протезированию и ортопедии» за 2016 год взято на учет 398 граждан, снято с учета 262 гражданина, по состоянию на 01 января 2017 года состоит на учете – 6 109 человек.

### Динамика обеспечения инвалидов протезно-ортопедическими изделиями за период с 2012 года по 2016 гг.

№	наименование	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	кресло-коляски	159	132	122	141
2	слуховых аппаратов	57	50	23	42
3	Протезов (всего)	240	150	145	155
4	лечебные бандажи	164	125	39	70
5	корсеты	60	53	14	22
6	обувь (всего)	792	652	434	428
7	прочие протезно-ортопедические изделия	946	1 582	964	1 166

Огромное значение придается такому виду государственной поддержки, как социальное обслуживание. Значимость и актуальность данного вида государственной поддержки с каждым годом растет.

В настоящий момент стационарное социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов осуществляется 4 - мя стационарными учреждениями социальной защиты, находящимися в ведомственном подчинении Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Тираспольский психоневрологический дом - интернат»;
- ГУ «Бендерский психоневрологический дом - интернат»;
- ГУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов»;
- ГУ «Республиканский дом ветеранов» пос. Первомайск.

Общее количество граждан, проживающих в стационарных учреждениях социальной защиты за период 2013-2016 гг.

Наименование учреждения	Количество, чел.		
	2014 год	2015 год	2016 год
ГУ «Тираспольский психоневрологический дом - интернат» (рассчитано учреждение на 305 штатно – нормативных мест)	356	354	352
ГУ «Бендерский психоневрологический дом - интернат» (рассчитано учреждение на 305 штатно – нормативных мест)	341	339	344
ГУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов» (рассчитано учреждение на 50 штатно – нормативных мест):	48	52	54
Центр дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями	20	23	28
ГУ «Республиканский дом ветеранов» (рассчитано учреждение на 50 человек)	48	53	55

В 2016 году на учет для определения в психоневрологические дома – интернаты, дом ветеранов были поставлены 22 чел. из них: ТПНДИ – 12 чел., БПНДИ – 5 чел., РДВ – 5 чел.

Выданы направления для поступления граждан в психоневрологические дома – интернаты, дом ветеранов – на 49 человек.

С целью взаимодействия с общественными организациями ежегодно, к Международному Дню пожилых людей и Международному Дню инвалидов за счет средств республиканского бюджета для общественных организаций Приднестровской Молдавской Республики предусматривались и выделялись денежные средства.

Динамика выделения денежных средств к Международному Дню пожилых людей и Международному Дню инвалидов за 2012-2016 гг.

	наименование	Средства республиканского бюджета (руб.)				
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
	День пожилых людей	55 000	55 000	70 000	77 625	77 625
	День инвалидов	60 000	60 000	75 000	82 800	82 800

В 2016 году деятельность по оказанию различных видов социальной помощи одиноким престарелым и нетрудоспособным гражданам, а также иным гражданам, нуждающимся в посторонней помощи, осуществлялась службами социальной помощи города (района) при Государственных администрациях города (района).

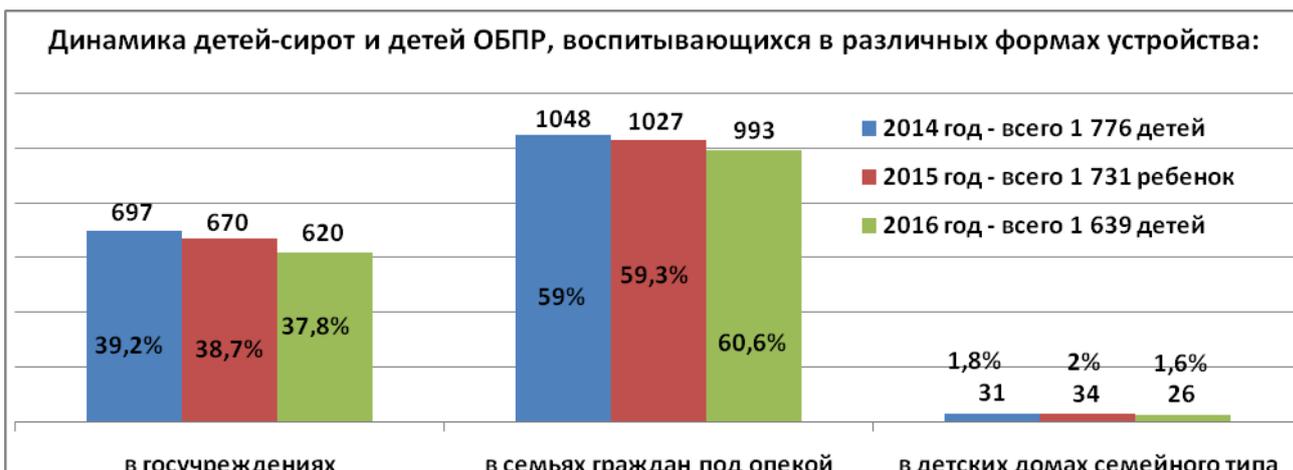
К основным направлениям деятельности учреждений социальной помощи отнесены:

- надомное обслуживание одиноких престарелых и нетрудоспособных;
- медицинское обслуживание на дому с оказанием необходимой помощи со стороны медицинской сестры;
- получение гуманитарных грузов и выдача их нуждающимся гражданам;
- прием документов и определение право выплаты социального пособия на погребение за счет средств местного бюджета.

На учете в учреждениях социальной помощи за период с 2013-2016 гг. на обслуживании состояли:

Город (район)	Количество обслуживаемых								
	2014			2015			2016		
	Всего	Платно	Бесплатно	Всего	Платно	Бесплатно	Всего	Платно	Бесплатно
Тирасполь	320	198	122	311	201	110	302	172	130
Бендеры	350	143	207	353	125	228	364	138	226
Слободзея	291	127	164	291	136	155	295	150	145
Григориополь	388	196	192	376	200	176	379	189	190
Дубоссары	330	166	164	329	179	150	335	185	150
Рыбница	292	115	177	291	117	174	303	126	177
Каменка	311	104	207	310	120	190	303	122	181
<b>Всего</b>	<b>2 282</b>	<b>1 049</b>	<b>1 233</b>	<b>2 261</b>	<b>1 078</b>	<b>1 183</b>	<b>2 281</b>	<b>1 082</b>	<b>1 199</b>

В сфере охраны прав семьи и детства, опеки и попечительства динамика показывает, что количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся как в семьях граждан, так и в учреждениях, за 2016 год сократилось на 92 ребенка (5,3%), с 2014 года – на 137 детей (7,7%). Связано это с достижением детьми 18-тилетнего возраста и прекращением опеки, выпуском детей из госучреждений, а так же с установлением опеки и усыновлением детей.



Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в государственных учреждениях:

2014 год – 697 детей (39,2%);

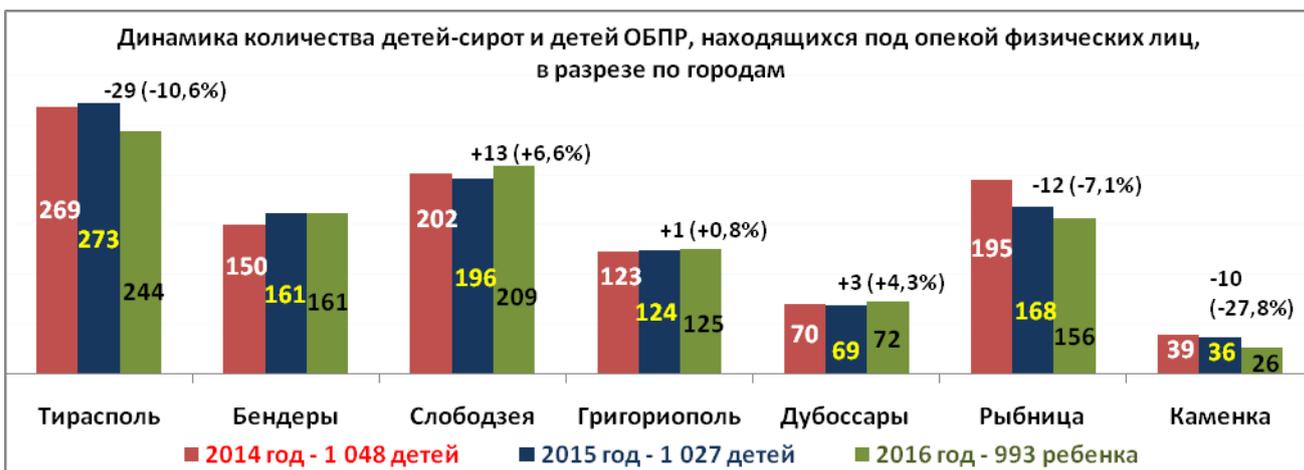
2016 год – 620 детей (37,8%). Снижение на 77 детей (11%).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в семьях под опекой физических лиц:

2014 год – 1 048 детей (59%);

2016 год – 993 ребенка (60,6%). Снижение на 55 детей (5,2%).

Анализ показывает, что дети, находящиеся под опекой физических лиц – это основная по количественному показателю форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где дети воспитываются в большинстве своем в семьях родственников.



При рассмотрении таблицы усматривается динамика снижения количества детей, находящихся под опекой физических лиц: за 2015 год – на 21 ребенка (2%), за 2016 год – на 34 ребенка (3,3%), с 2014 года снижение на 55 детей (5,3%).

Динамика количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в территориальных управлениях и отделах опеки и попечительства, относительно возраста и развития:

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год
Дошкольного возраста	311	351	362
Школьного возраста	1 472	1 389	1 294
Обучающиеся в НПО, СПО, ВПО	465	465	521

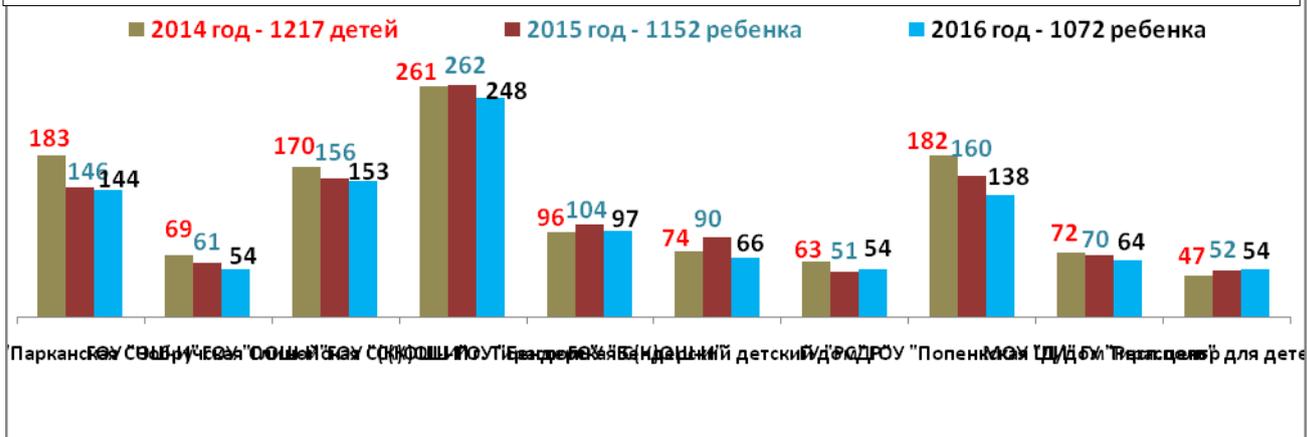
По состоянию на 1 января 2017 года из 521 учащихся и студентов, обучающихся в организациях профессионального образования, из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, 158 чел. (30,3%) – в возрасте до 18 лет, 363 чел. (69,7%) – в возрасте от 18 до 25 лет.

В республике функционируют два Детских дома семейного типа: один муниципальный и один негосударственный. В соответствии с Решением Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея от 19 декабря 2016 года № 3684 муниципальный Суклейский детский дом семейного типа прекратил свое функционирование. Общее количество воспитывающихся детей в ДДСТ на 1 января 2017 года составляет 26 детей, что на 8 детей меньше, чем на 1 января 2016 года.



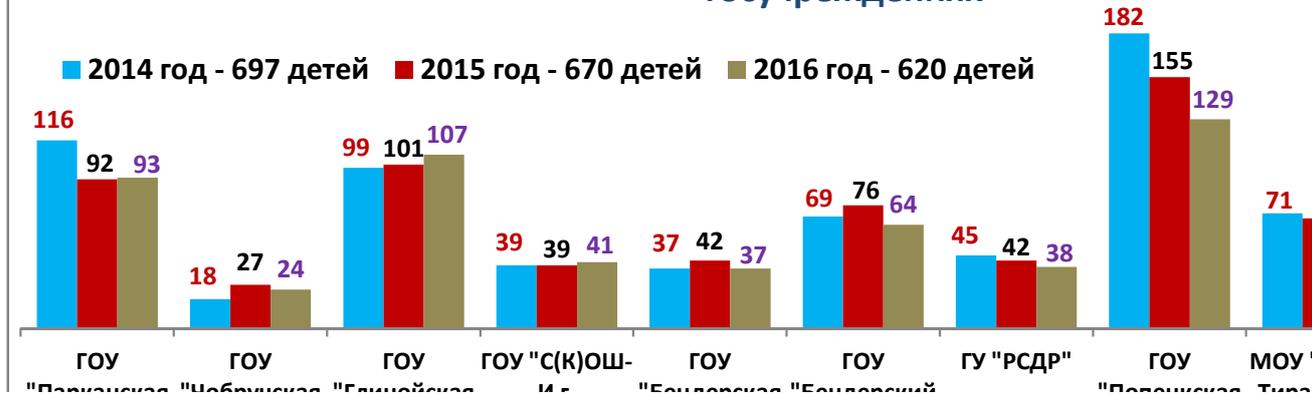
Общее количество воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относительно 2015 года снизилось на 6,9% или на 80 человек (относительно 2014 года уменьшилось на 11,9% или на 145 человек) и в 2016 году составляет 1072 чел.

### Динамика общего количества воспитанников госучреждений за три года в разрезе по учреждениям

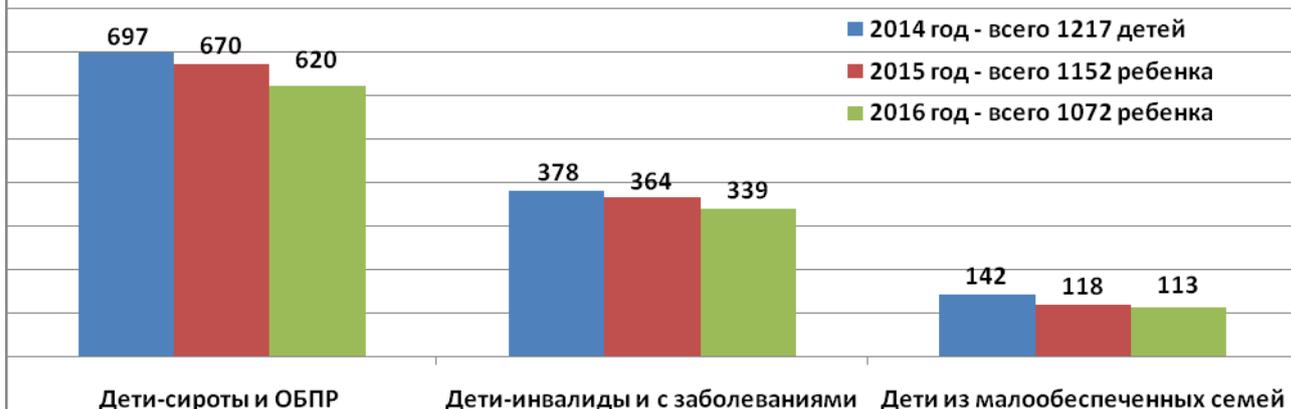


Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных учреждениях, относительно 2015 года уменьшилось на 7,5% или на 50 человек (относительно 2014 года уменьшилось на 11% или на 77 чел.) и в 2016 году составляет 620 чел.

### Динамика количества детей-сирот и детей ОБПР, воспитываемых в госучреждениях



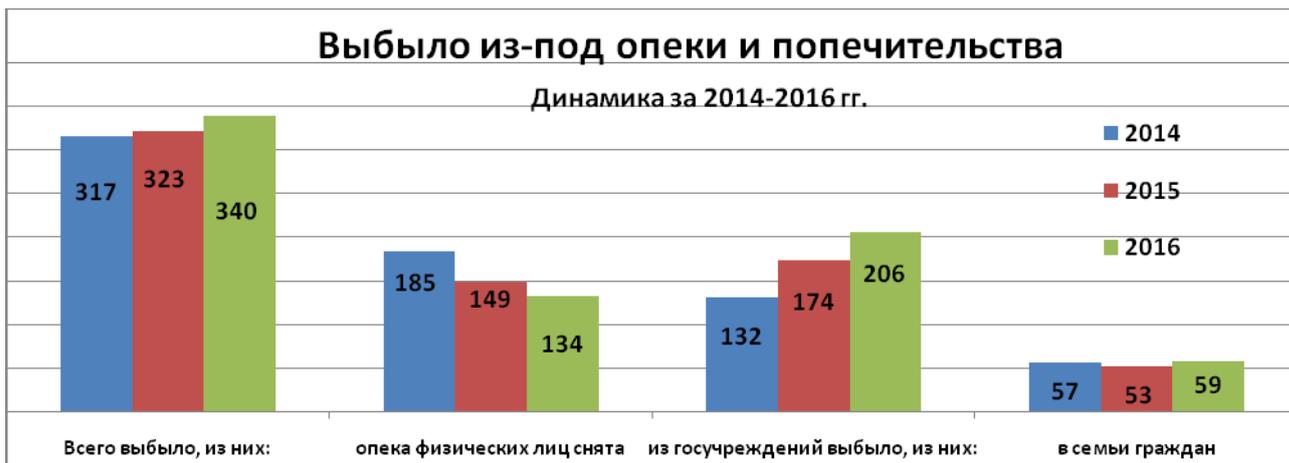
### Динамика детей-сирот и ОБПР, детей с заболеваниями, детей из малообеспеченных семей, воспитывающихся в госучреждениях



В 2016 году наблюдается тенденция снижения количества детей, воспитывающихся в госучреждениях:

- детей-инвалидов и с заболеваниями: количество составляет 339 детей и относительно 2015 года уменьшилось на 6,9% или на 25 человек (относительно 2014 года уменьшилось на 10,3% или на 39 чел.);

- детей из малообеспеченных семей: количество составляет 113 детей и относительно 2015 года уменьшилось на 4,2% или на 5 человек (относительно 2014 года уменьшилось на 20,4% или на 29 чел.).



В систему органов опеки в 2014 году вошел 181 ребенок, вышло из системы – 317 детей (на 136 детей больше, чем вошло).

В 2015 году вошло в систему 211 детей, вышло – 323 ребенка (на 112 детей больше, чем вошло).

В 2016 году вошло в систему 291 ребенок, вышло – 340 детей (на 49 детей больше, чем вошло).

Положительным показателем является работа органов опеки и попечительства в части вывода детей из государственных учреждений и направление их на воспитание в семьи под опеку граждан и возвращение в родные семьи:

- в 2014 году из 57-ми детей: 27 направлены под опеку граждан, 30 – возвращены в родные семьи;

- в 2015 году из 53-х детей: 40 – под опеку, 13 – в родные семьи;

- в 2016 году из 59-ти детей: 46 – под опеку, 13 – в родные семьи.



За 2016 год выявлено детей, оставшихся без попечения родителей, 291 чел., что на 80 чел. (или 37,9 %) больше, чем за 2015 год. В сравнении с 2014 годом в 2016 году выявлено детей, оставшихся без попечения родителей, на 110 чел. (60,8%) больше.

Ухудшилась динамика по определению детей в госучреждения: в 2016 году на 47 детей (54,6%) больше, чем в 2015 году.



Количество усыновленных детей за 2016 год составляет 15 детей, что на 3 ребенка больше, чем за 2015 год и на 6 детей больше, чем за 2014 год.

### 3. Основные направления и итоги деятельности в сфере науки, культуры, образования и спорта.

Система образования Приднестровской Молдавской Республики представлена: 157 организациями дошкольного образования, 159 организациями общего образования, 17 организациями среднего профессионального образования, 10 организациями высшего профессионального образования, 14 организациями дополнительного образования, также 18 коррекционными организациями образования для детей с ограниченными возможностями.

В 2016 году на территории Приднестровской Молдавской Республики функционировало 157 организаций дошкольного образования, в том числе 56 организаций дошкольного образования в сельской местности и 101 организация дошкольного образования в городской местности. Созданы и функционируют 35 комплексов «Общеобразовательная школа – детский сад» (5 в городской местности и 30 в сельской местности).

Общее количество детей, посещающих организации дошкольного образования, составляет 22 437 человек. Из них детей раннего возраста от 1,5 до 3-х лет – 3 844 (17,1 % от общего количества детей); детей дошкольного возраста от 3-х до 7-и лет – 18 593 (82,9% от общего количества детей). Процент охвата детей дошкольным образованием составляет 76 % (на 3% ниже, чем в 2015 году).

В 2016 году в системе дошкольного образования функционирует 107 организаций дошкольного образования с русским языком обучения, 21 с молдавским, 25 с русско-молдавским, 1 организация дошкольного образования с украинским языком и 3 с русско-украинским языком обучения.

Процент детей, обучающихся на молдавском языке, составил 7,25%, количество детей, обучающихся на украинском языке - 0,45%, на русском языке – 92,3%.

По состоянию на 2016 год в республике функционирует 159 организаций общего образования (городских – 71, сельских – 88). Общее количество обучающихся – 44 547 человек.

Основные образовательные программы по таким профилям, как физико-математический, гуманитарный, биолого-химический усваивается 7 775 учащимися в 6 гимназиях и 7 лицеях.

В лицеях и 3 школах с лицейскими классами, 7 школах с гимназическими классами обучается 3 002 человека, в гимназиях и гимназических классах 4 773 человека, 497 человек получают профильное образование.

Курс средней школы в 2016 году окончили 2 307 выпускников, что на 7,8 % меньше, чем в 2015 году. По итогам 2015-2016 учебного года 288 (12,1 %) выпускников организаций общего образования республики были

награждены золотыми и серебряными медалями. Из них: золотыми – 213 (73,9%), серебряными – 75 (26,1%) выпускников.

Система профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики представлена 28 организациями среднего, высшего, дополнительного профессионального образования, в которых обучается 21 951 человек. Из них на дневной форме обучения -14 253 человек, на заочной – 7 698 человек (в 2015 году – 21 857: дневная форма обучения– 13 149, заочная – 8 708). В сравнении с 2015 годом в 2016 году количество обучающихся увеличилось на 94 человека.

Общее количество обучающихся в организациях среднего профессионального образования – 7 706 человек, из них на дневной форме обучения – 6 804, на заочной – 902 (в 2015 году – 7 325: дневная форма – 6 432, заочная форма обучения – 893). В сравнении с 2015 годом в 2016 году количество обучающихся увеличилось на 381 человек, в том числе на 372 человека, обучающихся на дневной форме обучения.

Система организаций высшего профессионального образования включает 10 организаций высшего профессионального образования, в том числе 5 государственных организаций, 5 – негосударственных (в 2015 году – 9 организаций, в том числе 4 – государственные, 5 – негосударственных).

В системе высшего профессионального образования произошли структурные изменения. Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Приднестровский государственный институт искусств» реорганизовано в форме выделения из него ГОУ ВПО «Бендерский высший художественный колледж им. В.И. Постойкина».

Общее количество обучающихся в организациях высшего профессионального образования – 14 245 человек, из них на дневной форме обучения – 7 442 человека, на заочной – 6 803 человека (в 2015 году – 14 532: дневная форма – 6 717, заочная форма обучения – 7 815). 40% обучающихся обучается за счет средств республиканского бюджета. В государственных организациях высшего профессионального образования обучается 10 731 человек (дневная – 6090, заочная – 4641) (в 2015 году – 10 259: дневная – 5 431, заочная – 4828), из них в ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко» – 9 338 человек (дневная – 5168, заочная - 4170) (в 2015 году – 9280: дневная - 4875, заочная – 4405), в негосударственных организациях высшего профессионального образования обучается 3 514 человек (по дневной форме обучения – 1352, заочной – 2162) (в 2015 году: 4273: по дневной форме обучения – 1286, по заочной – 2987).

В приоритетные направления государственной политики в сфере образования входит развитие творческих способностей подрастающего поколения в системе дополнительного образования.

В настоящий момент в республике функционирует 14 организаций дополнительного образования кружковой направленности:

- Дома (Дворцы, Центры) детско-юношеского творчества -9;

- Станции (базы) юных туристов – 4;
- Экологический центр учащихся – 1.

Динамика количества обучающихся за последние 2 года:

2015 год - 12910 чел.;

2016 год - 13580 чел.

Обучающиеся организаций дополнительного образования кружковой направленности принимают активное участие в творческих конкурсах, выставках, фестивалях и соревнованиях на республиканском и международном уровнях и показывают высокие результаты:

- 2015 год - 450 мероприятий, 8346 участников, из них 4122 – победители и призёры, что составляет 49.4% уровня результативности;

- 2016 год 254 мероприятия, 6875 участников, из них 1951 – победители и призёры, что составляет 28,4 % уровня результативности.

В 2016 году Министерством просвещения продолжилась системная работа по реализации «Концепции воспитания детей и молодежи в Приднестровской Молдавской Республике». Было подготовлено и проведено 41 мероприятие с общим охватом 37 784 человек по следующим направлениям:

а) гражданско-патриотическое – 14 мероприятий с участием 18 209 человек;

б) духовно-нравственное – 7 мероприятий с участием 3 733 человека;

в) экологическое – 1 мероприятие с общим охватом 11 000 человек;

г) физкультурно-оздоровительное – 12 мероприятий с общим охватом 4 142 человека;

Приднестровские делегации детей приняли участие в международных проектах по линии сотрудничества с Днестровско-Прутским центром Российского института стратегических исследований – 3 мероприятия с охватом 40 детей.

В целях консолидации молодежи различных общественных объединений Приднестровской Молдавской Республики путём вовлечения молодежи в процесс реализации Государственной молодежной политики, в целях активизации молодежных движений, привлечения молодежи Приднестровской Молдавской Республики в активную общественную жизнь проведены республиканские конкурсы «Лучший территориальный молодежный представительный орган» и «Лучшая молодежная общественная организация». В конкурсе приняли участие 5 молодежных общественных объединений.

В 2016 году проведено 3 заседания Координационного совета по взаимодействию с молодежными общественными объединениями. Наиболее активные участники: Совет молодых дипломатов Министерства иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики, профком студентов ПГУ им. Т.Г. Шевченко, РОСПД «Признание», Городской ученический совет г. Тирасполь, МД «Звезда», ОСПО «Лутич», актив органов студенческого самоуправления ГОУ СПО «Тираспольский техникум коммерции», ГОУ СПО

«Тираспольский колледж бизнеса и сервиса», ГОУ «Тираспольский медицинский колледж им. Л.А. Тарасевича», ГОУ СПО «Тираспольский аграрно-технический колледж имени М.В. Фрунзе», ГОУ СПО «Тираспольский техникум информатики и права».

Расходы бюджета на отрасль «Просвещение» носят преимущественно социальный характер. Финансирование социально-защищенных статей осуществлено на уровне: от 70,22% на выплату денежных компенсаций сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей до 92,37% на выплату заработной платы. Финансирование прочих расходов на содержание и функционирование учреждений министерства просвещения ПМР производилось от 2,1% (оплата тепловой энергии) до 98,5% (командировочные расходы за пределы республики). В структуре финансирования расходы на оплату коммунальных услуг и расходы, направленные на обеспечение образовательной деятельности в 2016 году составили всего 0,98 % руб. Финансирование всех статей, направленных на функционирование учреждений министерства просвещения ПМР, составило 18 % от утвержденных Законом ПМР от 28 апреля 2016 года № 116-3-VI «О республиканском бюджете на 2016 год» лимитов бюджетных ассигнований (Утверждено - 5 137 805 руб., финансирование 932 013 руб. в т.ч -оплату услуг связи и коммунальных услуг – 395 414 руб.).

#### Направления и результаты деятельности в сфере спорта

В Приднестровской Молдавской Республике в сфере спорта функционируют 26 спортивных школ, 1 государственное образовательное учреждение дополнительного образования «Республиканская специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва настольного тенниса г. Дубоссары» и ГУ «Республиканский центр олимпийской подготовки».

Общая численность занимающихся в 2016 году составила 12 876 человек. Тренеров-преподавателей по видам спорта – 577 (из них штатных сотрудников – 423), из которых с высшим профильным образованием – 341, со средним – 41 специалистов. Так же 72 тренера-преподавателя имеют высшую квалификационную категорию, 97 имеют первую квалификационную категорию, 79 тренеров – вторую квалификационную категорию.

Динамика статистических показателей за 2014-2016 годы

№ п/п	Показатель	2014 год	2015 год	2016 год
1	Количество спортивных школ	26	26	26
2	Численность занимающихся	11591	12656	12876
3	Всего тренеров-преподавателей, в т.ч.	552	586	577
	штатных	383	421	423
	совместителей	169	165	154
4	Наличие профильного образования у тренеров-преподавателей, в т.ч.	389	388	382
	высшее профессиональное	308	314	341
	среднее профессиональное	81	74	41
5	Наличие у тренеров-преподавателей категорий, в т.ч.	228	237	248
	высшая	72	72	72
	первая	99	95	97
	вторая	57	70	79

Общая сумма финансирования спортивных организаций составила 5 999 723 руб. (в том числе 279 200 иные источники финансирования), что на 4 501 376 руб. меньше фактической потребности (или 42,8%) для функционирования рассматриваемой отрасли.

В 2015 году основными направлениями деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики в сфере спорта выступили следующие мероприятия:

- совместно с управлениями по физической культуре и спорту в городах и районах республики были проведены спортивные мероприятия «Зарядка с чемпионом», «Спорт-Движение-Жизнь!». На данных мероприятиях ведущие спортсмены республики демонстрировали мастер-класс по видам спорта, общались с жителями и гостями республики. Были проведены спортивные викторины, победителям которых были вручены подарки и призы.

- впервые проведена Спартакиада среди сотрудников аппаратов государственных администраций и структурных подразделений (управлений, отделов) городов и районов Республики;

- открыты отделения кикбоксинга в городах Бендеры, Днестровск, селах парканы и Фрунзе Слободзейского района; отделения настольного тенниса и дзюдо в городе Каменка;

- в Тирасполе, Бендерах, Слободзее, Днестровске, Каменке, Григориополе, Рыбнице и Дубоссарах установлены уличные спортивные площадки «Workout» в количестве 20 шт.

При этом перед спортивной сферой стоит ряд проблем, связанных с недостаточным финансированием, несоответствием уровня материально-

технической базы и инфраструктуры, нехваткой молодых специалистов, отсутствием материально-технической базы для проведения учебно-тренировочных сборов, недостатком транспорта для выезда на соревнования в муниципальных образовательных учреждениях спортивной направленности.

Стабилизировать сложившуюся ситуацию планируется, в том числе через включение спортивных объектов по районам в разрабатываемые республиканские программы «Дворовая спортивная площадка», «Обеспечение спортивным оборудованием и инвентарём организаций спортивной направленности», «Обеспечение спортивным оборудованием и инвентарём учреждений образования», «Реконструкция существующих и строительство новых спортивных объектов» и привлечение грантовых программ.

### Направления и результаты деятельности в сфере культуры

Государственная политика Приднестровской Молдавской Республики в сфере развития культуры направлена на совершенствование организации доступа населения к культурным ценностям и информации, приобщение населения к культурному наследию Приднестровья.

Достижение данной цели предполагает обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям и информации, а также создание условий для сохранения и устойчивого развития сферы народных художественных промыслов.

Сеть государственных организаций культуры и искусства в Приднестровье на сегодняшний день представлена шестью учреждениями:

1. ГУ «Приднестровский государственный театр драмы и комедии им. Н.С. Аронецкой»;

2. ГУ «Государственный культурный центр «Дворец Республики», на базе которого осуществляют свою деятельность пять государственных профессиональных коллектива:

а) Государственный симфонический оркестр;

б) Приднестровский государственный хор;

в) Приднестровский государственный ансамбль танца и народной музыки «Виорика»;

г) Приднестровский государственный цирк;

д) Государственный квинтет «Либерти».

3. ГУ «Республиканский киноvideоцентр» (Киноконцертный комплекс «Тирасполь»).

4. ГУ «Приднестровский государственный художественный музей».

5. ГОУ ВПО «Приднестровский государственный институт искусств».

6. ГОУ ВПО «Бендерский высший художественный колледж им. В.И.Постойкина»;

Общая сумма финансирования по культуре составляет 40 097тыс. руб. в том числе 10 983 тыс. руб. финансирование от платных услуг, при этом фактическая потребность всего по отрасли составляет 40 937 тыс. руб. Таким образом, процентное соотношение фактического финансирования к реальной потребности составляет 98%.

№ п/п	наименование	финансирование всего	реальная потребность для выполнения функций	% соотношение фактич. финанс. к реальной потребности
1.	<b>Аппарат ГС</b>	<b>1155</b>	<b>1210</b>	95,45
	в т.ч. Зароботная плата	869	909	95,60
2.	<b>Театр,киновидеоцентр</b>	<b>14225</b>	<b>14362</b>	99,05
	в т.ч. Зароботная плата	5514	5523	99,84
3	<b>Дворцы, музеи</b>	<b>9858</b>	<b>9987</b>	98,71
	в т.ч. Зароботная плата	7484	7484	100
4	<b>Институт искусств</b>	<b>14337</b>	<b>14453</b>	99,20
	в т.ч. Зароботная плата	10797	10797	100
5	<b>НИЛ</b>	<b>209</b>	<b>214</b>	97,66
	в т.ч. Зароботная плата	152	154	98,70
6	<b>Мероприятия всего</b>	<b>313</b>	<b>711</b>	44,02
	ежегодные	313	711	44,02
	<b>ИТОГО</b>	<b>40097</b>	<b>40937</b>	<b>97,95</b>
	в т.ч. Зароботная плата	24816	24867	99,79

Музейная сеть республики по состоянию на 01 января 2017 года в сравнении с предыдущим годом увеличилась на 1 единицу и составляет 40 муниципальных музейных учреждений, в том числе 3 картинные галереи, и 1 учреждение республиканского подчинения (ГУ «Приднестровский государственный художественный музей»).

В состав МУ «Объединенный историко-краеведческий музей г. Григориополь» включен новый филиал – Музей истории села Ташлык.

Музейный фонд ПМР по состоянию на 01 января 2017 года составляет более 240 тысяч единиц хранения основного фонда (245684). За три года фонда пополнился на 12 906 экспонатов основного фонда (2016 год – 4220, 2015 год – 4574, 2014 г. – 4112).

В 2016 году организовано и проведено ряд успешных больших, творческих проектов, к числу которых, прежде всего, следует отнести: Международный фестиваль искусств «Мэрцишор», Республиканский фестиваль вокально-инструментальных ансамблей «Музыка Парка», Республиканский фестиваль хоров-ветеранов, Республиканский фестиваль цирковых коллективов Приднестровья «Созвездие приднестровского цирка», 2-й Республиканский конкурс–смотр традиций и обрядов народов, проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики «Родник традиций» и др.

Организация и проведение социально-значимых мероприятий является одним из основных направлений деятельности государственных учреждений.

За отчетный период были подготовлены и проведены 7089 культурно-массовых мероприятий, (в 2015 года 6644 мероприятий) из них: Государственным культурным центром «Дворец Республики» - 236 концерта, Приднестровским Государственным театром драмы и комедии им. Н. С. Аронецкой - 330 спектакля, Приднестровским государственным художественным музеем - 573 выставки, Республиканским киноvideоцентром – 5 950 киносеанс, с общим охватом зрительской аудитории 376 915 человек (за аналогичный период предыдущего года показатель по зрительской аудитории составил 318 360 человек). Общее количество мероприятий за отчетный период 2016 года возросло на 445 единиц, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, количество зрителей увеличилось 43 882 человека.

С целью выявления юных талантов Государственной службой по культуре ежегодно проводятся Республиканские конкурсы «Юный исполнитель Приднестровья», «Юный танцор Приднестровья», «Юный художник Приднестровья». В данных конкурсах приняли участие 1271 учащихся, из них завоевали 1, 2, 3 место 112 учащихся и 16 награждены спецдипломами.

Количество обучающихся в организациях дополнительного образования художественно-эстетической направленности увеличилось по сравнению с прошлым 2015 годом на 133 учащихся и на 1 января 2017 г. составляет 6758 учащихся, что на 2 % больше, чем в 2015 году, когда численность учащихся составляла 6 625 человек и на 280 человек больше (или 4,5%), чем с 2014 г., в котором занимались 6475 учащихся.

Педагоги и учащиеся в учреждениях дошкольного образования в 2016 году участвовали в 827 мероприятиях, их них:

- институционального уровня – 347;
- городские, районные – 319;
- республиканский уровень – 86;
- международного уровня (конкурсы, фестивали, выставки) – 75.

Учреждения дополнительного образования республики в 2016 году выпустили 721 учащегося, 92 выпускника продолжили обучение по профилю.

В Приднестровской Молдавской Республике числится 349 памятников истории и культуры, которые находятся под государственной охраной и внесены в Государственный реестр памятников республиканского и местного значения, утвержденный Постановлением Верховного Совета ПМР № 622 от 18 июня 2002 года. В 2015 году по итогам Государственной историко-культурной экспертизы 1 объект был выведен из Государственного реестра памятников местного значения ПМР – здание медицинского факультета ПГУ им. Т.Г. Шевченко.

Из 349 памятников: 76 – памятников республиканского значения и 273 местного значения (15 – памятники археологии, 175 – памятники истории, 88

– памятники архитектуры и градостроительства, 70 – памятники монументального искусства, 1 – памятник природы).

При анализе технического состояния памятников, можно сказать, что количество памятников, находящихся в неудовлетворительном и аварийном состоянии, не изменилось. В то же время, в 2016 году в список памятников, нуждающихся в косметическом ремонте, вошли практически все памятники, находящиеся в Григориопольском и Дубоссарском районах, т.к. финансирование ремонтных работ из республиканского и местного бюджета в данных районах не производилось.

На ремонтно-восстановительные и реставрационные работы были выделены следующие средства:

Год	Всего выделено средств	В том числе из:		
		республиканского бюджета	Местного бюджета	Иных источников финансирования
2016 год	480,2 тыс. руб.	2,9 тыс. руб.	424,3 тыс. руб.	52,9 тыс. руб.
2015 год	3151,019 тыс. руб.	0,158 тыс. руб.	197,8 тыс. руб.	2953,06 тыс. руб.
2014 год	491,67 тыс. руб.	94,0 тыс. руб.	397,223 тыс. руб.	0,447 тыс. руб.

V. Итоги социально-экономического  
развития городов (районов)  
Приднестровской Молдавской Республики  
в январе-декабре 2016 года

**1. Экономическое развитие государственных администраций городов (районов)**

В 2016 году под воздействием ряда факторов, связанных с нестабильной внешнеполитической и экономической конъюнктурой в совокупности с углублением проблем в сфере финансов, ситуация в экономике республики продолжала усугубляться. Кризисные явления отмечались, как в финансовом, так и в реальном секторах, а также в социальной сфере.

Ухудшение внешнеторговой конъюнктуры для хозяйствующих субъектов, в совокупности с дисбалансом на валютном рынке Приднестровской Молдавской Республики усиливали риски осуществления

внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами и оказывали дестабилизирующее воздействие на динамику результативности предприятий и организаций практически всех сфер экономики, что выразилось в снижении основных параметров промышленного производства, инвестиций в основной капитал, емкости потребительского рынка.

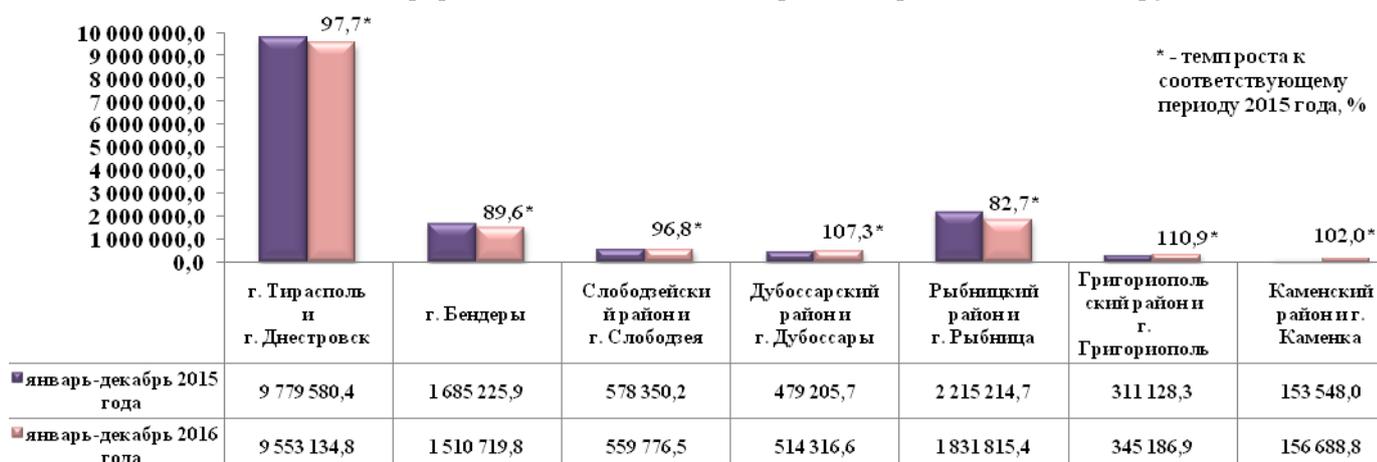
Вместе с этим, вследствие более благоприятных погодных условий и на фоне низких базовых показателей 2015 года в совокупности с внедрением интенсивных и ресурсосберегающих технологий, высокоурожайных и элитных сортов, а также использованием современной высокопроизводительной техники успешно сработал в 2016 году аграрный комплекс.

Под воздействием вышеперечисленных факторов и тенденций, совокупный объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям и организациям всех форм собственности по всем отраслям экономики по итогам 2016 года составил 14 471 638,8 тыс. руб. или 95,2% к уровню аналогичного показателя 2015 года.

В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:



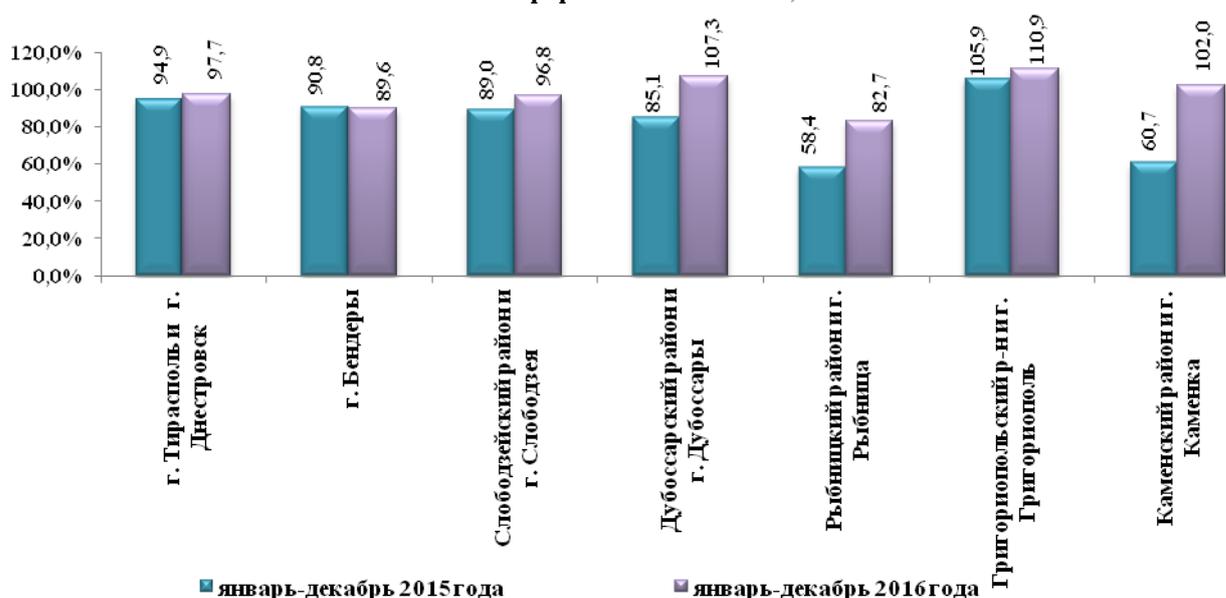
**Объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям и организациям  
всех форм собственности за январь-декабрь 2016 года, тыс. руб.**



Традиционно, несмотря на сужение объема валового выпуска продукции (работ, услуг) по итогам 2016 года по отношению к уровню показателя 2015 года на 2,3%, лидирующую позицию по долевого представительству в общереспубликанском выпуске сохранили предприятия и организации г. Тирасполь и г. Днестровск, обеспечившие 66,0% общего валового выпуска продукции (работ, услуг) по республике. В рассматриваемом периоде на фоне неблагоприятной ценовой конъюнктуры, падения спроса на продукцию из-за избыточного предложения на сырьевых и товарных рынках, а также проведенной девальвации в сопредельных государствах, в совокупности с рядом внутренних проблем отмечено снижение объемов валовой продукции (работ, услуг) по всем городам и районам, за исключением предприятий и организаций Григориопольского района и г. Григориополь, Дубоссарского района и г. Дубоссары, Каменского района и г. Каменка, расширившие валовой выпуск продукции (работ, услуг) на 10,9%, 7,3% и 2,0% соответственно.

При этом продолжающееся выстраивание внешнеполитических и экономических барьеров в отношении хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики со стороны соседних государств, что в совокупности с волатильностью сырьевых и отпускных цен на мировых рынках, оказывали непосредственное воздействие на снижение объемов промышленного производства и предопределившее падение валовой продукции (работ, услуг) по итогам 2016 года по отношению к базовому уровню 2015 года по Рыбницкому району и г. Рыбница («-»17,3%) и городу Бендеры («-»10,4%). Совокупный валовой выпуск продукции (работ, услуг) предприятий и организаций Слободзейского района и г. Слободзея, произведенный в 2016 году сложился на 3,2% ниже базового показателя 2015 года.

Динамика объема валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям всех форм собственности, %



### 1.1. Промышленный потенциал городов (районов)

Объем произведенной продукции по промышленным предприятиям по итогам 2016 года сложился ниже уровня 2015 года на 10,5% и составил в абсолютной величине 8 556 625,9 тыс. руб. В разрезе городов (районов) данный показатель демонстрировал следующую динамику:



Изменение стоимости сырья на рынке черных металлов на фоне отрицательной динамики отпускных цен, в совокупности с реализацией мероприятий, направленных на снижение себестоимости продукции на ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» обусловило отрицательную динамику объема промышленного производства по предприятиям Рыбницкого района и г. Рыбница («-» 27,7%). По городу Бендеры зафиксирован спад объема товарного выпуска на 10,5% до 1 083 380,4 тыс. руб., что обусловлено в значительной степени снижением объемов производства на предприятиях

электротехнической и легкой промышленности. С целью поддержки местных товаропроизводителей оказана государственная поддержка предприятиям легкой промышленности в виде льготных тарифов на энергоносители и льгот по налогу на доходы организаций, что способствовало повышению конкурентоспособности продукции. По Слободзейскому району и г. Слободзея, а также Григориопольскому району и г. Григориополь на фоне увеличения выпуска на предприятиях отрасли строительных материалов, отмечен рост промышленного выпуска на 2,6% и 1,1% соответственно. По остальным административно-территориальным образованиям объем промышленного производства снизился в пределах 6,5% - 2,9%, что обусловлено отрицательной динамикой параметров внешнеэкономической деятельности, в условиях продолжающихся трудностей введенных Республикой Молдова в сфере таможенного оформления грузов и транспортной логистики. Данные ограничения в совокупности с дисбалансом на валютном рынке республики спровоцировали неполную загруженность производственных мощностей, сужение внутреннего потребления и инвестиционного спроса, а также отразились на динамике импортируемых сырья и материалов.

Объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность в сфере промышленного производства, в целом за 2016 год на фоне ориентации хозяйственной деятельности данных предприятий преимущественно на внутренний рынок, сложился выше уровня 2015 года на 23,4% и составил в абсолютной величине 2 044,5 млн. руб. В разрезе городов (районов) динамика сложилась следующим образом:



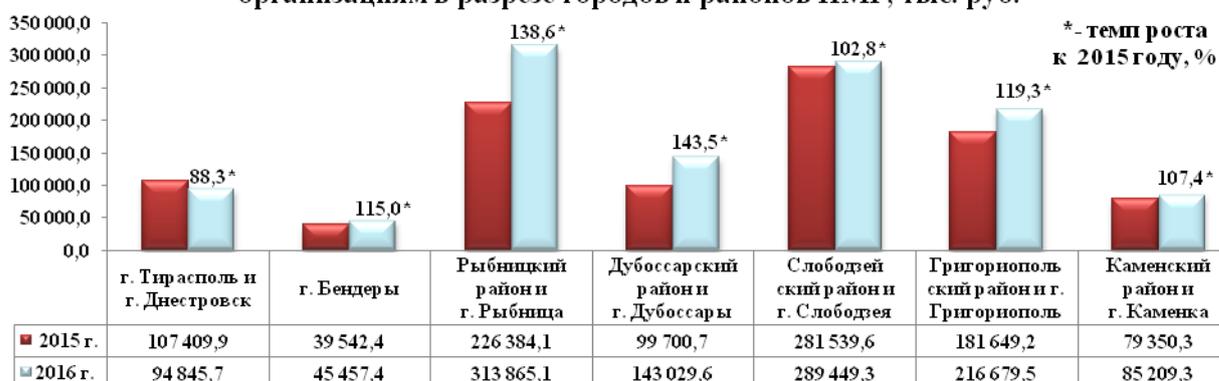
Предприятия малого бизнеса г. Тирасполь и г. Днестровск демонстрируют в 2016 году прирост объема валовой продукции (работ, услуг) на 52,8%, до 919,3 млн. руб. По Рыбницкому району и г. Рыбница расширение показателя составило 30,5%. Объем валовой продукции (работ, услуг) предприятий малого бизнеса Дубоссарского района и г. Дубоссары, вырос в рассматриваемом периоде относительно базового показателя 2015 года на 18,0% составив в абсолютной величине 136,7 млн. руб. При этом

по г. Бендеры зафиксировано снижение валовой продукции малого предпринимательства в 2016 года на 24,2%.

## 1.2. Состояние аграрного сектора городов (районов)

По итогам 2016 года совокупный объем валовой продукции по сельскохозяйственным организациям достиг 1 188 535,9 тыс. руб., что на 17,0% выше абсолютного базового параметра 2015 года. Данный прирост обусловлен в основном увеличением производства продукции растениеводства (индекс физического объема продукции сельского хозяйства составил 116,5% к аналогичному уровню минувшего года).

Валовая продукция сельского хозяйства по сельскохозяйственным организациям в разрезе городов и районов ПМР, тыс. руб.



В 2016 году в республике действовало 370 сельскохозяйственных организаций (в 2015 году – 348 организаций). Наибольшее количество сельскохозяйственных организаций сосредоточено в Слободзейском и Рыбницком районах (172 ед. и 66 ед.), наименьшее в Каменском районе и г. Бендеры (соответственно 11 ед. и 18 ед.).

Количество действующих сельскохозяйственных организаций в разрезе городов и районов ПМР, единиц



В аграрном секторе городов и районов республики в отчетном году основная работа сельскохозяйственных производителей была направлена на посев и уборку урожая сельскохозяйственных культур в сжатые сроки.

Положительные тенденции, связанные с благоприятными погодными условиями 2016 года, способствовали получению высоких показателей в растениеводческой отрасли, рост валового сбора и урожайности отмечен практически по всем культурам. Вместе с этим, наблюдалась отрицательная динамика валового сбора плодов («-»2,1%) и винограда («-»22,8%) к уровню 2015 года, обусловленная низкими температурами весной, что спровоцировало развитие болезни многолетних насаждений.



В разрезе городов и районов наилучшие результаты по производству озимой пшеницы зафиксированы в Григориопольском районе – 105,5 тыс. тонн (29,2% от общереспубликанского уровня) при средней урожайности 44,0 ц/га, в Слободзейском районе – 103,9 тыс. тонн (28,7%) при средней урожайности 43,9 ц/га, в Рыбницком районе – 67,4 тыс. тонн (18,6%) при средней урожайности 48,3 ц/га, в Дубоссарском районе – 42,3 тыс. тонн (11,7%) при средней урожайности 42,5 ц/га и в Каменском районе – 35,0 тыс. тонн (9,7%) при самой высокой урожайности по республике 50,1 ц/га. Данные показатели достигнуты благодаря внедрению современных методов обработки почвы, энерго- и ресурсосберегающих технологий, восстановлению систем орошения, применению качественного семенного материала, новой техники, а также средств защиты растений.

**Производство основных видов продукции растениеводства  
в разрезе городов и районов ПМР в 2016 году**

Города и районы ПМР	Овощи открытого грунта		Картофель		Плоды		Виноград	
	Валовой сбор, тонн	Урожайность, ц/га	Валовой сбор, тонн	Урожайность, ц/га	Валовой сбор, тонн	Урожайность, ц/га*	Валовой сбор, тонн	Урожайность, ц/га*
<b>г. Тирасполь и г. Днестровск</b>	<b>4 750,6</b>	<b>326,5</b>	<b>1 496,2</b>	<b>258,0</b>	<b>3 295,7</b>	<b>192,3</b>	-	-
<i>Темп роста 2016 г. к 2015 г., %</i>	<i>в 4,7 р.</i>	<i>121,1</i>	<i>72,9</i>	<i>135,7</i>	<i>124,7</i>	<i>105,1</i>	-	-
<b>г. Бендеры</b>	-	-	-	-	<b>2,0</b>	<b>4,2</b>	-	-
<i>Темп роста 2016 г. к 2015 г., %</i>	-	-	-	-	<i>13,2</i>	<i>13,2</i>	-	-
<b>Рыбницкий район и г. Рыбница</b>	<b>166,5</b>	<b>94,6</b>	-	-	<b>46,7</b>	<b>8,6</b>	<b>5,6</b>	<b>29,5</b>
<i>Темп роста 2016 г. к 2015 г., %</i>	<i>81,8</i>	<i>79,0</i>	-	-	<i>40,6</i>	<i>40,4</i>	<i>60,9</i>	<i>61,0</i>
<b>Дубоссарский район и г. Дубоссары</b>	<b>115,3</b>	<b>110,9</b>	<b>4,0</b>	<b>133,3</b>	<b>759,0</b>	<b>75,9</b>	<b>12 482,2</b>	<b>86,6</b>
<i>Темп роста 2016 г. к 2015 г., %</i>	<i>163,8</i>	<i>в 3,9 р.</i>	<i>61,5</i>	<i>143,5</i>	<i>в 2,2 р.</i>	<i>165,0</i>	<i>72,0</i>	<i>80,9</i>
<b>Слободзейский район г. Слободзея</b>	<b>30 707,5</b>	<b>156,2</b>	<b>4 674,6</b>	<b>279,6</b>	<b>4 934,3</b>	<b>66,4</b>	<b>127,6</b>	<b>14,1</b>
<i>Темп роста 2016 г. к 2015 г., %</i>	<i>111,3</i>	<i>74,4</i>	<i>154,6</i>	<i>127,6</i>	<i>95,9</i>	<i>122,3</i>	<i>72,7</i>	<i>79,7</i>
<b>Григоринопольский район и г. Григоринополь</b>	<b>3 292,9</b>	<b>156,5</b>	<b>137,9</b>	<b>94,5</b>	<b>620,0</b>	<b>41,2</b>	<b>47,0</b>	<b>20,4</b>
<i>Темп роста 2016 г. к 2015 г., %</i>	<i>145,3</i>	<i>87,5</i>	<i>27,9</i>	<i>76,1</i>	<i>158,7</i>	<i>156,7</i>	<i>41,2</i>	<i>71,3</i>
<b>Каменский район и г. Каменка</b>	<b>787,4</b>	<b>89,9</b>	-	-	<b>4 580,4</b>	<b>97,2</b>	<b>2 640,9</b>	<b>52,5</b>
<i>Темп роста 2016 г. к 2015 г., %</i>	<i>125,2</i>	<i>194,6</i>	-	-	<i>78,2</i>	<i>65,9</i>	<i>47,7</i>	<i>45,7</i>
<b>Итого</b>	<b>39 820,2</b>	<b>164,3</b>	<b>6 312,7</b>	<b>262,9</b>	<b>14 238,1</b>	<b>84,5</b>	<b>15 303,3</b>	<b>74,3</b>

\*- урожайность, ц/га с площади в плодоносящем возрасте

Общая ситуация в животноводческой отрасли остаётся по-прежнему сложной и требует государственной поддержки в долгосрочной перспективе. Основными сдерживающими факторами развития отрасли, помимо высоких цен на корма и высокие процентные ставки по кредитам на фоне длительного периода окупаемости инвестиционных вложений выступают низкая инвестиционная привлекательность отрасли. Отрасль становится непривлекательна для молодых специалистов, в республике наблюдается дефицит специалистов (зоотехники, селекционеры, техники-осеменаторы).

По состоянию на 1 января 2017 года к соответствующей дате 2016 года в хозяйствах всех категорий (без учета хозяйств населения) зафиксирован спад поголовья крупного рогатого скота («-»7,9%» до 6 949 голов), овец и коз («-»5,3% до 3 567 голов). В то же время отмечен прирост поголовья птицы («+»15,6% до 337 052 голов), свиней («+»1,6% до 17 404 голов).

### Поголовье крупного рогатого скота в разрезе городов и районов ПМР, голов



В разрезе городов и районов республики наибольшее снижение поголовья свиней отмечено в Рыбницком районе (на 26,0%), в городе Бендеры (на 21,0%) и в Каменском районе (на 9,5%). При этом увеличение поголовья свиней наблюдается в Григориопольском районе (на 33,5%) и в Дубоссарском районе (на 19,9%). В Слободзейском районе поголовье свиней сохранилось практически на уровне базисного показателя 2015 года.

### Поголовье свиней в разрезе городов и районов ПМР, голов



Поголовье птицы в разрезе городов и районов возросло в Слободзейском районе (в 3,3 раза), в Григориопольском районе (на 63,4%) и в Рыбницком районе (на 66,5%).

### Поголовье птицы в разрезе городов и районов ПМР, голов



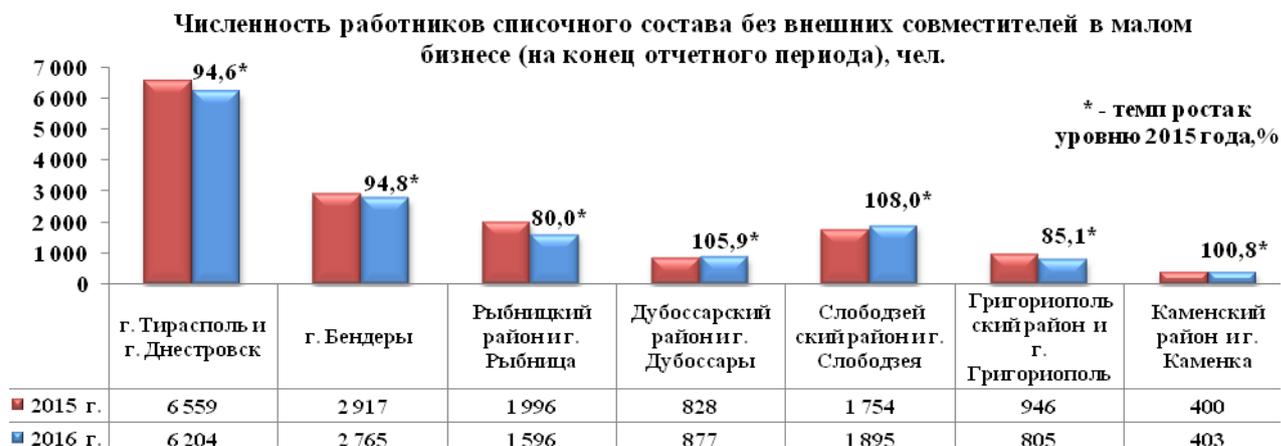
В то же время сократилось поголовье птицы в Каменском районе (на 72,5%) и в городе Бендеры (на 10,6%), что обусловлено удорожанием кормов и нестабильной ситуацией на внутреннем валютном рынке.

### 1.3. Развитие малого предпринимательства

По итогам 2016 года на территории Приднестровья осуществляли деятельность 3 949 организации малого бизнеса, что на 1,0% ниже базового уровня минувшего года. При этом, по состоянию на 31 декабря 2016 года, наибольшая численность субъектов малого предпринимательства зафиксирована в г. Тирасполь и г. Днестровск – 1 563 ед. (39,6% от общего количества по республике), в г. Бендеры – 711 ед. (18,0%) и в Слободзейском районе и г. Слободзея - 616 ед. (15,6%) соответственно.



Малый бизнес является ведущей компонентой, определяющей темпы экономического роста государства, в связи с чем, возникший в 2016 году дисбаланс на валютном рынке (скрытая девальвация национальной валюты) негативно отразился на численности занятых в организациях малого предпринимательства, количество которых сократилось к базовому уровню 2015 года на 5,6%, составив 14 545 человек.



Наибольшее количество занятых в сфере предпринимательства в минувшем году зафиксировано в: г. Тирасполь и г. Днестровск 6 204 чел. (42,6% от общего количества, занятых в данном сегменте), г. Бендеры 2 765 чел. (19,0%), в Слободзейском районе и г. Слободзея 1 895 чел. (13,0%), Рыбницком районе и г. Рыбница 1 596 чел. (11,0%) соответственно.

В рассматриваемом периоде общее количество вновь созданных и дополнительно введенных рабочих мест в организациях малого предпринимательства составило 2 239 единиц, тогда как в 2015 году их численность составляла 2 478 единиц. В разрезе городов (районов) данное размещение выглядит следующим образом:



Помимо организаций негосударственной формы собственности малый бизнес Приднестровья представлен индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность по патенту. В 2016 году количество зарегистрированных предпринимателей составило 18 613 человек, что на 10,0% или на 2 073 человека меньше, чем в 2015 году. При этом в г. Тирасполь и г. Днестровск осуществляли предпринимательскую деятельность по патенту 5 283 чел. или 28,4% от общего количества предпринимателей по республике, в г. Бендеры – 3 127 чел. (16,8%), в Рыбницком районе и г. Рыбница – 2 886 чел. (15,5%) соответственно.



Несмотря на то, что государство уделяет особое внимание развитию малого предпринимательства нестабильная макроэкономическая обстановка, ограниченный доступ к валютным ресурсам, а также высокие процентные ставки по кредитам не позволили в 2016 году субъектам малого предпринимательства в полной мере реализовать свой коммерческий потенциал.

#### **1.4. Инвестиционная деятельность**

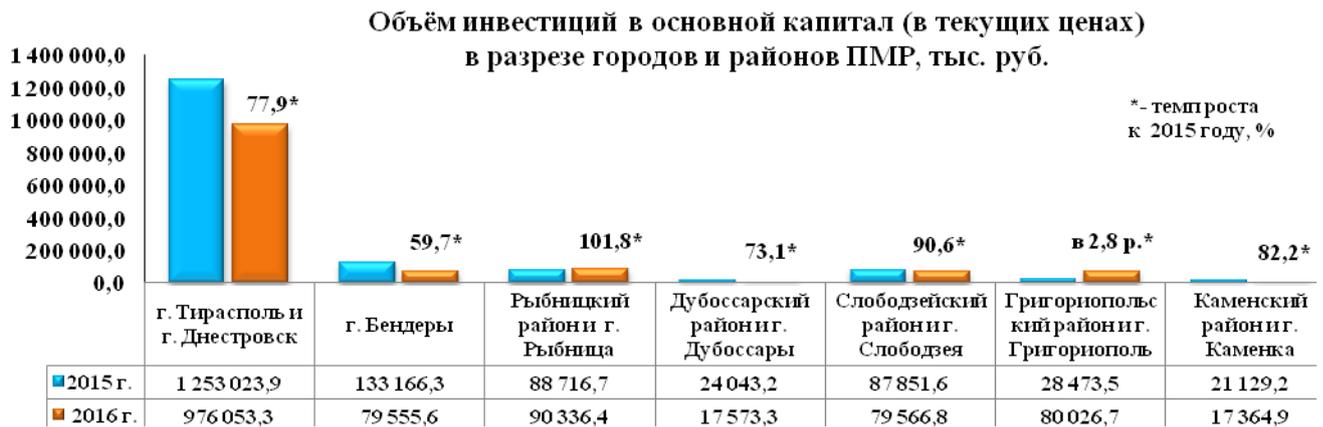
Негативное влияние на привлечение иностранных инвесторов оказывает ряд объективных причин: социально-политическая нестабильность, сложности таможенного оформления грузов и транспортной логистики, отсутствие инфраструктуры обслуживающей инвестиционные процессы, низкая покупательная способность населения, отсутствие общего рынка с сопредельными государствами.

В связи с чем, по итогам 2016 года капитальные вложения в части новых и приобретенных по импорту основных средств (с учётом субъектов малого предпринимательства) сложились на 18,1% ниже базового показателя 2015 года, составив 1 340 477,0 тыс. руб. (в текущих ценах).

В рассматриваемом периоде динамика долгосрочного инвестирования в разрезе городов (районов) характеризовалась разновекторной направленностью.

Наибольший объем инвестиционных вложений в долгосрочное развитие в размере 976 053,3 млн. руб. был освоен в городах Тирасполь и Днестровск, что составляет 72,8% от общего объема вложений по республике, однако в абсолютном выражении их величина уменьшилась к базовому уровню 2015 года на 22,1%. Также, понижительные темпы инвестиционной активности к сопоставимому уровню минувшего года наблюдались в г. Бендеры на 40,3%, в Дубоссарском районе и г. Дубоссары на 26,9%, Слободзейском районе и г. Слободзея на 9,4%, Каменском районе и г. Каменка на 17,8%.

Прирост инвестиционных вложений к величине января-декабря 2015 года зафиксирован по Рыбницкому району и г. Рыбница на 1,8% и Григориопольскому району и г. Григориополь в 2,8 раз.



В текущем году на территории республики зафиксирован прирост темпов *ввода в действие жилых домов*. Предприятиями и организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию 39 731,3 кв. метров жилья, что превышает базовое значение минувшего года на 43,4%.

Увеличение объемов построенного жилья зафиксировано во всех административно-территориальных единицах республики: г. Тирасполь и г. Днестровск (на 23,1%), г. Бендеры (на 18,7%), Рыбницкий район и г. Рыбница (на 19,0%), Дубоссарский район и г. Дубоссары (на 23,2%), Слободзейский район и г. Слободзея (на 83,1%), Григориопольский район и г. Григориополь (на 55,4%), Каменский район и г. Каменка (в 4,9 р.).

### 1.5. Сфера транспорта

Показатели деятельности организаций *грузового автомобильного транспорта* в целом по республике в 2016 году в условиях отрицательной динамики финансово-хозяйственной деятельности подавляющего большинства приднестровских экономических агентов, а также трудностей с представлением со стороны Республики Молдова разрешительных документов на осуществление международных грузовых перевозок, демонстрируют разновекторную динамику. Так, по г. Бендеры в результате сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 51,8% до 80,3 тыс. тонн, а также увеличения средней дальности перевозки 1 тонны груза на 38,3%, доход от доставки грузов снизился на 12,3% и составил 4 260,6 тыс. руб. По г. Тирасполь и г. Днестровск на фоне сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 3,7% до 681,8 тыс. тонн, в результате понижающей динамики сферы материального производства, а также увеличения средней дальности перевозки 1 тонны груза относительно 2015 года на 40,3%, доход от доставки грузов снизился на 3,8% и составил 6 225,2 тыс. руб. По Рыбницкому району и г. Рыбница на фоне роста общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 43,4% до 1 496,7 тыс. тонн, в условиях положительной динамики на предприятиях

отрасли строительных материалов и прироста средней дальности перевозки 1 тонны груза на 19,7%, доход от доставки грузов вырос на 82,0% и составил 26 727,7 тыс. руб.

Основные показатели работы **автомобильного транспорта общего пользования** в рассматриваемом периоде в целом демонстрируют понижающую динамику развития, что в совокупности с рядом внешних факторов, обусловлено снижением пассажиропотока, ростом цен на запчасти и топливо, а также снижением реальных доходов населения в условиях кризиса. Также следует отметить и то, что на отрицательную динамику показателей влияют более низкие тарифы на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в Республике Молдова и Украине, по отношению к которым, тарифы в междугородном сообщении, действующие в нашей стране выше на 77% и 82% соответственно, а в пригородном сообщении на 7% и в 2,3 раза соответственно. В целях оптимизации тарифов по осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования рассчитана и установлена средняя дальность поездки пассажиров на регулярных маршрутах общего пользования внутригородского (внутрипоселкового) сообщения по городам Приднестровской Молдавской Республики, а также установлен коэффициент загрузки подвижного состава транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки пассажиров на регулярных маршрутах. Автоперевозчиками региона, специализирующимися на предоставлении услуг физическим лицам, на фоне сокращения средней дальности поездки одного пассажира («-»7,2%) и снижения пассажирооборота по сравнению с 2015 годом на 5,0% до 214,2 млн. пассажиро-километров, получен доход от перевозки пассажиров в размере 126 339,2 тыс. руб., что на 4,7% ниже уровня 2015 года. В разрезе административно-территориальных образований показатели сложились следующим образом:



Наибольший объем пассажирооборота автомобильного транспорта отмечен по г. Тирасполь и г. Днестровск – 93 033,1 тыс. пас-км, увеличившийся в рассматриваемом периоде по отношению уровню 2015 года на 1,4%, однако учитывая рост средней дальности поездки одного пассажира на 7,8%, следует отметить, что доходы автотранспортных организаций сократились на 4,1%. По г. Бендеры по итогам 2016 года при снижении

объема пассажирооборота на 8,8% до 64 276,2 тыс. пас-км и средней дальности поездки одного пассажира на 2,0%, отмечается сокращение величины доходов от оказания услуг пассажирам на 6,3%. По Григориопольскому району и г. Григориополь в рассматриваемом периоде падение объема пассажирооборота на 25,0% до 5 793,5 тыс. пас-км обусловило аналогичное сокращение величины доходов от оказания услуг пассажирам («-»25,0%). При этом по Дубоссарскому району и г. Дубоссары на фоне роста числа перевезенных пассажиров, величина пассажирооборота увеличилась на 6,2% и составила 11 500,3 тыс. пас-км.

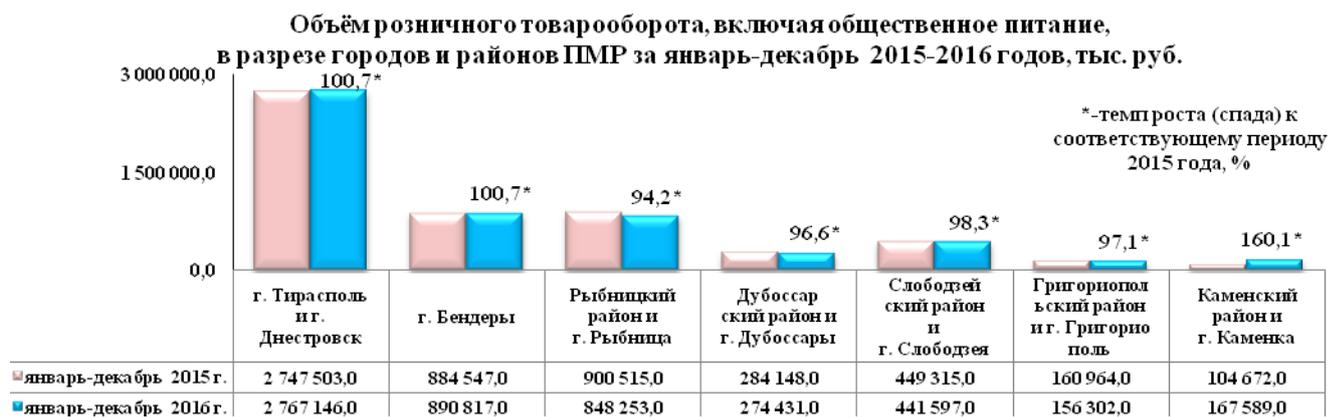
## **1.6. Потребительский рынок**

Потребительский рынок городов и районов в 2016 году функционировал в условиях скрытой девальвации на валютном рынке под воздействием группы факторов, связанных с углублением структурных деформаций в реальном секторе экономики и в сфере финансов и отразил сдержанное потребительское поведение населения.

В складывающихся условиях совокупная ёмкость потребительского рынка, включая оборот розничных продаж и общественного питания, а также объем услуг, оказанных населению, по итогам 2016 года по оценке в целом по республике составила 100,6% к уровню базового показателя 2015 года или 7 748,1 млн. руб.

Ситуация в сфере розничной торговли в 2016 году, несмотря на сумму выплаченной задолженности по заработной плате, работникам бюджетной сферы, демонстрировала сдержанное потребительское поведение населения и не способствовала формированию предпосылок существенного роста потребительской активности. Так, суммарная стоимость приобретённых населением товаров за 2016 год составила 5 546 135,0 тыс. руб. (в текущих ценах), превысив базовый показатель 2015 года на 0,3%, а с учетом уравнивания показателя на ценовой фактор (в сопоставимых ценах) сократилась на 0,6%.

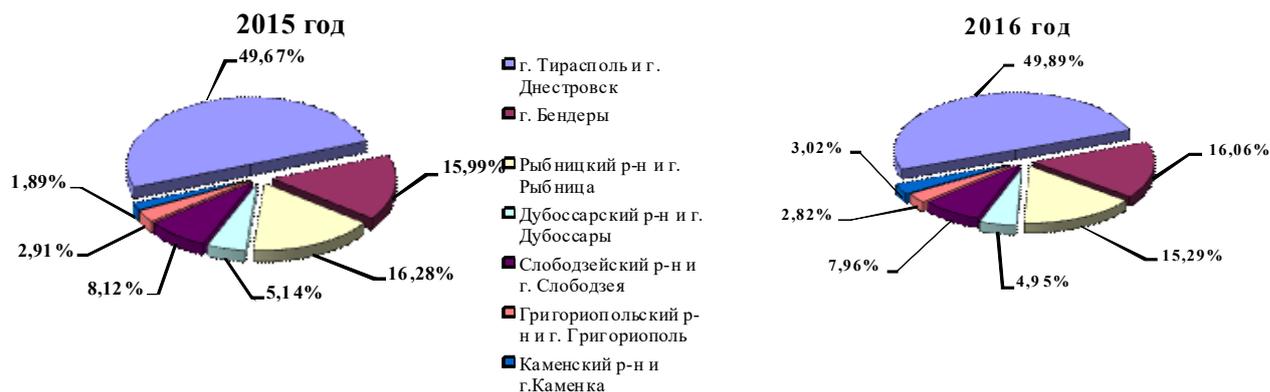
В разрезе городов и районов динамика объема розничного товарооборота, включая общественное питание, представлена ниже:



В г. Тирасполь и г. Днестровск и в г. Бендеры объем розничного товарооборота по итогам 2016 года сохранился на уровне близком к базисным показателям 2015 года, увеличившись соответственно на 0,7%. При этом на фоне низких базовых показателей расширение покупательной активности населения в рассматриваемом периоде относительно уровня 2015 года отмечается в Каменском районе и г. Каменка, выразившееся в увеличении объема розничного товарооборота на 60,1%. Сужение объема розничного товарооборота по итогам 2016 года зафиксировано в Рыбницком районе и г. Рыбница (на 5,8%), в Дубоссарском районе и г. Дубоссары (на 3,4%), в Слободзейском районе и г. Слободзея (на 1,7%), в Григориопольском районе и г. Григориополь (на 2,9%).

Традиционно наибольшая доля розничного товарооборота, включая общественное питание (49,9%) при расширении вклада на 0,22 процентных пункта, была сформирована торговыми организациями г. Тирасполь и г. Днестровск. Также увеличение долевого участия продемонстрировали торговые организации г. Бендеры («+»0,07 процентных пункта) и Каменского района и г. Каменка («+»1,13 процентных пункта). На этом фоне по торговым организациям остальных городов и районов республики отмечается сужение долевого представительства в совокупном объеме розничного товарооборота.

**Доля городов и районов в объеме розничного товарооборота (в процентах)**



Сегмент **платных услуг населению**, являющийся составляющим потребительского рынка в рассматриваемом периоде на фоне проводимых антиинфляционных мер со стороны государства по оптимизации тарифной политики в сфере естественных монополий в совокупности с изменениями в поведении населения в использовании денежных доходов в условиях сохраняющегося дисбаланса на валютном рынке, а также необходимостью потребления тех услуг, которые на бесплатной основе не оказываются (бытовые, жилищные, коммунальные, связи, культуры и т.д.) демонстрировал умеренную динамику, расширившись по отношению к сопоставимому показателю 2015 года на 1,5% в текущих ценах до 2 201 942 тыс. руб.

В территориальном разрезе расширение объёма платных услуг, оказанных населению по всем каналам реализации в 2016 году по отношению к базовому параметру 2015 года отмечено в г. Тирасполь и г. Днестровск (на 3,5%), в Слободзейском районе и г. Слободзея (на 0,5%), в Григориопольском районе и г. Григориополь (на 1,5%). По остальным городам и районам зафиксировано сужение платных услуг. Так, в г. Бендеры, в Дубоссарском районе и г. Дубоссары, сокращение услуг населению составило соответственно 0,8% и 0,7%, тогда как в Рыбницком районе в г. Рыбница и в Каменском районе и г. Каменка сужение параметра оценивается на уровне 1,8% соответственно.



Таким образом, потребительский рынок городов и районов в 2016 году под воздействием группы факторов, связанных с углублением структурных деформаций в реальном секторе экономики и в сфере финансов, несмотря на сумму выплаченной задолженности по заработной плате, работникам бюджетной сферы, демонстрировала сдержанное потребительское поведение населения и не способствовала формированию предпосылок существенного роста потребительской активности.

## 2. Исполнение местных бюджетов городов (районов) республики за 2016 год

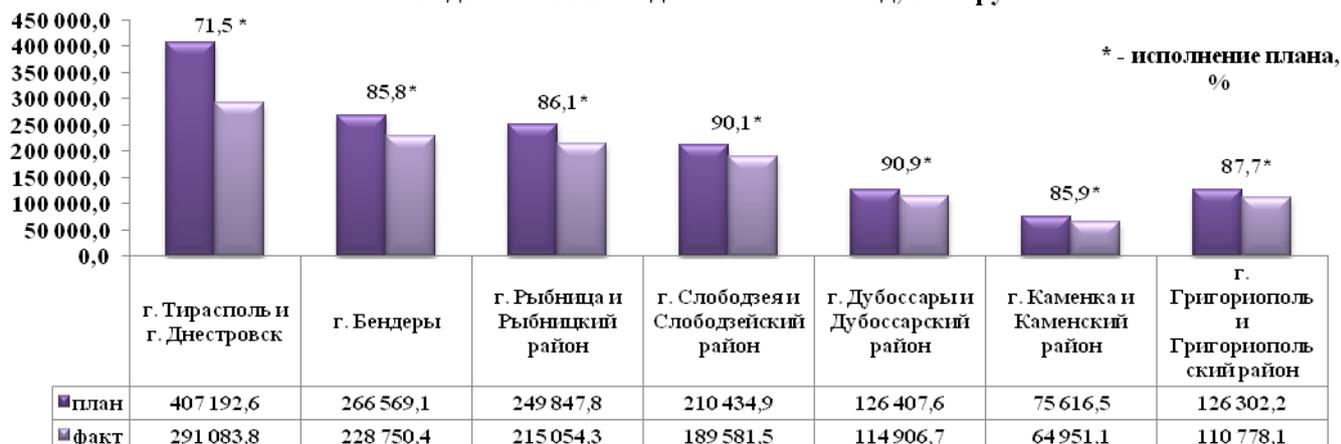
Бюджетная политика в условиях сложившейся социально-экономической ситуации в городах (районах) строится исходя из прогнозируемых доходных возможностей районного бюджета, обеспеченности ресурсов для удовлетворения всех бюджетных потребностей и направлена в первую очередь на финансовое обеспечение в решении социальных задач и выполнение принятых социальных программ. Накопленный пласт макроэкономических проблем в 2016 году, определяющий преобладание отрицательных тенденций по базовым экономическим индикаторам, predetermined динамике и структуре местных бюджетов городов и районов.



В результате по итогам 2016 года совокупные доходы местных бюджетов в целом по республике составили 1 214 132,3 тыс. руб., что на 2,8% ниже запланированной величины. Плановые показатели не достигнуты в основном из-за падения производства продукции на 36 предприятиях, что составляет 40,5% от их общего числа, а также сокращения штатной численности и уменьшения фонда оплаты труда работников крупных предприятий республики. Неисполнение плана варьировало от «-»7,6% по г. Тирасполь и г. Днестровск до «-»1,5% по г. Слободзея и Слободзейскому району. Перевыполнение плана отмечено по г. Бендеры («+»1,5%) и по г. Дубоссары и Дубоссарскому району («+»6,6%).

Доминирующее доленое значение в структуре доходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск, г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницкому району – 24,6%, 18,5% и 17,4% соответственно. Наименьшая доля (5,3%) в структуре доходов приходится на г. Каменка и Каменский район.

### Расходы местных бюджетов за 2016 год, тыс. руб.



Совокупные расходы местных бюджетов за 2016 год в целом по республике составили 1 215 106,0 тыс. руб., увеличившись по отношению к уровню 2015 года на 18,8%, и на 16,9% оказались ниже запланированной суммы. Неисполнение плана варьировало от «-»9,1% по г. Дубоссары и Дубоссарскому району до «-»28,5% по г. Тирасполь и г. Днестровск.

Доминирующее доленое представление в структуре расходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск, г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницкому району – 24,0%, 18,8% и 17,7% соответственно. Наименьшая доля (5,3%) в структуре расходов приходится на г. Каменка и Каменский район.

В 2016 году по большинству городов (районов) республики (исключение г. Днестровск) отмечено превышение расходной части бюджета города (района) над доходной. В целом фактические расходы местных бюджетов (за исключением г. Днестровск) были обеспечены собственными доходами лишь на 66,9%.

Как и в прошлые периоды, при исполнении расходной части местных бюджетов первостепенной задачей являлось обеспечение обязательств по социально-защищенным статьям, соответственно, в данном направлении отмечается наиболее высокий уровень финансирования (80,2%).

В отчетном году с целью обеспечения финансирования социально-защищенных расходов местных бюджетов, в первую очередь оплаты труда с учетом начислений бюджетных и дотационных муниципальных учреждений, из республиканского бюджета были направлены средства в виде целевых трансфертов на общую сумму 288 573,0 тыс. руб.

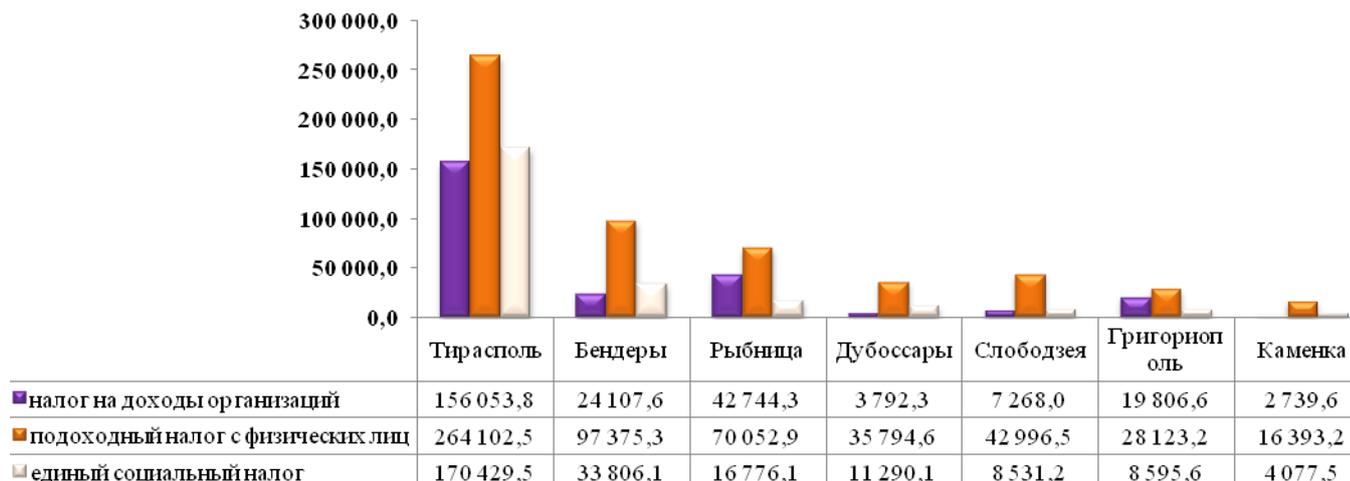


Практически по всем городам (районам) республики по состоянию на 1 января 2017 года наблюдается сокращение кредиторской задолженности муниципальных учреждений до 858 730,7 тыс. руб. Однако из-за существенного роста («+»17,9%) рассматриваемого показателя по г. Тирасполь и г. Днестровск, общая кредиторская задолженность на конец года выросла на 0,2% по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года.

При этом следует отметить, что темпы сокращения кредиторской задолженности варьировали в диапазоне от «-»2,4% в г. Григориополь и Григориопольском районе до «-»9,2% в г. Дубоссары и Дубоссарском районе. Ключевым фактором, оказавшим влияние на данную динамику, выступило погашение задолженности по заработной плате работникам муниципальных учреждений, финансируемых из местного бюджета города (района). При этом по остальным статьям (в их числе коммунальные платежи) отмечен рост кредиторской задолженности.

В целом за 2016 год сумма выпадающих доходов по республике в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила 1 064 856,5 тыс. руб., в том числе по налогу на доходы организаций – 256 512,2 тыс. руб. (или 24,1% от общей суммы выпадающих доходов по республике), по подоходному налогу с физических лиц – 554 838,1 тыс. руб. (или 52,1%), по единому социальному налогу – 253 506,1 тыс. руб. (или 23,8%).

Недопоступление доходов по местным бюджетам за 2016 год, тыс. руб.



По итогам отчетного года по городам (районам) республики в связи с предоставлением налоговых преимуществ отмечено следующее недопоступление обязательных платежей и сборов в доход государственного бюджета:

г. Тирасполь и г. Днестровск - **590 585,9 тыс. руб.** (45,4% к общей сумме начисленных доходов);

г. Бендеры - **155 289,0 тыс. руб.** (68,8%);

г. Рыбница и Рыбницкому району - **129 573,2 тыс. руб.** (86,4%);

г. Слободзея и Слободзейскому району - **58 795,7 тыс. руб.** (81,5%);

г. Дубоссары и Дубоссарскому району - **50 877,0 тыс. руб.** (93,9%);

г. Григориополь и Григориопольскому району - **56 525,4 тыс. руб.** (122,0%);

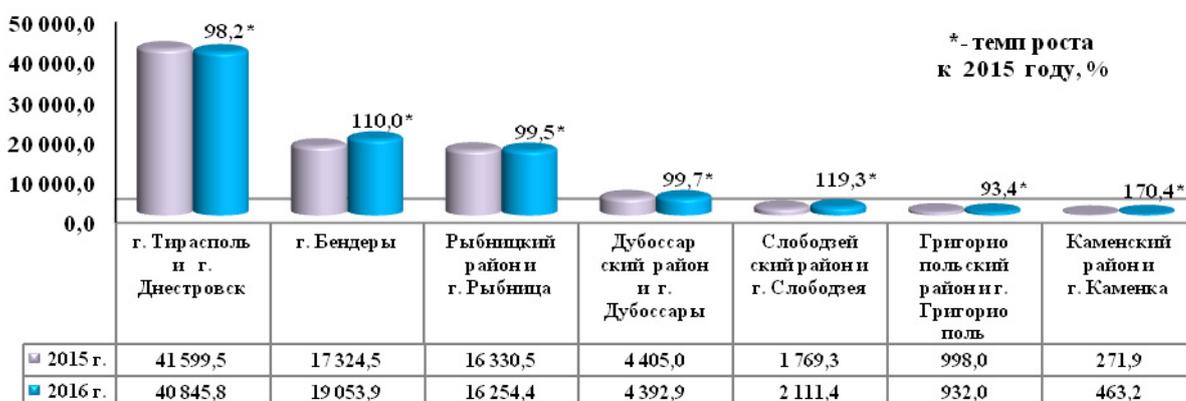
г. Каменка и Каменскому району - **23 210,3 тыс. руб.** (83,9%).

### 3. Жилищно-коммунальное хозяйство городов (районов)

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой экономическую систему, оказывающую своим функционированием существенное влияние на экономику и благосостояние её населения, обеспечение его устойчивого функционирования и развития становится общегосударственной задачей городов и районов, а также требует коренного реформирования, организации и управления данной сферой. В республике наблюдается высокая степень изношенности жилищного фонда. Так, износ муниципального жилищного фонда в 2016 году варьировал от 33,0% в Григориопольском районе и г. Григориополь до 70,5% в Дубоссарском районе и г. Дубоссары. Совокупная сумма средств, требуемая для проведения ремонта муниципального жилищного фонда, обозначена в размере 582 079,2 тыс. руб., и несмотря на то, что в 2016 году на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда направлено 84 053,6 тыс. руб., что на 1,6% больше суммы средств, направленных в 2015 году, она составляет

14,4% от фактической потребности средств, необходимых для модернизации муниципального жилищного фонда по республике.

Сумма средств, направленная на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда в разрезе городов и районов ПМР, тыс. руб.



Реальная потребность средств на содержание и ремонт муниципального жилищного фонда покрывается в г. Тирасполь и г. Днестровск – на 16,4%, по г. Бендеры – на 27,8%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 7,3%, по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – на 77,5%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – на 16,2%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – на 5,4%, по Каменскому району и г. Каменка – на 7,1%.

Сумма средств, требуемая для проведения ремонта муниципального жилищного фонда в разрезе городов и районов ПМР, тыс. руб.



Основным источником финансирования работ по ремонту и содержанию муниципального жилищного фонда явились средства местных бюджетов. На ремонт кровель в г. Тирасполь и г. Днестровск направлено 12,2% от общей суммы средств по ремонту и содержанию жилищного фонда, по г. Бендеры – 27,8%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – 13,3%, по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – 22,3%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – 11,7%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – 53,2%, по Каменскому району и г. Каменка – 38,0%.

При этом сумма средств, направленная на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда, в расчете на 1м<sup>2</sup> жилищного фонда варьировалась от 1,05 руб. в Слободзейском районе и г. Слободзея до 22,50

руб. в Дубоссарском районе и г. Дубоссары, что является недостаточным для поддержания объектов данной сферы в надлежащем состоянии. Количество муниципальных зданий, находящихся в аварийном или критическом состоянии и требующем срочного капитального ремонта в целом по республике составляет 213 единиц. Из признанных аварийными по 47 зданий принадлежат управлению культуры и физической культуре, а также спорту и делам молодежи, по 22 – учреждениям дошкольного и соответственно общего образования, 68 – жилому фонду, 7 – учреждениям дополнительного образования. Частично вопрос финансирования работ предусмотрен в краткосрочных программах административно-территориальных образований.

#### 4. Социальное развитие городов (районов)

##### 4.1. Образование

В 2016 году деятельность отрасли просвещения была ориентирована на обеспечение потребности населения в образовании, создание основы для устойчивого социально-экономического и духовного развития общества, решение задачи сохранения и развития организаций образования, внедрение инновационных технологий, а также на сохранение российского вектора развития с ориентацией на международные требования в области образования. Так, в отчетном периоде на удовлетворение нужд муниципальной системы образования из местного бюджета было направлено 729 243,7 тыс. руб. или 60,0%.

На протяжении рассматриваемого периода по всем городам и районам Республики наблюдалось увеличение доли расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета города (района). Наибольшая доля расходов местного бюджета на образование зафиксирована в городах Тирасполь и Днестровск – 65,2%, увеличившись к уровню 2015 года на 3,0 процентных пункта. По Рыбницкому району и г. Рыбница, Дубоссарскому району и г. Дубоссары данный показатель возрос на 1,2 и 3,7 процентных пункта до 61,4% и 58,9% соответственно.

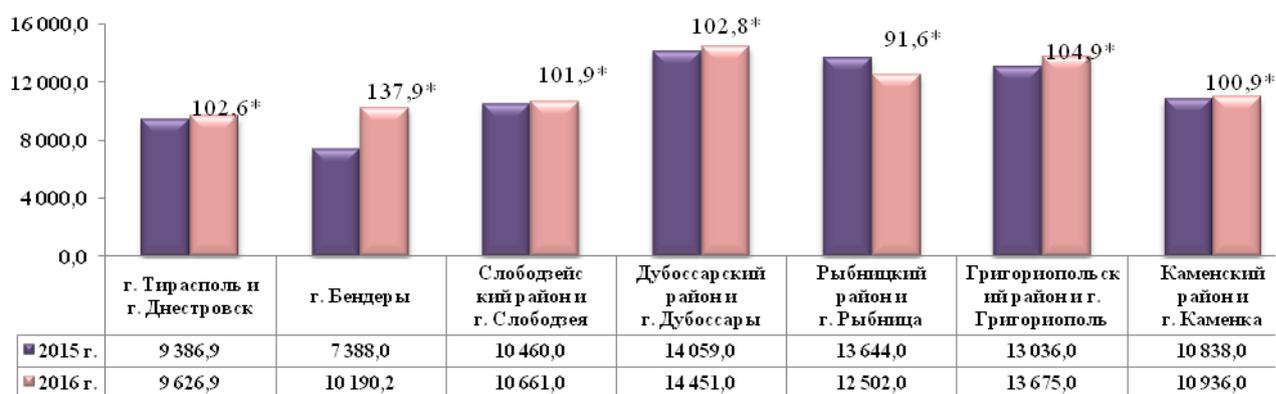


Необходимо отметить, что на 1 января 2016 года сумма кредиторской задолженности по оплате труда перед работниками системы образования, образовавшаяся в связи с введением в 2015 году особого порядка финансирования заработных плат сотрудникам бюджетных учреждений, составляла 87 588,8 тыс. руб. погашена в полном объеме. На 1 января 2017 года задолженности по оплате труда работникам образовательной системы республики отсутствуют.

В рассматриваемом периоде по всем административно-территориальным образованиям республики полностью удовлетворена потребность в определении детей дошкольного возраста (от 1,5 до 6 лет) в муниципальные дошкольные учреждения. При этом, 864 ребенка в г. Тирасполь и г. Днестровск, а также 993 ребенка в Слободзейском районе и г. Слободзея заранее записаны для получения места в детском саду, данное обстоятельство позволит сформировать перспективный план по потребности в местах в дошкольных образовательных учреждениях.

Совокупный объем расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений в анализируемом периоде составил 82 042,1 руб., увеличившись по отношению к уровню 2015 года на 4,1%.

Расходы местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений, руб.



\* - темп роста к уровню 2015 года, %

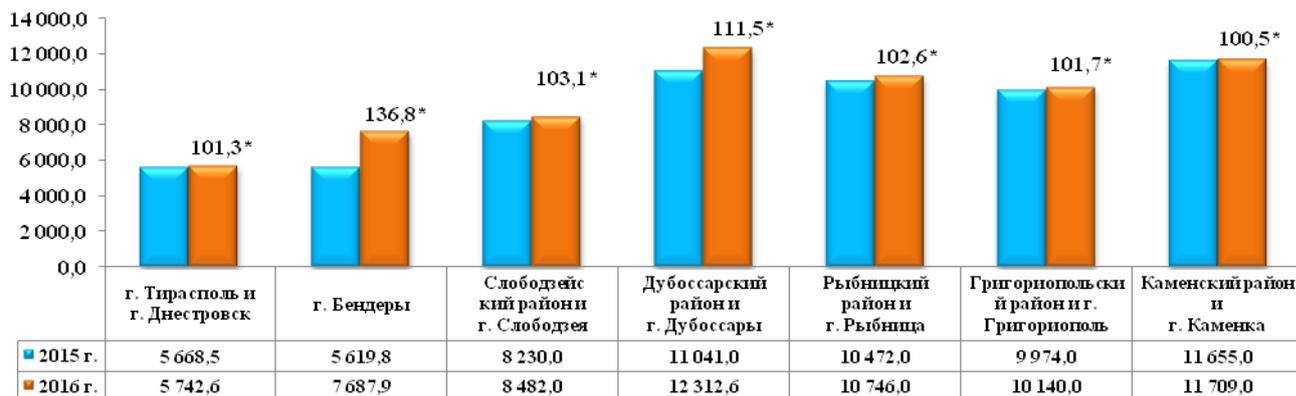
Наибольшая величина расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений в 2016 году отмечается в Дубоссарском районе и г. Дубоссары—14 451,0 руб., что на 2,8% выше уровня минувшего года, а также в Григориопольском районе и г. Григориополь - 13 675 руб., что на 4,9% превышает сопоставимое значение 2015 года.

Наиболее высокие темпы прироста расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений наблюдались по г. Бендеры «+»37,9%, в абсолютном выражении их величина составила 10 190,2 руб. Даная повышательная динамика обусловлена

введением в эксплуатацию МОУ «Бендерский центр развития ребенка «Волшебная ромашка», а также погашением фиксированной задолженности по оплате труда за 2015 год.

В 2016 году расходы местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях возросли на 6,6% к базовому уровню минувшего года, составив 66 820,1 руб.

Расходы местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, руб.



\*- темп роста к соответствующему периоду 2015 года, %

Увеличение объема расходования местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях наблюдалось во всех административно-территориальных единицах республики, что в большей мере обусловлено погашением фиксированной задолженности по заработной плате за 2015 год работникам общеобразовательных учреждений. Наибольшие темпы прироста зафиксированы в г. Бендеры (на 36,8% до 7 687,9 руб.) и Дубоссарском районе и г. Дубоссары (на 11,5% до 12 312,6 руб.).

## 4.2. Здравоохранение

Политика государства в сфере здравоохранения в 2016 году основывалась на реализации мероприятий в рамках программы «Приобретение медицинского оборудования и специализированного медицинского автотранспорта для государственных лечебно-профилактических учреждений», Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, программ АНО «Евразийская интеграция», президентской программы «Приоритет», а также ряда Государственных целевых программ. В результате реализации данных программ в отчетном периоде:

- приобретены современные ультразвуковые аппараты и иное современное оборудование, позволяющее предоставить медицинские услуги

в сфере урологии, офтальмологии и эндоскопической хирургии, а также закуплены автомобили скорой медицинской помощи;

- проводилась работа по замене операционных столов, оснащению отделений реанимации и палат интенсивной терапии функциональными кроватями;

- произведена реконструкция медицинских учреждений и строительство новых объектов, продолжены работы по замене окон, кровли, фасадов;

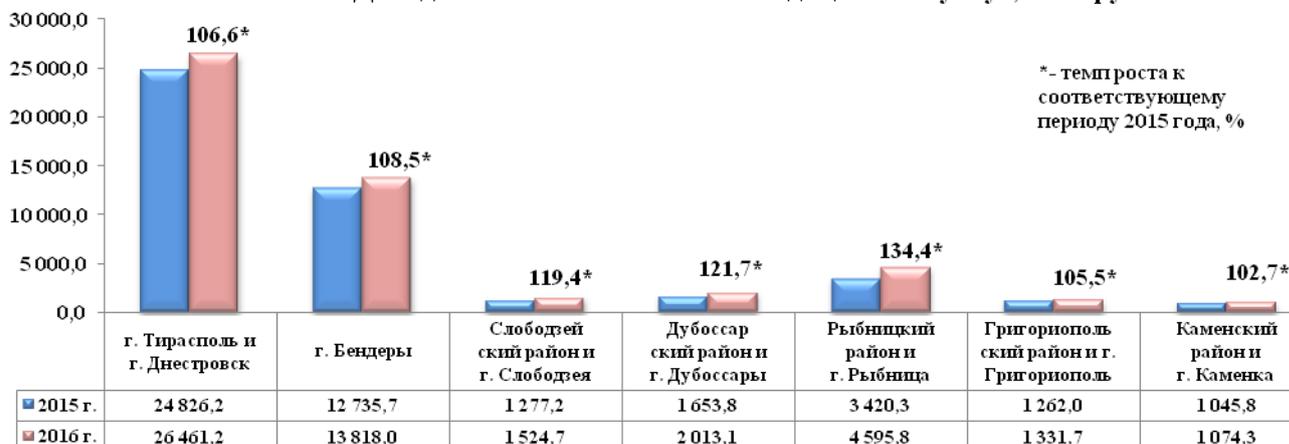
- осуществлялась работа по дальнейшему совершенствованию организации первичной медицинской помощи населению на уровне амбулаторно-поликлинической помощи, а также обеспечение лекарственными препаратами групп населения имеющих право на их льготное приобретение по рецепту врача;

- проводились ежегодные комплексные осмотры льготной категории граждан, продолжающиеся в течение года;

- внедрено более 400 новых медицинских услуг касающихся сферы: рентгенологических исследований, урологии, офтальмологии.

Так, в условиях расширения спектра предоставляемых платных медицинских услуг, а также увеличения тарифов на услуги здравоохранения в среднем на 13,34%, доходы от оказания платных услуг в 2016 году возросли на 9,9%, в абсолютном выражении их величина составила 50 818,8 тыс. руб.

Доходы от оказания платных медицинских услуг, тыс. руб.



В результате расширения перечня предоставляемых платных медицинских услуг, а также роста ценовой составляющей на услуги здравоохранения, прирост доходов от оказания платных медицинских услуг фиксируется во всех городах и районах Республики. Так, в городах Тирасполь и Днестровск его величина возросла на 6,6% до 26 461,2 тыс. руб., в г. Бендеры - на 8,5% до 13 818,0 тыс. руб., в Рыбницком районе и г. Рыбница – на 34,4% до 4 595,8 тыс. руб., в Дубоссарском районе и г. Дубоссары - на 21,7% до 2 013,1 тыс. руб., в Слободзейском районе и г. Слободзея – на 19,4% до 1 524,7 тыс. руб., в Григориопольском районе и г.

Григориополь – на 5,5% до 1 331,7 тыс. руб., в Каменском районе и г. Каменка - на 2,7% до 1 074,3 тыс. руб.

### 4.3. Занятость

Ситуация на рынке труда по итогам 2016 года остается достаточно сложной. Она имеет определенную связь с демографической ситуацией и миграционными процессами, а также отражает сложности и вызовы, стоящие перед сферой материального производства в условиях кризиса, вызванного продолжающимся воздействием внешнеполитических и экономических барьеров в отношении хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики со стороны соседних государств. Так, по итогам 2016 года (без учета данных по силовым структурам) в экономике республики было занято 132 302 чел., что на 4 070 чел. меньше показателя на начало отчетного периода. Сокращение численности занятого населения было характерно практически для всех административно-территориальных образований республики, за исключением Каменского района и г. Каменка и Григориопольского района и г. Григориополь, где зафиксировано увеличение числа занятых по сравнению с началом 2016 года на 8 и 39 человек соответственно, что вызвано ростом числа индивидуальных предпринимателей.

Численность занятых работников в экономике в разрезе городов и районов ПМР в 2015–2016 годах (на конец отчетного периода), человек



Уровень регистрируемой безработицы в среднем по республике по состоянию на 1 января 2017 года составил 3,15% к численности экономически активного населения (без учета численности работающих в силовых структурах), увеличившись по сравнению с уровнем регистрируемой безработицы на соответствующую дату 2016 года на 0,58 процентных пункта.

### Уровень регистрируемой безработицы, %



В условиях ухудшения ситуации в реальном секторе экономики на фоне падения спроса на продукцию отечественных товаропроизводителей, а также сохраняющихся ограничений при осуществлении внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами республики отмечается сокращение номинальной заработной платы в отраслях экономики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по республике (без учета субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций, силовых структур и таможенных органов) за 2016 года составила 3 844 руб. или 99,4% к уровню 2015 года.

Средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника с учетом субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций по оценке в целом по республике в 2016 году составила 3 786 руб., сократившись на 0,6% по отношению к уровню 2015 года. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:



В 2016 году самый высокий размер средней начисленной заработной платы одного работника сложился в г. Тирасполь и г. Днестровск – 4 337 руб., сократившись по отношению к 2015 году на 0,3%.

Также по итогам 2016 года снижение средней номинальной начисленной заработной платы одного работника зафиксировано по г. Бендеры – на 1,2% до 3 463 руб. и по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 4,3% до 3 591 руб.

По Дубоссарскому району и г. Дубоссары, а также по Григориопольскому району и г. Григориополь величина показателя по итогам 2016 года увеличилась по отношению к 2015 году в пределах 1% («+»0,9% и «+»1,2%), составив 3 534 руб. и 2 932 руб. соответственно. По Каменскому району и г. Каменка и Слободзейскому району и г. Слободзея средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника составила 3 067 руб. и 2 912 руб., увеличившись на 2,4% и 2,6% соответственно.

На фоне изменения возрастной структуры населения, складывающейся с учетом миграционных процессов, число получателей пенсий по итогам 2016 года по сравнению с 2015 годом увеличилось на 976 чел. или на 0,8%, составив 126,0 тыс. чел. Таким образом, в экономике сложилась ситуация, когда на 100 работающих человек приходится 95 пенсионеров (в 2015 году – 92 пенсионера на 100 работающих).

В разрезе городов (районов) динамика численности пенсионеров складывалась следующим образом:



В январе 2016 года осуществлен перерасчет минимального размера пенсии по возрасту при трудовом стаже и для исчисления надбавок и повышений. В результате средний размер назначенных пенсий с учетом проведенных индексаций увеличился на 1,5% и по состоянию на конец декабря составил 1 352,75 руб. Также для повышения уровня материального благосостояния пенсионеров республики дополнительно к пенсии в 2016 году производилась выплата ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации, средний размер которой составил 128,67 рублей.

#### 4.4. Социальная защита

Социальная защита населения является важной составляющей социальной политики государства и представляет собой систему мер по соблюдению социальных прав и социальных гарантий. С этой целью в сфере опеки и попечительства для предупреждения социального сиротства в городах и районах постоянно проводится индивидуальная и профилактическая работа с семьями социального риска, выявляются факторы неблагополучия в семье.

В целом численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по всем городам и районам республики в 2016 году составила 2 002 чел., сократившись на 2,8% по отношению к показателю 2015 года («-58 чел.»), статус «сирота» или «оставшийся без попечения родителей» в рассматриваемом периоде получили 291 чел., что на 37,9% больше, чем в 2015 году («+»80 чел.). Переданы на попечение родственникам, под опеку – 158 чел., или на 20,6% больше, чем в 2015 году («+»27 чел.), находятся в государственных учреждениях – 133 чел. на 54,6% больше, чем в 2015 году («+»47 чел.).

Одной из важнейших задач государства в сфере социальной защиты является обеспечение детей-сирот жильем. Численность сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильем, на конец 2016 года составила 501 человек, увеличившись по сравнению с началом года на 81 человек. Учитывая сложное социально-экономическое положение и ограниченность финансовых ресурсов в государстве, в 2016 году в качестве постоянного жилья выделены по 6 квартир в г. Бендеры и в г. Рыбница и Рыбницком районе соответственно. Временным жильем в 2016 году были обеспечены 77 чел., т.е. выделены места для проживания в общежитиях в г. Тирасполь и г. Днестровск – 16 чел., г. Бендеры – 9 чел., г. Рыбница и Рыбницком районе – 51 чел., г. Дубоссары и Дубоссарском районе – 1 чел.

Количество семей ветеранов (инвалидов) защитников Приднестровской Молдавской Республики составляет 869 ед., из них у 745 ед. (85,7%) единственным источником доходов является пенсия. Социальная защита данной категории граждан заключается в предоставлении ряда льгот и гарантий, а также выплаты пособий и компенсаций. Однако принимая во внимание психофизиологические особенности и изменения личностного плана, данной категории граждан их семьям необходимо оказание дополнительной помощи, в том числе в вопросах трудоустройства, что поможет им улучшить качество жизни, а также найти свое место в социуме, чувствовать себя социально активной личностью.

## 5. Реализация целевых муниципальных программ

Жилой фонд требует постоянного и планомерного капитального, текущего и профилактического ремонта. Учитывая достаточно высокий процент износа основных фондов – городского жилищного фонда, из бюджета столицы и собираемых с населения денежных средств на выборочный капитальный ремонт конструктивных элементов жилых зданий выделяются значительные суммы.

Общая сумма средств, затраченных на ремонт жилищного фонда г. Тирасполь в 2016 году составила 16 792,2 тыс. руб., что на 18,7% меньше запланированной величины. При этом вся сумма профинансирована за счет средств населения.

В течение 2016 года также проведен ремонт жилого фонда г. Днестровск на сумму 2 851,0 тыс. руб., что составляет 68,8% от запланированной величины, финансирование осуществлено в основном за счет средств населения (78,8%), а также произведен ремонт муниципальных объектов, но за счет местного бюджета на сумму 1 862,7 тыс. руб. (57,9% от плана).

Перед Государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровск в 2016 году стояла задача максимально эффективной организации содержания, эксплуатации и ремонта автомобильных дорог.

Так, в отчетном году на ремонт дорожной инфраструктуры г. Тирасполь были выделены денежные средства в размере 15 433,0 тыс. руб., что на 21,8% меньше запланированной суммы, а в г. Днестровск – 803,5 тыс. руб., что составляет 85,6% от запланированной величины.

По благоустройству территории г. Тирасполь планировалось выполнить работы на сумму 9 943,3 тыс. руб., фактическое финансирование составило 71,1% от запланированной величины.

По благоустройству г. Днестровск планировалось выполнить работы на сумму 2 830,9 тыс. руб., фактическое финансирование составило 93,7% от запланированной величины.

Для бесперебойного снабжения всей инфраструктуры города, населения энергоресурсами и услугами, улучшения качества технического содержания жилищного фонда, дорожного хозяйства, объектов городского благоустройства в 2016 году в г. Бендеры реализовывались следующие целевые муниципальные программы:

а) Программа развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам (улицам), находящимся в муниципальной собственности г. Бендеры. Фактическое выполнение Программы за отчетный год составило 9 662,8 тыс. руб. – 93,6% от плана. Реальная потребность в финансировании данной программы – 47 000,0 тыс. руб.;

б) Программа обустройства стоянок, парковок, в рамках реализации, которой планировалось выполнить работы на сумму 190,9 тыс. руб., однако фактическое финансирование не осуществлялось;

в) Программа капитального ремонта жилого фонда, объектов социально-культурного назначения и благоустройства территории города, в рамках реализации которой планировалось выполнить работы на сумму 5 073,6 тыс. руб., фактическое финансирование составило 19,3%. Реальная потребность в финансировании данной программы – 17 815,2 тыс. руб.;

г) Программа по кредитованию молодых семей. Объем запланированного финансирования данной Программы составил 443,2 тыс. руб., фактически профинансировано 90,3%;

д) Программа «Реконструкции и модернизации МУ «Бендерский лечебно – диагностический центр», в рамках реализации, которой планировалось выполнить работы на сумму 7 547,4 тыс. руб., однако фактическое финансирование не осуществлялось. Реальная потребность в финансировании данной программы – 7 547,4 тыс. руб.

В отчетном году в г. Рыбница и Рыбницком районе на реализацию муниципальных целевых программ было выделено и профинансировано 13 650,9 тыс. руб., что составляет 88,7% от запланированной величины.

В рамках реализации Программ осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на улучшение технического состояния жилищного фонда и объектов социально – культурной сферы, что будет способствовать продлению сроков их эксплуатации, созданию безопасных и благоприятных условий их функционирования.

Программа обустройства мест стоянок, парковок Рыбницкого района и г. Рыбница на 2016 год запланирована в сумме 154,9 тыс. руб., однако финансирование не осуществлялось.

Программа капитального ремонта на 2016 год профинансирована в полном объеме от плана в размере 344,1 тыс. руб.

По Программе содержания жилищного фонда, объектов социально – культурной сферы и благоустройства территорий Рыбницкого района и г. Рыбница профинансированы работы на сумму 2 099,0 тыс. руб., что на 8,1% меньше запланированной на год суммы.

Программа капитальных вложений в основные фонды за счет Рыбницкого района и г. Рыбница утверждена в сумме 89,2 тыс. руб., исполнение в 2016 году составило 25,7%.

По Программе развития дорожной отрасли Рыбницкого района и г. Рыбница по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности профинансированы работы на сумму 9 606,7 тыс. руб., что составляет 92,5% от запланированной величины.

Программа формирования и расходования средств территориального целевого бюджетного экологического фонда Рыбницкого района и г. Рыбница утверждена в сумме 2 134,0 тыс. руб., исполнение за год составило 74,0% или 1 578,3 тыс. руб.

В 2016 году в г. Слободзея и Слободзейском районе целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа по капитальному ремонту объектов бюджетной сферы за счет средств местного бюджета Слободзейского района, запланирована в сумме 2 127,5 тыс. руб., фактически профинансировано 671,3 тыс. руб. (31,6% от плана);

б) Программа расходования средств, поступивших от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий населённых пунктов Слободзейского района при планируемой сумме в размере 3 069,4 тыс. руб., профинансирована на 92,1% (2 827,2 тыс. руб.);

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности запланирована в сумме 14 817,6 тыс. руб., фактически профинансировано 98,2% (13 753,8 тыс. руб.);

г) Программа формирования и расходования средств районного целевого бюджетного экологического фонда запланирована в сумме 1 742,4 тыс. руб., фактически профинансировано 1 481,0 тыс. руб. (85,0% от плана).

д) Программа развития дорожной отрасли государственной администрации по распределению субсидий на обустройство мест стоянок и парковок запланирована в сумме 198,8 тыс. руб., фактически профинансировано 90,7% (180,2 тыс. руб.);

В рассматриваемом периоде 2016 года в рамках расходования средств, полученных от целевого сбора с юридических лиц на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры сел Дубоссарского района, а также целевого сбора с граждан сел Дубоссарского района были выполнены следующие объемы работ:

а) на благоустройство сел района запланировано 1 329,9 тыс. руб., фактически профинансировано 95,7% (1 272,6 тыс. руб.);

б) целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

1) развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности, на реализацию которой было запланировано 8 016,5 тыс. руб., фактически профинансировано 91,1% (7 300,7 тыс. руб.);

2) развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности, на реализацию которой было запланировано 6 445,9 тыс. руб., финансирование данной программы исполнено на 95,3% (6 141,4 тыс. руб.);

3) формирование и расходование средств территориального экологического фонда, на реализацию которой было запланировано 564,8 тыс. руб., фактически профинансировано 89,5% (505,6 тыс. руб.);

4) кредитование молодых семей, на реализацию которой было запланировано 477,2 тыс. руб., фактически профинансировано 83,8% (400,0 тыс. руб.).

В г. Каменка и Каменском районе в 2016 году проводилась работа в рамках программы развития дорожной отрасли по улично-дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности, на реализацию которой запланированы средства в размере 3 950,7 тыс. руб., финансирование исполнено на 86,1%.

В отчетном году в г. Григориополь и Григориопольском районе проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа использования средств, полученных от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий запланирована в сумме 1 624,7 тыс. руб., фактически профинансировано 90,2%;

б) Программа благоустройства территории сел – запланирована в сумме 540,9 тыс. руб., фактически профинансировано 61,4%;

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности, запланирована в сумме 3 834,5 тыс. руб., фактически профинансировано 92,5%.

г) Программа формирования и расходования средств территориального целевого бюджетного экологического фонда - запланирована в сумме 637,7 тыс. руб., фактически профинансировано 46,4%.

## **6. Реализация целевых государственных программ**

В рамках реализации государственной программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам, находящимся в государственной собственности, в 2016 году были запланированы следующие мероприятия:

а) по г. Рыбница и Рыбницкому району на общую сумму 7 888,42 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 92,1% (7 265,17 тыс. руб.);

б) по г. Слободзея и Слободзейскому району на общую сумму 10 759,5 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 93,1% (10 017,6 тыс. руб.);

в) по г. Каменка и Каменскому району на общую сумму 3 884,4 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 85,8% (3 333,1 тыс. руб.);

г) по г. Григориополь и Григориопольскому району на общую сумму 4 733,0 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 92,3% (4 370,5 тыс. руб.);

В 2016 году в г. Дубоссары и Дубоссарском районе планировалось провести работу в рамках программы по предоставлению бюджетных кредитов молодым семьям на срок до пяти лет под 1% годовых на

приобретение строительных материалов, произведенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, для строительства домовладений или приобретения жилья на сумму 477,2 тыс. руб., однако финансирование составило 83,8%.

В г. Тирасполь, г. Днестровск и г. Бендеры в 2016 году целевые государственные программы не реализовывались.

## 7. Развитие конкурентной среды

Конкуренция городов и районов республики представляет собой основной элемент хозяйствования, включающий совокупность экономических, правовых, организационных условий, обеспечивающих равные возможности для всех участников рыночных отношений в их хозяйственной деятельности.

### Показатели развития конкурентной среды в разрезе городов и районов ПМР за 2016 год

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	г. Тирасполь и г. Днестровск	г. Бендеры	Рыбницкий район и г. Рыбница	Дубоссарский район и г. Дубоссары	Слободзейский район и г. Слободзея	Григориопольский район и г. Григориополь	Каменский район и г. Каменка
1.	Количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса	ед.	111	48	23	18	19	12	11
	<i>к соответствующему периоду прошлого года</i>	%	80,4	64,0	59,0	120,0	44,2	80,0	57,9
2.	Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей	ед.	837	519	424	267	598	232	158
	<i>к соответствующему периоду прошлого года</i>	%	68,3	69,9	69,3	81,2	80,7	105,0	109,7
3.	Количество принятых нормативно-правовых актов, направленных на снижение или устранение правовых, административных барьеров для стимулирования доступа новых участников на товарные рынки и рынки услуг (за отчетный период)	ед.	2	4	1	-	-	1	-
4.	Количество проведенных мероприятий по ярмарочной торговле сельскохозяйственной продукцией, в том числе проведение ярмарок выходного дня (за отчетный период)	ед.	54	24	41	32	14	35	-
	<i>к соответствующему периоду прошлого года</i>	%	117,4	100,0	157,7	100,0	93,3	116,7	-
5.	Процентное соотношение торговых мест на розничных рынках для реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров местных товаропроизводителей и субъектов частного сектора к общему количеству торговых мест на розничных рынках города (района)	%	40,0	53,8	48,4	36,0	16,5	40,0	80,0

В 2016 году в условиях нестабильной внешнеполитической и экономической ситуации и на фоне дисбаланса на валютном рынке отмечается сдержанное поведение населения по открытию бизнеса. Так, количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса сократилось практически во всех городах и районах за исключением Дубоссарского района и г. Дубоссары (рост на 20,0% к уровню 2015 года).

Также в складывающихся условиях во всех городах и районах республики (за исключением Каменского района и г. Каменка (рост на 9,7%), Григориопольского района и г. Григориополь (рост на 5,0% к аналогичному показателю 2015 года) отмечается сокращение количества вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, что обусловлено рисками по открытию и ведению бизнеса, а также напряженности в валютной сфере.

Таким образом, на фоне структурных внутренних кризисных явлений в экономике, а также снижения деловой активности хозяйствующих субъектов и покупательской способности населения, основными факторами, определяющими итоги социально-экономического развития городов (районов) республики в январе-декабре 2016 года, выступали процессы экономической мировой и региональной нестабильности сопредельных государств, партнеров хозяйствующих субъектов республики.

## 8. Работа с населением

В 2016 году в адрес государственных администраций городов и районов республики поступило жалоб и обращений граждан – 10 815, проведено 4 120 встреч с гражданами (сходы граждан) и 1 278 встреч с представителями предпринимательского сообщества. В разрезе городов (районов) информация о поступивших жалобах и обращениях представлена ниже:



## **II. Итоговый рейтинг по оценке эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики**

Оценка эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) проведена по достигнутому уровню и динамике показателей социально-экономического развития административно – территориальных образований, а также по результатам подведения итогов работы с населением.

При оценке интегрального показателя эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) анализировались критерии экономического развития города (района), социальной сферы, а также эффективность работы с населением.

Согласно итогам анализа экономического развития городов (районов) в условиях действия на экономику совокупности внутренних и внешних факторов, а также реализации мероприятий, направленных на снижение себестоимости продукции на ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат», на первое место вышел Рыбницкий район и г. Рыбница. Второе и третье место по показателям экономической эффективности разделили – г. Тирасполь и г. Днестровск, а также Дубоссарский район и г. Дубоссары соответственно.

На фоне проблем, отмечающихся в социальной сфере, таких как отток трудовых ресурсов в регионы с более высоким уровнем жизни, износ муниципального жилищного фонда, в совокупности с прочими проблемами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также недостаточная развитость инженерной инфраструктуры городов и районов республики, по результатам проведенной рейтинговой оценки критериев социального развития на первое место вышел г. Тирасполь и г. Днестровск, показавшие наилучшие результаты по большинству показателей. На втором месте находится г. Бендеры, на третьем – Григориопольский район и г. Григориополь, Дубоссарский район и г. Дубоссары.

Лидерами по оценке работы с населением стали г. Тирасполь и г. Днестровск, Рыбницкий район и г. Рыбница, а также г. Бендеры.

Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) показал, что лидирующую позицию по эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) занимают г. Тирасполь и г. Днестровск, на втором месте - Рыбницкий район и г. Рыбница, а на третьем месте г. Бендеры.

## Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов)

№	Наименование региона	Экономическое развитие		Социальное развитие		Работа с населением		Рейтинг эффективности	
		средний балл	рейтинг	средний балл	рейтинг	средний балл	рейтинг	средний балл	рейтинг
1.	г. Тирасполь и г. Днестровск	3,7	2	2,4	1	1,5	1	2,53	1
2.	г. Бендеры	4,3	6	3,2	2	2,5	3	3,33	3
3.	Рыбницкий район и г. Рыбница	3,5	1	4,3	4	2,0	2	3,27	2
4.	Дубоссарский район и г. Дубоссары	3,8	3	3,8	3	5,5	4	4,37	4
5.	Слободзейский район и г. Слободзея	4,3	6	4,7	5	5,5	4	4,83	7
6.	Григориопольский район и г. Григориополь	4,0	4	3,8	3	5,5	4	4,43	5
7.	Каменский район и г. Каменка	4,1	5	4,8	6	5,5	4	4,80	6

Проведенный анализ будет способствовать дальнейшему принятию мер по эффективному совершенствованию муниципального управления, а также определения направлений деятельности государственных администраций городов (районов), требующих приоритетного внимания.

## VI. Краткий отчет о деятельности исполнительных органов государственной власти, входящих в состав Правительства Приднестровской Молдавской Республики, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Приднестровской Молдавской Республики

В соответствии со статьей 34 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) Президент Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, конституционными законами, законами руководит деятельностью исполнительных органов государственной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, осуществления предварительного следствия и участия в уголовном судопроизводстве, юстиции, иностранных дел, таможенного дела, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При этом Правительство Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, конституционными законами, законами, указами и распоряжениями Президента Приднестровской Молдавской Республики координирует деятельность данных исполнительных органов государственной власти.

В данной связи, для рассмотрения Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики представляется отчет за 2016 год о деятельности исполнительных органов государственной власти, руководители которых являются членами Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

### 1. Реализация политики в области отношений Приднестровья с иностранными государствами и международными организациями.

Основной целью государственной политики в области международных отношений Приднестровья является создание оптимальных условий для устойчивого социально-экономического развития, разрешения возникающих в сфере внешнеэкономической деятельности проблем, привлечения иностранных инвесторов, развития всестороннего сотрудничества с зарубежными странами и международными финансово-экономическими организациями.

В 2016 году продолжилась деятельность по поддержанию диалога с молдавской стороной на уровне представителей по политическим вопросам и в рамках экспертных (рабочих) групп. Всего за истекший год состоялось 25 заседаний групп по различным сферам и 4 встречи представителей по политическим вопросам. Также состоялось одно заседание «Постоянного совещания...» в формате «5+2».

В отчетном периоде ситуация в переговорном процессе с Республикой Молдова оставалась сложной и напряженной. Наиболее острой проблемой стало ужесточение Молдовой и Украиной железнодорожной блокады республики, что поставило Приднестровье на грань топливного кризиса. МИД ПМР удалось во многом облегчить ситуацию, однако окончательное решение проблемы импорта товаров в Приднестровье в 2016 году достигнуто не было.

Одним из значимых итогов работы в рамках переговорного процесса стало подписание 3 июня 2016 года в Берлине протокола заседания «Постоянного совещания...» в формате «5+2». Протокол затрагивал вопросы, связанные с разрешением проблем в сфере образования, автотранспорта, телекоммуникации, экологии и уголовных дел. Несмотря на позитивный характер документа молдавская сторона продолжила практику последовательного уклонения от выполнения достигнутых договоренностей, что привело фактически к стагнации двустороннего диалога.

Позитивным итогом взаимодействия с Республикой Молдова можно считать пролонгацию Протокольного решения «О принципах возобновления полноценного грузового железнодорожного сообщения через территорию Приднестровья» до 31 декабря 2017 года. В сфере экологии также можно отметить определенный прогресс – между сторонами были подписаны Протокол о сотрудничестве в области гидрометеорологии и Протокол о сотрудничестве в области регулирования рыболовства и рационального использования водных биологических ресурсов реки Днестр.

Также сохранена тенденция укрепления сотрудничества с Российской Федерацией в торгово-экономической, социально-гуманитарной, экспертно-аналитической, политико-дипломатической сферах, а также в области молодежной политики.

Продолжилась работа по развитию межведомственного взаимодействия посредством заключения двусторонних меморандумов, дополнительных протоколов к ним, а также наполнения их практическим содержанием. Большое внимание уделялось налаживанию двусторонних связей с регионами Российской Федерации.

В рамках встреч с российскими коллегами осуществлялось регулярное информирование об актуальных тенденциях переговорного процесса, а также ситуации в самом Приднестровье.

МИД ПМР активно содействовал проведению в сентябре 2016 года международной конференции, приуроченной к юбилею референдума 2006 года, «Россия – стратегический выбор приднестровского народа». Также МИД осуществлял необходимую работу для обеспечения проведения в Приднестровье выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

Было продолжено сотрудничество с Российским институтом стратегических исследований и его филиалом в Тирасполе.

Приднестровская делегация в качестве независимых наблюдателей приняла участие в 14-м заседании межправительственной комиссии по вопросам экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Молдова, добившись включения в итоговый протокол ряда актуальных для ПМР вопросов.

Внешнеполитическое ведомство осуществляло регулярное деловое взаимодействие с украинской стороной. Основные вопросы касались консульско-правового обеспечения граждан, а также гуманитарной сферы. Отдельным аспектом двустороннего диалога была проблематика железнодорожного сообщения и запрета на въезд в Украину проживающим в Приднестровье гражданам России.

В 2016 году состоялась единственная встреча со специальным представителем Украины в переговорном процессе, Послом по особым поручениям МИД Украины В. Жовтенко. Переговоры касались ситуации в диалоге с РМ и установления совместного молдавско-украинского таможенного поста в пункте пропуска «Кучурган».

Было продолжено развитие сотрудничества с Республикой Абхазия, Республикой Южная Осетия и Нагорно-Карабахской Республикой: подписан обновленный Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Приднестровской Молдавской Республикой и Республикой Южная Осетия; подписаны Соглашения между Правительством Республики Абхазия и Правительством Приднестровской Молдавской Республики о взаимных безвизовых поездках граждан Республики Абхазия и граждан Приднестровской Молдавской Республики, а также о взаимном признании и эквивалентности документов об уровне образования и (или) квалификации, учёных степенях и званиях, академических справок.

В соответствии с положениями Концепции внешней политики ПМР осуществлялась деятельность по развитию взаимодействия с международными организациями.

В 2016 году продолжилось сотрудничество с агентствами ООН по линии социальных и инфраструктурных проектов, модернизации и технической поддержки системы здравоохранения в сфере противодействия ВИЧ/СПИД и туберкулезу, иммунизации, перинатологии, неинфекционных заболеваний и др. Новым направлением стало сотрудничество в области статистики. Значимым результатом 2016 года стало утверждение двухлетнего плана сотрудничества с агентствами ООН на 2017–2018 годы по трем направлениям – противодействие ВИЧ/СПИД, поддержка людей с ограниченными возможностями и защита женщин.

Продолжился проект Международной организации по миграции, нацеленный на исследование миграционных процессов в республике и приднестровской диаспоре за рубежом. В рамках проекта МОМ передал 10 компьютеров и 10 комплектов офисной мебели в адрес ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Государственной службы статистики ПМР и Управления по вопросам миграции МВД ПМР.

При содействии Миссии ОБСЕ была продолжена работа по вывозу из Приднестровья источников ионизирующего излучения (ИИИ). В частности, с территории Молдавской ГРЭС для последующего захоронения в РМ было вывезено 1052 ИИИ. Всего к настоящему времени из Приднестровья вывезено 2175 ИИИ.

В отчетном году был реализован проект Всемирного Банка по оценке менеджмента дорожных ресурсов республики, по итогам которого эксперты ВБ представят практические рекомендации.

Продолжился проект Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) и Посольства ФРГ в РМ по реконструкции и модернизации систем водоотведения и водоснабжения в г. Дубоссары и г. Криуляны. В рамках проекта GIZ передало Приднестровью специализированную передвижную автомастерскую.

Продолжилось сотрудничество с Посольством Великобритании – состоялся ряд обучающих мероприятий по линии Института «Causeway», а также инициирован проект по оказанию поддержки пожарной службе Приднестровья.

В 2016 году стартовали практические работы по утвержденным в 2015 году проектам малых грантов Посольства Словакии – в г. Тирасполе (внедрение системы сегрегационного сбора мусора) и в г. Каменке (водоснабжение в МОУ «Детская юношеская школа олимпийского резерва»).

В отчетный период Посольствами Венгрии, Франции и США при содействии МИД ПМР были организованы фестивали кино, концерты, фотовыставки, лекции и другие культурные мероприятия.

На протяжении 2016 года в рамках прямого взаимодействия Министерства иностранных дел и руководящего органа миротворческой операции – Объединенной Контрольной Комиссии (ОКК) – осуществлялся регулярный мониторинг ситуации в Зоне Безопасности (ЗБ), предпринимались оперативные меры по урегулированию возникающих инцидентов и обеспечению стабильности.

Ситуация вокруг Совместной миротворческой операции (СМО) носит перманентно сложный характер по причине односторонних действий молдавской стороны, блокирующих полноценную работу составных компонентов миротворческой операции. Указанные меры преследуют своей целью поэтапное разрушение ее формата и механизмов с одновременным формированием устойчивого общественного мнения о неэффективности операции. Вместе с тем делегацией ПМР в ОКК во взаимодействии с МИД ПМР прилагаются последовательные согласованные усилия, нацеленные на сохранение и стабилизацию миротворческой конструкции, обеспечение функциональной работы миротворческого механизма.

В отчетный период ввиду однозначного несовпадения подходов делегаций Молдовы и Приднестровья по т.н. «проблеме свободного передвижения в Зоне безопасности» и блокирования молдавской стороной работы по иным вопросам повестки дня заседания ОКК не удалось утвердить

ряд актуальных мероприятий и принять некоторые решения, находящиеся в прямой компетенции ОКК.

В декабре российская делегация в ОКК распространила собственное видение урегулирования вопроса свободы передвижения в ЗБ, на основе которого при наличии доброй воли сторон возможно дальнейшее продвижение вперед.

Наряду с этим ОКК продолжила принимать основополагающие решения в рамках собственной компетенции в ходе внеочередных заседаний: были утверждены члены делегаций и военные представители Приднестровья, Молдовы, России, Украины и Миссии ОБСЕ, а также доклады ОВК о ситуации в ЗБ. Таким образом, стабильность основ миротворческой конструкции сохраняется.

Наряду с этим приднестровская делегация в ОКК предприняла усилия по внедрению в повестку работы Комиссии вопроса о несанкционированном пролете воздушных судов иностранных государств над ЗБ, в том числе над территорией Приднестровья. Приднестровской стороне удалось посредством слаженной работы на уровне всей делегации в ОКК, а также на уровне руководства страны, в том числе в медийной сфере, продемонстрировать дестабилизирующий и опасный характер пролетов летательных аппаратов вне рамок согласования с ОКК. В данном контексте от молдавской стороны получены заверения о готовности принять решение по вопросу о пролете воздушных судов в рамках выработки взаимно приемлемого компромисса по проблеме свободы передвижения в ЗБ.

Внешнеполитическое ведомство Приднестровья продолжило работу, направленную на оказание всесторонней политико-дипломатической поддержки миротворческой операции, включая содействие в общественно-экспертной, научной и информационной сферах.

Министерство иностранных дел ПМР прилагает усилия по недопущению попыток блокирования миротворческого процесса, инициирования вопросов т.н. «демилитаризации» и переноса проблематики операции по поддержанию мира на уровень переговорного формата «5+2».

## 2. Реализация государственной политики в сфере юстиции

В 2016 году в рамках реализации государственной политики в сфере юстиции, обеспечению прав и законных интересов личности и государства, обеспечению правотворческой деятельности Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики и исполнительных органов государственной власти и управления Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики:

1) в сфере обеспечения деятельности Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики в качестве участников законодательного процесса была

проведена правовая (юридическая) и антикоррупционная экспертиза 754 правовых актов (в 2015 г. -444, в 2014 г. – 731);

2) в сфере проведения правовой (юридической) экспертизы проектов правовых актов Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики была проведена правовая (юридическая) и антикоррупционная экспертиза 779 правовых акта (в 2015 г. - 835 , в 2014 г. - 751 )

3) в сфере государственной регистрации ведомственных нормативных правовых актов была проведена правовая (юридическая) и антикоррупционная экспертиза 461 правового акта (в 2015 г. – 373, в 2014 г. – 485).

В 2016 году в государственный реестр юридических лиц было внесено 239 юридических лиц различных организационно-правовых форм, их филиалов и представительств (на 30% меньше, чем 2015 г.; на 42% меньше, чем в 2014 г.), в том числе коммерческих организаций - 171 (на 30% меньше, чем в 2015 г.; на 51% меньше, чем в 2014 г.) , некоммерческих организаций – 68 (на 21% меньше, чем в 2015 г., на 5% больше, чем в 2014 г.).

Уменьшение общего числа зарегистрированных в 2016 году юридических лиц связано со снижением регистрации новых (создаваемых путем учреждения) коммерческих организаций. В тоже время число регистрационных действий, связанных с изменением сведений государственного реестра и учредительных документов ранее зарегистрированных юридических лиц, увеличилось (по сравнению с 2015 г. - на 8%, по сравнению с 2014 г. – на 4%).

В 2016 году в государственный реестр юридических лиц внесено записей о прекращении деятельности 503 юридических лиц (на 47% больше, чем в 2015 г.; на 44% больше, чем в 2014 г.), в том числе в связи с ликвидацией – 492 (на 56% больше, чем в 2015 г.; на 58% больше, чем в 2014 г.), в связи с реорганизацией – 11.

В 2016 году:

-внесено в государственный реестр индивидуальных предпринимателей 2633 индивидуальных предпринимателей (на 31% меньше, чем в 2015 г.; на 56% меньше, чем в 2014 г.) и 211 крестьянских (фермерских) хозяйств (на 26% меньше, чем в 2015 г; на 33% меньше, чем в 2014 г.);

-зарегистрировано прекращение деятельности 642 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (на 44% меньше, чем в 2015 г.; на 2% больше, чем в 2014 г.);

-внесено 651 запись о признании государственной регистрации индивидуальных предпринимателей утратившей силу (на 23% меньше, чем в 2015 г.; на 18% меньше, чем в 2014 г.).

В 2016 году выдано 405 лицензий - на 8% меньше, чем в 2015 г. или 49% меньше, чем в 2014 г.

В 2016 году взыскано государственной пошлины:

-за регистрацию юридических лиц – 320,6 тыс. руб. (на 8% меньше, чем в 2015 г.; на 18% меньше, чем в 2014 г.);

-за регистрацию индивидуальных предпринимателей и КФХ – 499,8 тыс. руб. (на 19% меньше, чем в 2015 г.; на 40% меньше, чем в 2014 г.).

Также направлено в республиканский бюджет платы за предрегистрационную подготовку документов - 235,7 тыс. руб. (на 17% меньше, чем в 2015 г.; на 27% меньше, чем в 2014 г.) и платы за предоставление сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 185,1 тыс. руб. (на 5% больше, чем в 2015 г.; на 10% меньше, чем в 2014 г.).

В 2016 году подготовлено и направлено в Арбитражный суд, городские и районные суды 61 исковое заявление о принудительной ликвидации юридических лиц (в 2015 г. – 43 исковых заявления, в 2014 г. – 30 исковых заявлений).

В 2016 году в регистрирующий орган поступило 29563 (в 2015 г. – 28710; в 2014 г. - 32626) заявлений на регистрацию прав и сделок с недвижимостью (что на 3% больше чем в 2015 г., но на 9% меньше, чем в 2014 г., далее в скобках указан размер уменьшения (увеличения) регистрационных действий по сравнению с 2015, 2014 гг.). Продолжилась тенденция снижения количества обращений.

Всего в 2016 году зарегистрировано 20579 прав (-8%; -22%): из них прав государственной собственности - 108 (- 14%; - 25%), муниципальной собственности - 1185 (-5%; -32%), хозяйственного ведения - 80 (-14%; + 6 %), оперативного управления - 30 (+3%; +15%), частной собственности - 17889 (-1%; -16%), прав долгосрочного пользования земельным участком - 1653 (+13%; -2%), прав пожизненного наследуемого владения земельным участком - 1624 (+33%; +14%).

Зарегистрировано договоров:

- ипотеки – 233 (-19%; -43%),

- аренды недвижимого имущества – 698 (+15%; + 31%),

Отказано в регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в 196 случаях (-14%; +12%).

Внесено изменений в реестр - 4138 (+11%; +10%).

Общая отрицательная динамика финансово-экономической деятельности обусловила уменьшение оборота объектов недвижимости.

За отчетный период государственными инспекторами Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики всего было проведено 4555 надзорных мероприятий, что на 607 мероприятий меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (5162 мероприятия), на 137 мероприятий больше по сравнению с 2014 годом (4418 мероприятий).

Уменьшение количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2016 году обусловлено действием Указа Президента ПМР от 14 января 2016 года № 5 «О приостановлении проведения плановых

мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей» (САЗ 16-2) с дополнением, внесенным Указом Президента ПМР от 1 февраля 2016 года №31 (САЗ 16-5).

Количество обращений, заявлений и жалоб граждан, сроки и порядок рассмотрения которых строго регламентированы законодательством ПМР и требуют принятия обоснованных и взвешенных решений постоянно продолжает увеличиваться. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года в 2016 году поступило на 428 обращений граждан больше, их количество составило 2550. Количество поступивших обращений и заявлений граждан по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличилось в 1,3 раза (1944).

По результатам всех надзорных мероприятий выдано 721 представление и 233 предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства ПМР.

Анализ результатов надзорных мероприятий свидетельствует о том, что в отчетный период было выявлено 3688 нарушений требований законодательства в поднадзорных областях правоотношений, из которых в ходе проведения мероприятий, а также в технологически обоснованные сроки устранено 1643 нарушения, что составило 45%.

По результатам надзорной деятельности в 2016 году инспекторским составом Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики составлен 2231 протокол, в 2015 году - 2986 протоколов, в 2014 году - 2660 протоколов.

руб.ПМР

Штрафы, наложенные:	2016 год	2015 год	2014 год
судами	176 779,5	434 931,9	320 951,9
административными комиссиями	96 493,82	56 030,5	261 083,3
должностными лицами Службы	159 458, 3	613 400	485 516
Всего наложено штрафных санкций:	432 731,62	1 104 362,4	1 080 350,7

Взыскано штрафов на сумму 122 790,3 руб. ПМР, в 2015 году - 906 542,4 руб. ПМР, в 2014 году - 322 320,8 руб. ПМР.

Получено протоколов об административных правонарушениях, составленных сотрудниками МВД ПМР – 600, в 2015 году - 1244, в 2014 году – 571. По протоколам, составленным сотрудниками МВД, должностными лицами Службы вынесено Постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму –20 800 руб. ПМР, в 2015 году - 24 761,5 руб. ПМР, в 2014 году- 12 794,5 руб. ПМР.

По полученным материалам от органов Прокуратуры Службой вынесено 9 Постановлений о назначении административных наказаний на

сумму –11750 руб. ПМР, в 2015 году -36 Постановлений о назначении административных наказаний на сумму - 47 660 руб. ПМР. В 2014 году материалы от органов Прокуратуры в адрес Службы не поступали.

Особое внимание в деятельности Государственной инспекции труда уделялось вопросам оплаты труда работников. В 2016 году в 10 организациях была выявлена задолженность по заработной плате.

### Сравнительный анализ выявленных фактов задолженности по заработной плате в 2013-2016 годах



Указанная задолженность в основном была выявлена при проведении внеочередных мероприятий по контролю (надзору), проведенных на основании поступивших обращений граждан.

За 2016 год специалистами Государственной инспекции охраны труда рассмотрено и проанализировано 375 (2015 год – 210, 2014 год - 222) актов производственного контроля за состоянием охраны труда на предприятиях (в организациях, учреждениях). Проведен анализ фактов травмирования и поставлено на учет в 2016 году 54 несчастных случаев на производстве (в 2015 г. - 55, в 2014 г. – 84).

За указанный период времени 2016 года специалистами инспекции принято участие в 23 (2014 г. – 20; 2015 г. – 10) специальных расследованиях несчастных случаев, из них:

- со смертельным исходом 21 человек;
- приведший к тяжелым последствиям 1 человек;
- групповой несчастный случай 1 человек.

За 2016 год специалистами Государственной инспекции надзора в сфере технического регулирования и защиты прав потребителей было рассмотрено 454 обращения граждан и юридических лиц, что на 133 обращения больше, чем за аналогичный период 2015 года, и на 213 обращений больше, чем за аналогичный период 2014 года.

При рассмотрении обращений граждан и юридических лиц в 2016 году продавцами возвращена сумма, уплаченная покупателями за товар ненадлежащего качества, в размере 123 475,8 руб. ПМР, что на 56 398,8 руб. ПМР больше, чем за аналогичный период 2015 года, и на 18833,3 руб. ПМР больше, чем за аналогичный период 2014 года.

### 3. Реализация политики в области обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан

За 2016 год на территории ПМР зарегистрировано 4496 преступлений, что на 0,5% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (в 2015 году зарегистрировано 4520 преступлений, в 2014 году -4599).

За указанный период зарегистрировано 866 тяжких преступлений, в 2015 г. – 980 (-11,6%), в 2014 г.-. 972.

Также за 12 месяцев зарегистрировано 295 преступлений, относящихся к категории особо тяжких, в 2015 г. – 349 (-15,5%), в 2014 г. – 295.

В отчетном периоде количество зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах, уменьшилось на 26,4% и составило 212 преступлений (в 2015 году – 288 преступлений), в том числе совершенных на улицах на 30,5%, составив 171 преступление (в 2015 году – 246 преступлений). В 2014 году количество зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах составило 303, в том числе совершенных на улицах – 260.

По линии уголовного розыска зарегистрировано 3195 преступлений (в 2015 г. – 3251, в 2014 г. – 3167), по линии борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией – 578 (в 2015 г. – 587, в 2014 г. – 627), по линии милиции общественной безопасности – 622 (в 2015 г. – 548, в 2014 г. – 535).

Раскрываемость преступлений (по окончанным производством уголовным делам) по линии уголовного розыска составила 79,8% (в 2015 г. – 77,5%, в 2014 г. -78,1%), по линии борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией – 94,3% (в 2015 г. – 93,3%, в 2014 г. – 92,8%), по линии милиции общественной безопасности – 90,1% (в 2015 г. – 88,2%, в 2014 г. - 94,8%).

По состоянию на 31 декабря 2016 г. статистика совершения преступлений (из числа расследованных) категориями лиц такова:

- неработающими лицами совершено 2163 преступления (на 2,7% меньше, чем в прошлом году);
- несовершеннолетними – 328 преступлений (-8,4%);

- ранее судимыми – 883 преступлений (-18,9%);
- в состоянии наркотического опьянения совершено 25 преступлений (+47,1%);
- в состоянии алкогольного опьянения совершено 517 преступлений (-2,6%).

Немаловажным направлением деятельности органов внутренних дел является профилактика совершения преступлений, что проявляется в повседневной работе по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений. За отчетный период личным составом ОВД ПМР составлено 164723 админ. протокола (+0,7%), из которых службами милиции общественной безопасности – 150515 админ. протокола, подразделениями криминальной милиции – 1321 админ. протокол, подразделениями специальной милиции – 12887 админ. протоколов.

За 12 месяцев 2016 г. сотрудниками ОВД разыскано 614 уголовных преступников из числа находящихся в розыске, что составило 20,3% от общего числа разыскиваемых (в 2015 г. – 21,8%). Кроме того, за указанный период разыскано также 49 лиц, пропавших без вести, 130 неплательщиков алиментов и 310 гос. должников.

В сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ в текущем году выявлено 601 преступление (-8,1%), в том числе 225 за сбыт наркотических средств (-25,0%). За деяния, связанные с немедицинским употреблением и незаконным оборотом наркотических средств, составлено 1124 админ. протокола. На отчетный период на учете в органах внутренних дел находилось 4124 человека, так или иначе связанных с незаконным оборотом наркотических средств, из которых 65 несовершеннолетних. За отчетный период из незаконного оборота изъято более 9,2 килограмм марихуаны, более 2,5 килограмм маковой соломки, более 221 грамма ацетилованного опия, 159,7 грамм амфетамина, 902,1 грамм «спайса».

Особое внимание руководство МВД ПМР уделяет профилактике и пресечению преступности в подростковой среде. По состоянию на 31 декабря 2016 года на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних горрайорганов внутренних дел находилось 792 подростка, в том числе 48 особой категории. В прошедшем году поставлено на учет 376 подростков, в том числе 137 за совершение преступлений и 212 за совершение админ. правонарушений. Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего числа расследованных преступлений составляет 7,4% (в 2015 году – 7,9%).

За отчетный период в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей РУВК МВД ПМР помещено 132 подростка (в 2015 г. – 134), из них в спецшколу доставлено 18 несовершеннолетних (в 2015 г. – 20). На 31 декабря 2016 г. в данном учреждении обучался 21 подросток (в 2015 г. – 21).

На особом контроле руководства МВД ПМР находится вопрос обеспечения безопасности дорожного движения. В отчетном периоде на дорогах Республики зарегистрировано 137 дорожно-транспортных происшествий (в 2015 г. – 156), в результате которых погибло 23 человека (в 2015 г. – 27), ранено 133 человека (в 2015 г. – 187). Сотрудниками подразделений ГАИ МВД ПМР выявлено 88232 нарушения правил дорожного движения, в том числе задержан 2421 водитель за управление автотранспортом в состоянии опьянения.

За отчетный период на территории ПМР зарегистрирован 322 пожара, в 2015 г. – 311 (+3,5%), на которых погибло 28 человек (в 2015 г. – 29), получили травмы 19 человек (в 2015 г. – 19), спасено 12 человек (в 2015 г. – 28). При пожарах уничтожено 13 строений (в 2015 г. – 27), 5 единиц автотранспортной техники (в 2015 г. – 17), 8 тонн грубых кормов (в 2015 г. – 271 тонна). Пожарами нанесен ущерб, эквивалентный сумме 4,506 млн. рублей ПМР (в 2015 г. – 5,094 млн. рублей ПМР). Сотрудниками УПО УпЧС МВД ПМР (спасено материальных ценностей на сумму более 15,33 млн. рублей ПМР (в 2015 г. – 21,41 млн. рублей ПМР).

#### 4. Реализация государственной политики в сфере обороны и государственной безопасности

Отчет о результатах деятельности за 2016 год Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики направляется в секретном режиме (прилагается).

Отчет об оперативно-служебной деятельности за 2016 год Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики был представлен исключительно в адрес Президента Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющего непосредственное руководство данным исполнительным органом государственной власти, с грифом «совершенно секретно».